



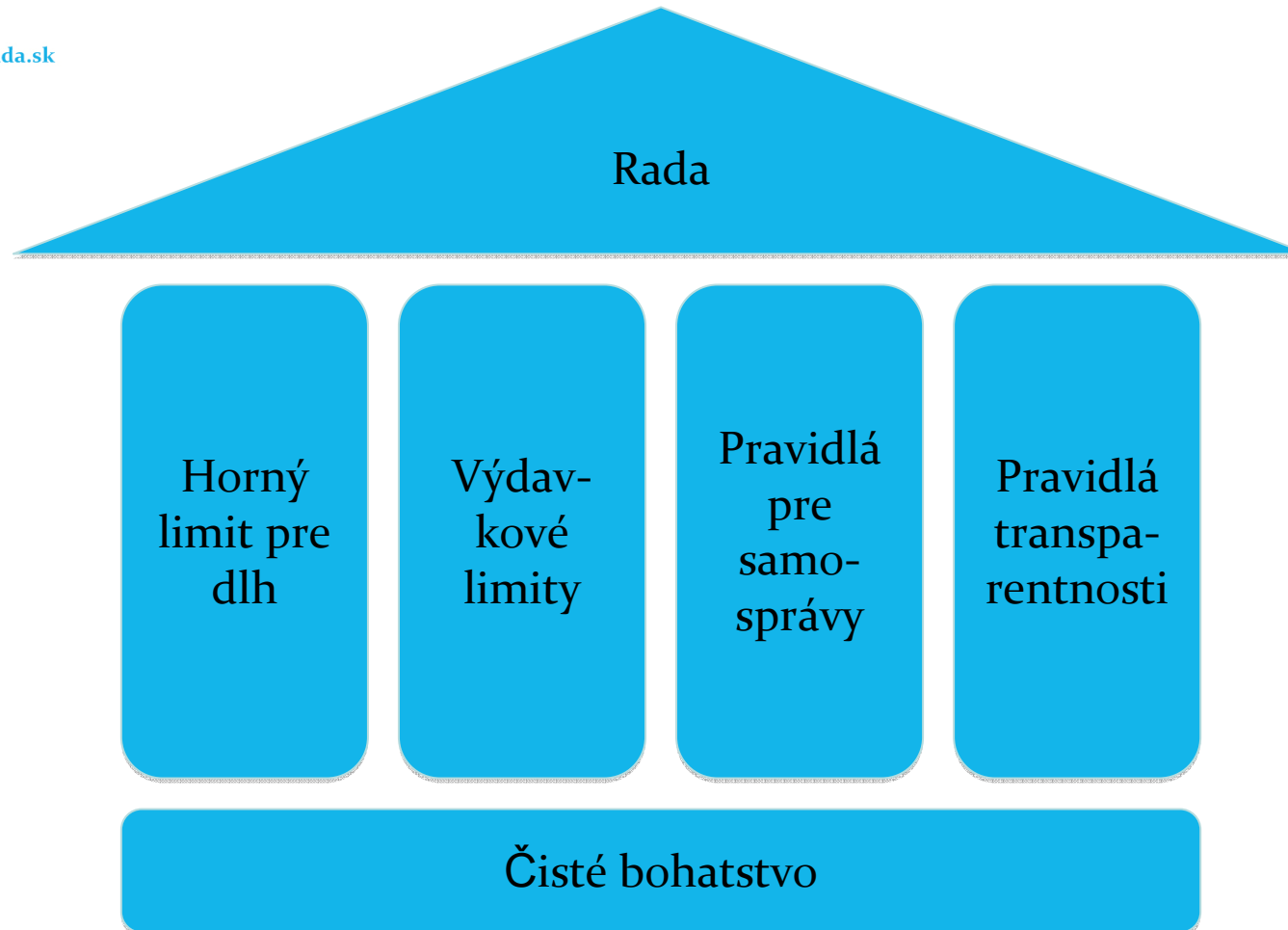
Základný rámec fungovania rady

www.rozpoctovarada.sk

Úvod

- Nový rámec pre rozpočtovú politiku na Slovensku – ústavný zákon o rozpočtovej zodpovednosti (493/2011)
- Rada – nezávislý orgán monitorovania a hodnotenia vývoja hospodárenia Slovenskej republiky
- Rada ako súčasť širšej koncepcie

Koncepcia zákona



Analytické koncepty



- Dlhodobá udržateľnosť a ukazovateľ dlhodobej udržateľnosti
- Scenár bez zmeny politík (základný scenár)
- Primárne štrukturálne saldo (pre celý verejný sektor)
- Daňové výdavky
- Čisté bohatstvo SR
- Implicitné a podmienené záväzky

Čisté bohatstvo



- Väčšinou nás zaujímajú tokové veličiny a málo stavové. Nepoznáme „bilanciu“ štátu

AKTÍVA		PASÍVA	
A1	Budovy	L1	Explicitný dlh
A2	Infraštruktúra	L2	Implicitný dlh
A3	Zásoba kapitálu	L3	Podmienený dlh
A4	Vklady a úložky	L4	Iné pasíva
A5	Čisté bohatstvo centrálnej banky		
A6	Čisté bohatstvo štátnych podnikov		
A7	Prírodné zdroje		
A8	Ekologické bohatstvo		
A9	Iné aktíva vrátane daňovacej kapacity		
		Čisté bohatstvo	

Záchranná brzda (1)



- Každé pravidlo sa dá obísť, preto potrebujeme tvrdý limit, ktorý obmedzí nadmernú tvorbu dlhu ešte predtým ako je už neskoro
- **Ústavný zákon ustanovuje limit 50% z HDP pre hrubý dlh (v prechodným obdobím klesá z úrovne 60% z HDP)**
- Sankčné pásma sa aktivujú už 10 % z HDP pod ústavným limitom. Sankcie sú odstupňované a kumulujú sa.
- Jednoznačne definované únikové klauzuly

Záchranná brzda (2)



www.rozpoctovarada.sk

40%

- Otvorený list ministra financií parlamentu + stratégia znižovania dlhu

43%

- Zmrazenie/zníženie platov ústavných činiteľov
- Vláda predloží návrh opatrení na zníženie dlhu do parlamentu

45%

- Viazanie 3% výdavkov v aktuálnom rozpočte (s výnimkami)
- Nemožnosť čerpať rezervy vlády a predsedu vlády
- Nemožnosť zvýšiť nominálne výdavky v rozpočte na ďalší rok (platí to na celú verejnú správu vrátane samospráv)

47%

- Nutnosť predložiť vyrovnaný rozpočet (aj samosprávy)

50%

- Hlasovanie o dôvere vláde v parlamente

Výdavkové limity

- Budú špecifikované v zákone o rozpočtových pravidlách
- Na rozdiel od horného limitu na dlh, výdavkové limity by mali byť hlavným viacročným rámcom pre rozpočtovanie na Slovensku
- Rada bude monitorovať ich plnenie

Pravidlá pre samosprávy



- Zlaté pravidlo pre samosprávy: dlh len na investičné projekty;
- Dlh by nemal presiahnuť 60% skutočných bežných príjmov predchádzajúceho roka
- Ak dlh presiahne hranicu 60% platí sa pokuta 5% z rozdielu nad horným limitom
- No bail-out; štát nezachraňuje rozpočet samospráv
- Nové kompetencie len so zodpovedajúcimi finančnými prostriedkami

Pravidlá transparentnosti



- Zákonné požiadavky na informácie; špecifikácia povinného časového rámca (t-2 až t+3 je minimum)
- Čisté bohatstvo, konsolidovaná bilancia, daňové výdavky, hospodárenie štátnych podnikov, jednorázové vplyvy, implicitný a podmienený dlh budú súčasťou základných dokumentov
- Stratégia štátneho dlhu a jej plnenie budú tiež obsiahnuté v rozpočte a štátnom záverečnom účte
- Zákonná úprava 2 výborov (makroekonomické a daňové prognózy)

Rada pre rozpočtovú zodpovednosť (1)



- Zrkadlo pre vládu, studňa informácií pre verejnosť a pomocník parlamentu
- Traja členovia + sekretariát s výkonným riaditeľom (cca. 15 analytikov)
- Menovanie predsedu rady parlamentom (2/3 väčšina); ďalších dvoch navrhuje prezident a guvernér (tam stačí nadpolovičná väčšina); ostatní výberovým konaním
- Sedemročné obdobie, neobnoviteľné
- Financovanie z NBS (rakúsky model) s možnosťou preplatenia Ministerstvom financií SR



Rada pre rozpočtovú zodpovednosť (2)

- Rada odborne garantuje výstupy; operatívu má na starosti výkonný riaditeľ kancelárie
- Striktne v pozitívnej rovine a nie v normatívnej (rada nehodnotí opatrenia)
- **Štyri hlavné úlohy rady**
 - Správa o dlhodobej udržateľnosti
 - Hodnotenie dodržiavania pravidiel rozpočtovej zodpovednosti a transparentnosti
 - Stanoviská k legislatívnym návrhom
 - Monitoring a hodnotenie vývoja rozpočtu



Rada pre rozpočtovú zodpovednosť (3)

Správa o dlhodobej udržateľnosti:

- prvýkrát v decembri 2012
- komplexný pohľad na dlhodobú udržateľnosť verejných financií
- definícia základného scenára
- vypočítanie ukazovateľa dlhodobej udržateľnosti
- v budúcnosti: vplyv na ekonomický rast, medzigeneračné dopady, detailnejší pohľad na čisté bohatstvo



Rada pre rozpočtovú zodpovednosť (4)

Správa o hodnotení plnenia pravidiel rozpočtovej zodpovednosti a pravidiel rozpočtovej transparentnosti:

- prvýkrát v auguste 2013
- vyhodnotenie plnenia pravidiel – horný limit na dlh, výdavkové limity, pravidlá pre samosprávy
- vyhodnotenie pravidiel transparentnosti – zverejňovanie a dostupnosť údajov
- analýza stavu plnenia medzinárodných záväzkov v oblasti fiškálneho rámca



Rada pre rozpočtovú zodpovednosť (5)

Stanoviská k legislatívnym návrhom:

- prvýkrát v novembri 2012 (zákon o sociálnom poistení)
- z vlastnej iniciatívy alebo na podnet poslaneckého klubu
- skúma sa najmä rozpočtový vplyv a vplyv na dlhodobú udržateľnosť verejných financií
- v budúcnosti: dynamické mikrosimulácie



Rada pre rozpočtovú zodpovednosť (6)

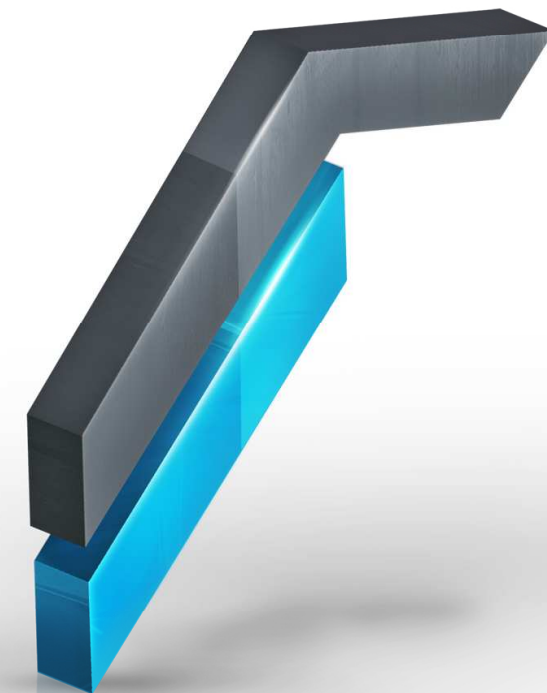
Monitoring a hodnotenie:

- prvýkrát v októbri 2012 (rozpočet verejných financií)
- posúdenie reálnosti dosahovania rozpočtových cieľov
- priebežné vyhodnotenia plnenia rozpočtu verejných financií (2 až 3-krát do roka)
- citlivostné analýzy a alternatívne scenáre



Kancelária Rady pre
rozpočtovú zodpovednosť

Imricha Karvaša 1
Bratislava 1
813 25
Slovakia



Ďakujeme za pozornosť!

