



Hodnotenie Návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2018 až 2020

Zhrnutie

november 2017

© Kancelária Rady pre rozpočtovú zodpovednosť, 2017

Táto správa prezentuje oficiálne stanoviská Rady pre rozpočtovú zodpovednosť v súlade s jej mandátom stanoveným v zákone č. 493/2011 Z.z. o rozpočtovej zodpovednosti.

Táto publikácia je dostupná na internetovej stránke RRZ (<http://www.rozpoctovarada.sk>).

Copyright ©

Kancelária Rady pre rozpočtovú zodpovednosť rešpektuje všetky práva tretích strán, najmä práva chránené autorským právom (informácie alebo údaje, štylistika a znenie textov do tej miery ak majú individuálny charakter). Publikácie Kancelárie RRZ s odkazom na autorské práva (©Kancelária Rady pre rozpočtovú zodpovednosť, Kancelária RRZ, Secretariat of the Council for Budget Responsibility/Secretariat of the CBR, Slovakia/year, alebo podobne) smú byť použité (reprodukované, odkaz na internete, a pod.) len za podmienky, že bude správne uvedený zdroj. Všeobecné informácie a údaje publikované bez odkazu na autorské práva smú byť publikované bez uvedenia zdroja. Pokiaľ sú informácie a údaje jednoznačne získané zo zdrojov tretích strán, používateľ takýchto informácií a údajov je povinný rešpektovať existujúce práva, prípadne je povinný si získať povolenie na použitie samostatne.

Pripomienky alebo komentáre k správe sú vítané na e-mailovej adrese sekretariat@rrz.sk.

Zhrnutie

Vláda predložila Návrh rozpočtu verejnej správy na roky 2018 až 2020, v ktorom deklaruje, v súlade s jej programovým vyhlásením, snahu dosiahnuť vyrovnaný rozpočet do roku 2020. V roku 2017 vláda odhaduje deficit verejnej správy vo výške 1,63 % HDP, čo je viac ako rozpočtovaný cieľ na úrovni 1,29 % HDP. V ďalších rokoch predpokladá postupné znižovanie deficitu smerom k vyrovnanému rozpočtu, čo by malo podľa prepočtov MF SR viesť aj k splneniu strednodobého rozpočtového cieľa. V súlade s deklarovanými cieľmi vláda očakáva aj znižovanie dlhu z odhadovanej úrovne 51,1 % HDP v roku 2017 na úroveň 45,5 % HDP¹ do roku 2020, čím by sa dlh dostal mimo sankčných pásiem dlhového limitu v roku 2019, a to aj napriek postupnému klesaniu jeho hraníc od roku 2018. V porovnaní so schváleným rozpočtom verejnej správy na roky 2017 až 2019 sa prognóza dlhu, za predpokladu splnenia cieľov v oblasti salda, zlepšila o 1,46 % HDP v roku 2018 a 1,23 % HDP v roku 2019. Ciele v oblasti salda rozpočtu pre roky 2018 a 2019 sa zhoršili o 0,39 % HDP, resp. 0,26 % HDP. V prípade, ak by vláda neprijala po roku 2017 žiadne nové opatrenia, podľa scenára nezmenených politik² by strednodobý rozpočtový cieľ bol dosiahnutý už v roku 2018, t.j. o dva roky skôr ako predpokladá návrh rozpočtu a v roku 2020 by verejné financie dosiahli prebytok 0,56 % HDP. Návrh rozpočtu obsahuje opatrenia najmä na strane výdavkov, ktorých celkový vplyv podľa MF SR zhoršuje saldo verejnej správy v porovnaní so scenárom nezmenených politik. Opatrenia zahrnuté v návrhu rozpočtu nepostačujú na dosiahnutie stanovených cieľov. V roku 2019 a 2020 je rozpočtovaný deficit na úrovni približne 0,3 % HDP³ a na dosiahnutie strednodobého rozpočtového cieľa je potrebné podľa vlády prijať dodatočné opatrenia v rovnakej výške.

Z pohľadu naplnenia zámerov zákona o rozpočtovej zodpovednosti vláda v návrhu rozpočtu v dostatočnej miere nevyužíva priaznivé ekonomické podmienky na zrýchlenie konsolidácie. Nízka záväznosť strednodobého rozpočtového rámca umožnila vláde predložiť návrh rozpočtu, ktorý opätovne zhoršuje ciele v oblasti salda rozpočtu a na dosiahnutie strednodobého rozpočtového cieľa v roku 2020 bude potrebné prijať dodatočné opatrenia. Voči rozpočtovým cieľom existujú riziká na úrovni 0,6 až 0,8 % HDP ročne, čo by v prípade ich naplnenia znamenalo, že pri súčasných makroekonomických predpokladoch bude dosiahnutie vyrovnaného rozpočtu v horizonte rozpočtu možné len prijatím zásadnejších konsolidačných opatrení. Rada odhaduje, že po zohľadnení rizík návrhu rozpočtu by úroveň dlhu klesla na 47,5 % HDP na konci roku 2020, čím by zostal v prvom sankčnom pásme. Očakávané zhoršenie deficitu v roku 2017 a negatívne vplyvy opatrení v dôchodkovom systéme mierne zhoršujú dlhodobú udržateľnosť verejných financií. Pre udržanie dlhodobej udržateľnosti verejných financií je nevyhnutným predpokladom dosiahnutie vládou deklarovaných cieľov v podobe vyrovnaného hospodárenia do roku 2020. Transparentnosť sa zlepšila poskytnutím detailnejších informácií v oblastiach, ktoré

¹ Ide o výšku dlhu pri dosiahnutí vládou deklarovaných cieľov. Návrh rozpočtu ani Návrh rozpočtového plánu na rok 2018 neuvádzajú výšku dlhu pri rozpočtovanom salde. Po zohľadnení vládou predpokladanej a do návrhu rozpočtu nezpracovanej potreby dodatočných opatrení na dosiahnutie cieľov, výška dlhu by dosiahla úroveň 46,0 % HDP v roku 2020.

² Podľa scenára nezmenených politik, ktorý vypracovalo MF SR a je súčasťou Návrhu rozpočtového plánu na rok 2018. Podľa MF SR scenár nezmenených politik, definovaný ako vývoj verejných financií za predpokladu nezmenenej legislatívy a aktualizácie odhadu makroekonomického vývoja, kvantifikuje veľkosť opatrení potrebných na naplnenie rozpočtových cieľov.

³ V roku 2019 deficit na úrovni 0,32 % HDP a v roku 2020 na úrovni 0,27 % HDP.

boli predmetom revízie výdavkov v rámci projektu Hodnota za peniaze. V oblasti zrozumiteľnosti spôsobu dosiahnutia rozpočtových cieľov a jednotlivých opatrení došlo v návrhu rozpočtu k zhoršeniu transparentnosti.

Cieľom stanovísk RRZ je poskytnúť nezávislý pohľad na rozpočet a posúdiť, či je aktuálne nastavenie fiškálnej politiky postačujúce na dosiahnutie stanovených cieľov a identifikovať prípadné riziká, ktoré by bolo nutné následne dodatočnými opatreniami eliminovať. V súlade so svojim mandátom RRZ poukazuje aj na to, či aktuálny rozpočet vytvára predpoklady pre udržanie dlhodobej udržateľnosti verejných financií⁴ a plnenie národných fiškálnych pravidiel. S týmto cieľom RRZ poukazuje na nasledujúce potenciálne riziká a pozitíva návrhu rozpočtu:

- **V roku 2017 vláda zatiaľ neprijala dostatočné opatrenia na elimináciu všetkých identifikovaných rizík.** Mnohé riziká, na ktoré RRZ upozornila na konci minulého roka, sa aj podľa odhadu MF SR naplňajú (výdavky samospráv a zdravotníctva, korekcie EÚ fondov), pričom deficit znižovali pozitívne dodatočné vplyvy v podobe nižšieho spolufinancovania ako aj nečerpanie rezerv. Nad rámec odhadu uvedeného v návrhu rozpočtu existujú podľa názoru RRZ dodatočné riziká pre vývoj deficitu v roku 2017, najmä v príjmoch z dividend a emisných kvót, výdavkoch v štátnom rozpočte, ale aj v zdravotníctve či samospráve. RRZ pri hodnotení strednodobých cieľov rozpočtu na roky 2017 až 2020 (program stability z apríla 2017) odhadovala deficit v roku 2017 na úrovni 1,5 % HDP. **Ak sa neprijmú dodatočné opatrenia do konca roka, deficit sa pri súčasnom odhade RRZ môže priblížiť k 1,7 % HDP.**
- **V návrhu rozpočtu na roky 2018 až 2020 prevažujú negatívne riziká nad možnými zdrojmi ich krytia.** RRZ identifikovala nadhodnotenie nedaňových príjmov (opätovne ide o nedostatočne vysvetlené očakávané vyššie dividendy a výnosy z predaja emisných kvót, nešpecifikovaný výnos z predaja majetku a zatiaľ neschválené zvýšenie poplatku za správu núdzových zásob ropy a ropných produktov) a v porovnaní s minulosťou nízku úroveň najmä bežných výdavkov u samospráv. Riziká v zdravotníctve sa v porovnaní s minulými hodnoteniami znížili a pri postupnom zrýchľovaní rozpočtovaných výdavkov v tejto oblasti rada identifikovala výraznejšie riziko len v roku 2018. Ďalšie riziká RRZ identifikovala v prevádzkových výdavkoch Sociálnej poisťovne, Železničnej spoločnosti Slovensko a v nerozpočtovaných výdavkoch na doplnenie núdzových zásob ropy. Okrem toho v mzdových výdavkoch kapitol štátneho rozpočtu nie je zapracované zvyšovanie plátov v štátnej správe a ďalšie očakávané zvýšenie miezd v školstve v rokoch 2019 a 2020, v súlade s programovým vyhlásením vlády, ktoré budú v prevažnej miere kryté vytvorenými rezervami⁵. Zdrojom neistoty je aj výška korekcií k EÚ fondom a úroveň čerpania eurofondov, ktoré môže viesť v roku 2018 k vyšším výdavkom na spolufinancovanie. Riziko môže vyplývať aj z nejasných výdavkov na nákup vojenskej techniky vzhľadom na utajovaný režim. Na druhej strane, návrh rozpočtu obsahuje vysoký objem rezerv. Niektoré z nich sú

⁴ V Správe o dlhodobej udržateľnosti verejných financií za rok 2016 (apríl 2017) Rada skonštatovala, že verejné financie sú za predpokladu dodržania scenára nezmenených politík dlhodobo udržateľné.

⁵ Podľa MF SR je v kapitole VPS rozpočtovaná valorizácia plátov zamestnancov v štátnej a verejnej službe o 4 % od 1. januára 2018 a zvýšenie funkčných plátov vo forme odmien o 2 % v období od 1. septembra 2018 do 31. decembra 2018 v zmysle memoranda, ktoré tvorí prílohu Kolektívnych zmlúv vyššieho stupňa na rok 2017 a valorizácia plátov pedagogických a odborných zamestnancov a učiteľov vysokých škôl o 6 % od 1. januára 2019 a o ďalších 6 % od 1. januára 2020 v zmysle Programového vyhlásenia vlády SR. MF SR v návrhu rozpočtu neuvádza predpokladanú výšku valorizácie plátov zamestnancov v štátnej a verejnej službe v rokoch 2019 a 2020.

určené priamo na krytie konkrétnych rizík, zvyšné nie sú bližšie špecifikované. Na splnenie cieľa v roku 2018 bude musieť vláda prijať dodatočné opatrenia alebo eliminovať v maximálnej možnej miere identifikované riziká. Ak vláda neprijme žiadne nové opatrenia, naplnia sa všetky riziká a využijú všetky potenciálne zdroje ich krytia, deficit verejnej správy by v roku 2018 mohol dosiahnuť 1,4 % HDP⁶ a hrubý dlh by na konci roku 2018 dosiahol 50,7 % HDP⁷.

- **Nad rámec kvantifikovaných rizík existujú v strednodobom horizonte ďalšie riziká, ktoré by mohli ohroziť trajektóriu a splnenie strednodobého cieľa do roku 2020.** K zníženiu deficitu v ostatných rokoch prispelo aj nečerpanie kapitálových výdavkov štátneho rozpočtu a obcí (bez eurofondov a spolufinancovania), pričom návrh rozpočtu neuvažuje s ich výrazným nárastom ani v budúcnosti napriek tomu, že ich úroveň nezabezpečuje dostatočnú obnovu existujúceho majetku, čím prispieva k znižovaniu čistého bohatstva Slovenskej republiky. Návrh rozpočtu predpokladá, že v sociálnych transferoch dôjde v strednodobom horizonte k úspore viac než 1 % HDP. Vzhľadom na to, že väčšina z nich je naviazaná na infláciu alebo rozhodnutie vlády/zmenu zákona a v ostatných rokoch sa tieto dávky výraznejšie neupravovali, zvyšuje sa riziko ich prehodnocovania s negatívnym vplyvom na rozpočet⁸. Návrh rozpočtu tiež uvádza hospodárenie štátnych podnikov, pričom viaceré z nich sú dlhodobo v strate a prípadná podpora zo strany štátu bude mať vplyv na deficit a dlh verejnej správy.
- **Ak sa naplnia radou identifikované riziká, na zníženie dlhu mimo sankčných pásiem ústavného zákona o rozpočtovej zodpovednosti bude potrebné prijať dodatočné opatrenia.** Vytvorenie dostatočného manérovacieho priestoru pre fiškálnu politiku je žiaduce predovšetkým v dobrých časoch, kedy ekonomika produkuje vyššie daňové príjmy a nižšie výdavky. K poklesu podielu hrubého dlhu na HDP v rokoch 2014 až 2016 väčšou mierou prispievali jednorazové opatrenia vlády (zníženie hotovostnej rezervy, príjmy z privatizácie, príjmy z otvorenia 2. piliera alebo mimoriadne dividendy zo štátnych podnikov), ktoré nezlepšujú čisté bohatstvo Slovenskej republiky. K poklesu dlhu vplyvom trvalých opatrení vlády by malo dôjsť prvýkrát až v roku 2017 v dôsledku plánovaného zlepšenia štrukturálneho deficitu.
- **Posunutím termínu dosiahnutia vyrovnaného rozpočtu sa znižuje veľkosť opatrení potrebných na zlepšenie deficitu.** K znižovaniu deficitu a dosiahnutiu strednodobého cieľa významným spôsobom pomáha nastavenie politik v roku 2017 a priaznivý makroekonomický vývoj. Ak by vláda po roku 2017 neprijala žiadne nové opatrenia, deficit by sa podľa odhadu RRZ do roku 2020 znížil o 1,3 % HDP. Príspevok opatrení vlády k zhoršeniu salda, po zohľadnení identifikovaných rizík, rada odhaduje vo výške 0,3 % HDP za všetky tri roky spolu.

⁶ Európska komisia odhaduje deficit verejnej správy v roku 2018 vo výške 1,0 % HDP.

⁷ Podobne ako Európska komisia ani RRZ neuvažuje s dodatočnými opatreniami, preto je odhad na konzervatívnej strane.

⁸ V návrhu rozpočtu je napr. zahrnuté zvýšenie príspevku na opatrovanie ZŤP. Naopak návrh rozpočtu nezohľadňuje zvyšovanie dávok v hmotnej núdzi o 5 % od 1.1.2019, ktorý bol predložený na vládu 3.11.2017 (Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 417/2013 Z. z. o pomoci v hmotnej núdzi a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 453/2003 Z. z. o orgánoch štátnej správy v oblasti sociálnych vecí, rodiny a služieb zamestnanosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov; číslo materiálu UV-47919/2017).

- Transparentnosť rozpočtu sa v porovnaní s Návrhom rozpočtu na roky 2017 až 2019 v niektorých oblastiach znížila.** Rada posudzovala transparentnosť rozpočtu z troch hľadísk, z pohľadu naplnenia požiadaviek ústavného zákona, použitia metodiky ESA₂₀₁₀ a z pohľadu zrozumiteľnosti komunikovaných cieľov a jednotlivých opatrení. Návrh rozpočtu v zásade naplnil formálne požiadavky zákona. V porovnaní s návrhom rozpočtu na roky 2017 až 2019 nedošlo k odstráneniu niektorých identifikovaných nedostatkov (chýbajúce informácie o hospodárení podnikov MH Manažment, a.s., zdravotníckych zariadení s majetkovou účasťou Ministerstva zdravotníctva SR, nerozpočtovanie časti príjmov a výdavkov verejných vysokých škôl⁹). Z hľadiska transparentnosti je dôležité aj používanie metodiky ESA₂₀₁₀ konzistentne s tým, ako vykazuje údaje Štatistický úrad SR po overení Eurostatom. RRZ opakovane poukazuje na to, že návrh rozpočtu v niektorých položkách (emisné kvóty, úrokové náklady dlhu) nie je zostavený v zmysle metodiky ESA₂₀₁₀, čo zároveň potvrdzujú aj skutočné údaje notifikované Eurostatom. Z pohľadu celkovej zrozumiteľnosti fiškálneho rámca návrh rozpočtu dostatočne neobjasňuje spôsoby dosiahnutia deklarovaných cieľov v oblasti salda rozpočtu. Všetky najdôležitejšie informácie, vrátane vývoja štrukturálneho salda, plnenia európskych pravidiel, vývoja dlhu, nezohľadňujú rozpočtované saldo ale deklarované ciele. Viaceré opatrenia zapracované v návrhu rozpočtu neboli dostatočne vysvetlené a prezentované, pričom veľká časť vplyvov týchto opatrení bola zahrnutá vo veľkom objeme bližšie nešpecifikovaných rezerv. Nárastol tiež objem opatrení, ktorých schválenie sa ešte len predpokladá, pričom konečná podoba opatrení a ich vplyvov nebola v čase schvaľovania návrhu rozpočtu vládou známa (odvodová úľava pre dôchodcov, zavedenie 13. a 14. platov, vplyvy minimálnej mzdy, zdanenie hazardných hier, spotrebná daň z poistného, zvýšenie poplatku za skladovanie núdzových zásob ropy). Veľký objem rezerv znižuje transparentnosť rozpočtu, keďže nie sú stanovené pravidlá, akým spôsobom, na aké výdavky ich možno použiť a nezverejňuje sa ich skutočné použitie.
- Identifikované opatrenia projektu Hodnoty za peniaze (VFM) neboli zahrnuté do návrhu rozpočtu.** V rámci projektu boli posudzované ďalšie oblasti: vzdelávanie, práca a sociálne veci a životné prostredie. Identifikované opatrenia sú popísané v textovej časti rozpočtu a došlo tak v tejto oblasti k zlepšeniu informovanosti, v návrhu rozpočtu však nie sú zapracované. Jedinou oblasťou z revízie, ktorá bola zatiaľ významnejšie zahrnutá do rozpočtu (už v rozpočte na roky 2017 až 2019), sú opatrenia v sektore zdravotníctva. Silnejšie previazanie rozpočtu s výsledkami získanými z VFM v ostatných oblastiach by významne prispelo k efektívnejšiemu vynakladaniu verejných prostriedkov.
- Záväznosť strednodobého rozpočtového rámca je nízka,** čo umožňuje meniť rozpočtové ciele a pri každoročnej aktualizácii trojročného rozpočtu dochádza k zvyšovaniu plánovaných deficitov. Navyše, v rokoch 2014 až 2016 bol a v roku 2017 existuje riziko, že deficit bude vyšší ako boli plány v schválených rozpočtoch. Rozpočtový cieľ na rok 2018 sa postupne revidoval z deficitu 0,5 (Program stability 2015-2018) na 0,8 % HDP (NRVS₂₀₁₈₋₂₀₂₀), pričom za rovnaké obdobie sa zvýšili daňové príjmy o 2,3 % HDP¹⁰. Nevyužitie týchto pozitív na rýchlejšie znižovanie deficitu a dlhu tak posunulo termín zníženia dlhu mimo

⁹ Aktuálny odhad hospodárenia verejných vysokých škôl na rok 2017 zohľadňuje nerozpočtované príjmy a výdavky.

¹⁰ Nárast výdavkov v porovnaní s pôvodnými predpokladmi uvedenými v Programe stability na roky 2015 až 2018 mohol nepriamo viesť aj k vyšším daňovým príjmom.

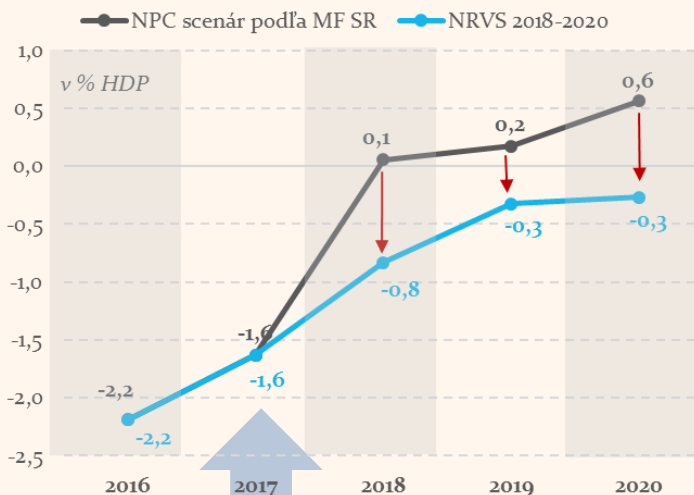
sankčných pásiem. Podľa RRZ by zavedenie výdavkových limitov, ktoré predpokladá ústavný zákon, mohlo výrazne pomôcť ku konsolidácii v dobrých časoch.

- **Návrh rozpočtu obsahuje aj opatrenia v oblasti daní, ktoré neboli predmetom diskusie nezávislých Výborov** (zavedenie 13. a 14. platu, odvodová úľava pre dôchodcov, spotrebná daň z poistného)¹¹. Makroekonomické a daňové prognózy schválené príslušnými nezávislými výborami zohľadňujú len tie opatrenia, ktoré boli v tom čase schválené vládou alebo parlamentom. Z pohľadu posudzovania fiškálnej politiky by bolo vhodné, aby Výbor pre makroekonomické prognózy diskutoval aj o odhade produkčnej medzery, ktorý je v súčasnosti len dobrovoľným ukazovateľom. Pre zvýšenie transparentnosti by bolo prínosné, ak by Výbor pre daňové prognózy posudzoval všetky príjmy, ktoré sú považované za dane v metodike ESA2010.
- **Pre udržanie dlhodobej udržateľnosti verejných financií je nevyhnutným predpokladom dosiahnutie vládou deklarovaných cieľov v podobe vyrovnaného hospodárenia do roku 2020.** V Správe o dlhodobej udržateľnosti verejných financií za rok 2016 (apríl 2017) rada skonštatovala, že verejné financie sú za predpokladu dodržania scenára nezmenených politík (základný scenár) dlhodobo udržateľné. V porovnaní so základným scenárom návrh rozpočtu predpokladá vyššie deficity vo všetkých rokoch rozpočtovaného obdobia, čo by v prípade ich naplnenia malo najväčší príspevok k zhoršeniu dlhodobej udržateľnosti. Okrem toho boli prijaté dve opatrenia v dôchodkovom systéme, ktoré majú na dlhodobú udržateľnosť len veľmi mierny negatívny vplyv.

Stanovisko RRZ vychádza z Návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2018 až 2020 a Návrhu rozpočtového plánu SR na rok 2018, ktoré boli schválené na rokovaní vlády dňa 11. októbra 2017. Rada pripraví aktualizáciu svojho hodnotenia po schválení rozpočtu parlamentom.

¹¹ V súlade so štatútom výboru predseda Výboru pre daňové prognózy [listom](#) z 16. októbra 2017 informoval jednotlivých členov o dodatočných opatreniach ovplyvňujúcich aktuálne daňové príjmy zapracovaných v návrhu rozpočtu nad rámec schválenej prognózy výboru.

Podľa MF SR celkový vplyv opatrení v programe stability zhoršuje saldo v porovnaní so scenárom nezmenených politík.

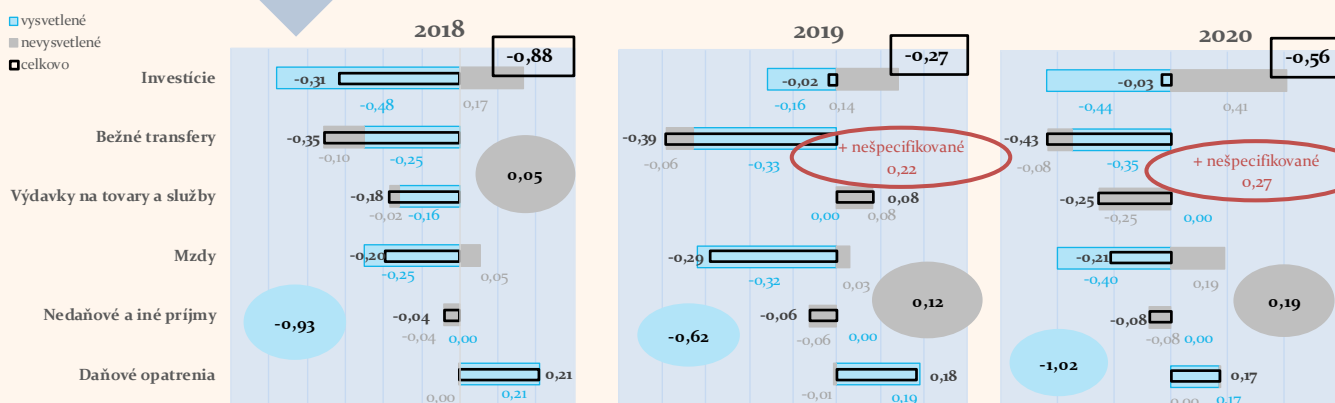


NPC – scenár nezmenených politík

Ak by vláda neprijímal žiadne nové opatrenia a verejné financie by sa vyvíjali podľa existujúcej legislatívy a makroekonomického vývoja, v roku 2020 by podľa MF SR boli verejné financie v prebytku 0,6 % HDP.

- Návrh rozpočtu obsahuje opatrenia, ktorých celkový vplyv podľa MF SR zhoršuje saldo verejnej správy.

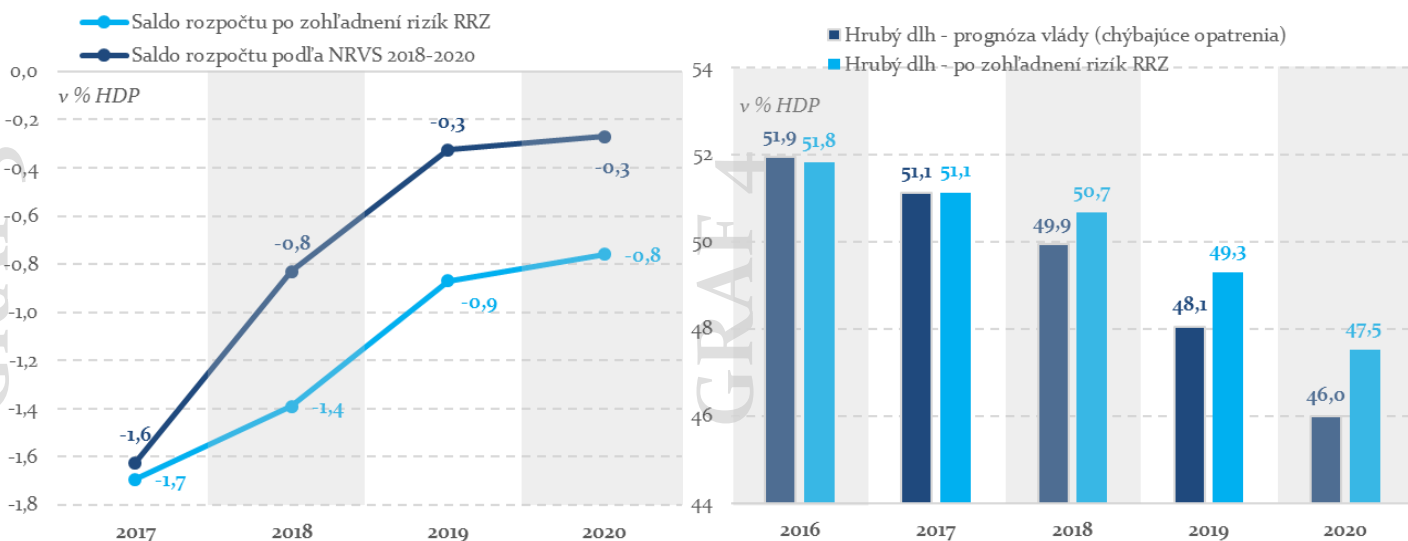
K zhoršeniu salda prispievajú nižšie nedaňové príjmy a vyššie výdavky (na mzdy, investície v oblasti obrany a dopravy, zvyšovanie dôchodkov). Opačný vplyv budú mať opatrenia v oblasti daní. Na naplnenie cieľov oproti návrhu rozpočtu chýbajú podľa vlády dodatočné opatrenia vo výške 0,2 % HDP v roku 2019, resp. 0,27 % HDP v roku 2020.



Zdroj: Návrh rozpočtu VS na roky 2018-2020. RRZ

Zdroj: Návrh rozpočtu VS na roky 2018 až 2020. RRZ

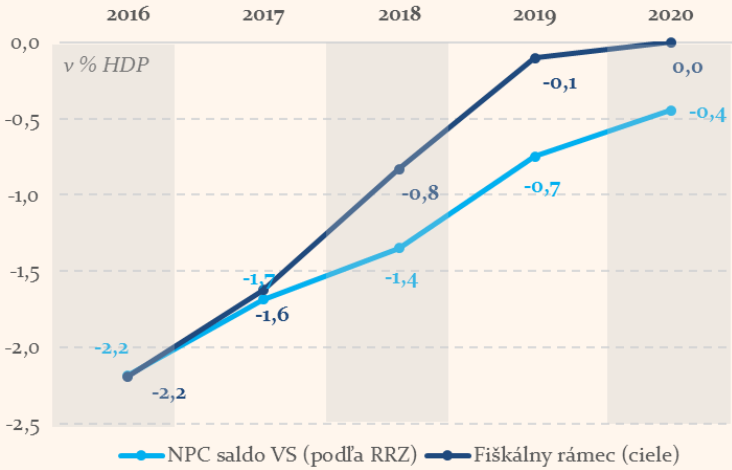
RRZ identifikovala viaceré negatívne riziká na dosiahnutie cieľov, ktoré aj po zohľadnení pozitív vedú k potrebe prijatia dodatočných opatrení na dosiahnutie cieľov.



Zdroj: Návrh rozpočtu VS na roky 2018 až 2020. RRZ

Podobne ako MF SR, aj RRZ vyčíslila, že opatrenia vlády prispievajú k zhoršeniu hospodárenia verejných financií.

NPC – scenár nezmenených politík

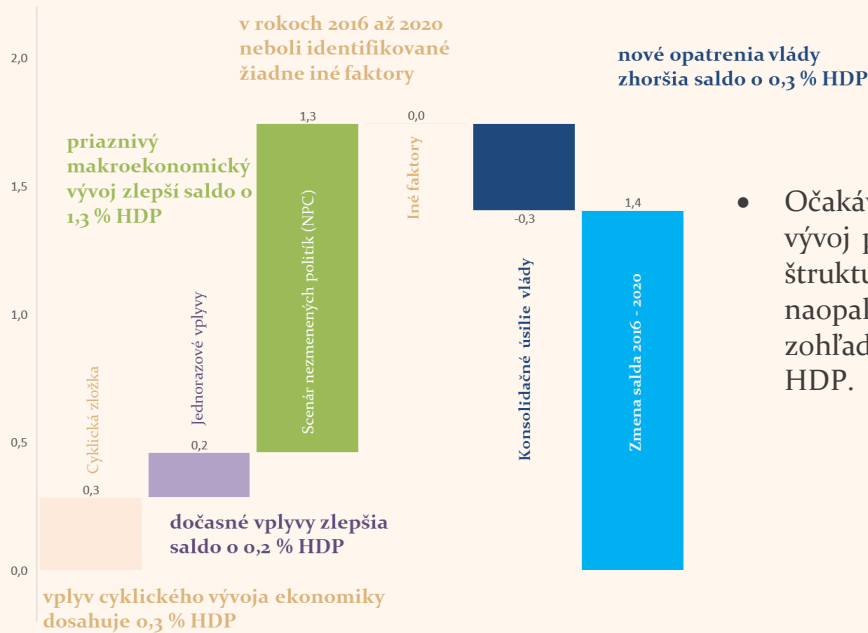


- Na dosiahnutie rozpočtových cieľov v rokoch 2018 až 2020 je podľa RRZ potrebné prijať konsolidačné opatrenia vo výške 0,6 % HDP v rokoch 2018-2019 a 0,4 % HDP v roku 2020. RRZ podobne ako MF SR vyčíslila, že v roku 2020 opatrenia vlády prispievajú k zhoršeniu hospodárenia verejných financií.
- Splnenie strednodobých cieľov vlády zabezpečí dosiahnutie dlhodobo udržateľných verejných financií.

Čo hovorí hodnotenie RRZ

GRAF 5

GRAF 6

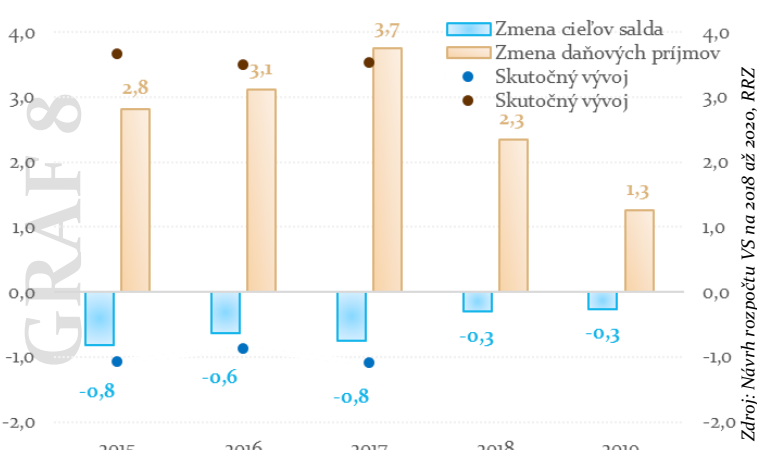
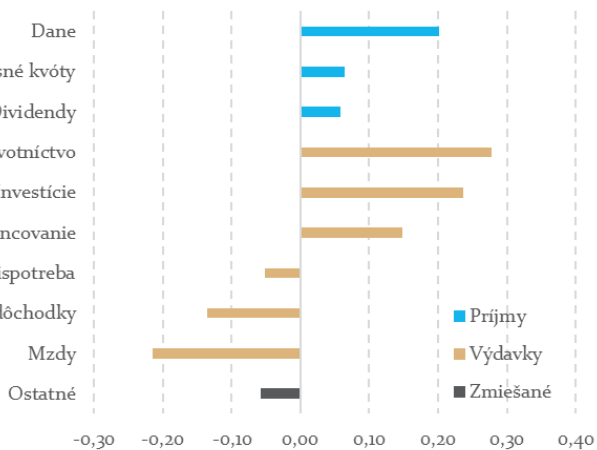


- Očakávaný priaznivý makroekonomický vývoj prispeje do roku 2020 k zlepšeniu štrukturálneho salda o 1,3 % HDP, naopak čistý príspevok opatrení vlády po zohľadnení rizík RRZ ho zhorší o 0,3 % HDP.

Opatrenia na rok 2018 obsiahnuté v návrhu rozpočtu zhoršia saldo VS o 0,5 % HDP

Napriek lepšiemu výberu daní sa ciele rozpočtu zhoršujú

GRAF 7



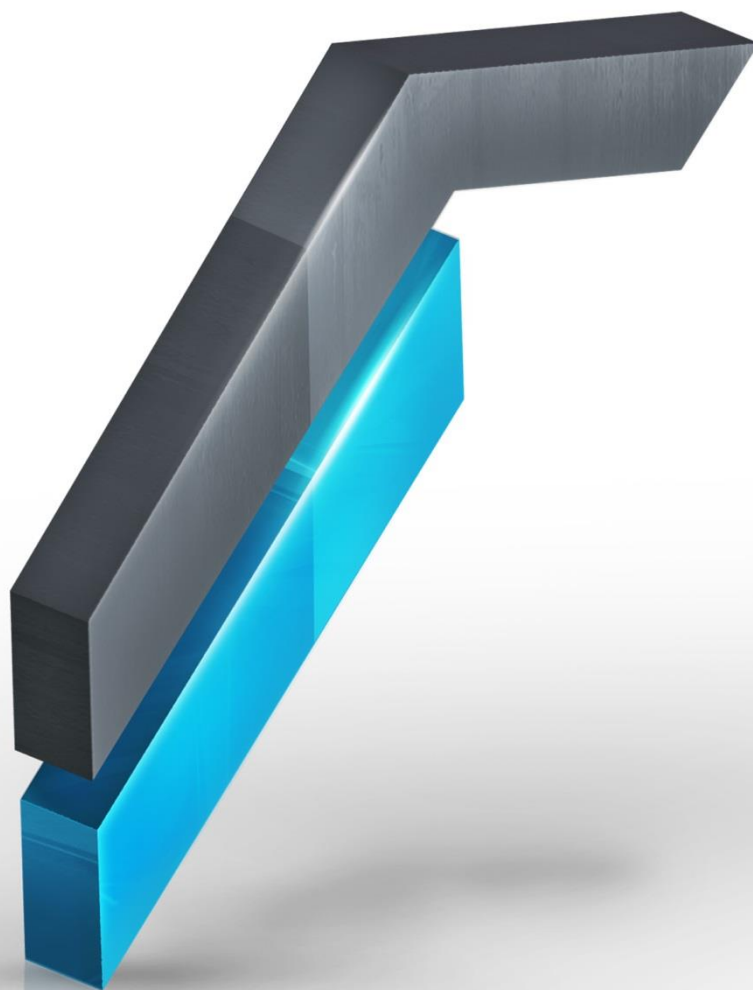
Tab 1: Riziká a zdroje ich krytia v rokoch 2017 až 2020 (ESA2010, mil. eur)

	2017*	2018	2019	2020
Saldo rozpočtu NRVS 2018-2020 v mil. eur*	-1 376	-743	-309	-273
Saldo rozpočtu podľa NRVS 2018-2020 v % HDP*	-1,6	-0,8	-0,3	-0,3
Riziká spolu:	-393	-1 078	-1 342	-1 508
- v % HDP	-0,5	-1,2	-1,4	-1,5
1. Nadhodnotenie nedaňových príjmov (dividendy, emisné kvóty, príjmy z predaja majetku, poplatok za ropné zásoby)	-93	-183	-177	-172
2. Korekcie voči fondom EÚ	0	-80	-80	-80
3. Podhodnotenie výdavkov štátneho rozpočtu	-33	-443	-790	-1 045
- mzdové výdavky ŠR (vrátane školstva)	-13	-89	-291	-521
- sociálny balíček	0	-107	-195	-196
- ostatné bežné výdavky (tovary a služby, transfery)	42	-29	-117	-119
- príprava cestnej infraštruktúry - strategický park Nitra	-64	-126	0	0
- investičná pomoc pre JLR	0	-32	-45	-45
- ostatné kapitálové výdavky	2	-60	-143	-163
4. Podhodnotenie výdavkov v zdravotníctve	-81	-135	-67	35
5. Vplyv vyšších výdavkov samospráv	-69	-133	-78	-41
6. Podhodnotenie výdavkov ostatných subjektov VS (ŽSSK, Sociálna poisťovňa, skladovanie núdzových zásob ropy)	-15	-66	-59	-69
7. Daňové príjmy	-11	-38	-91	-136
8. Vysporiadanie zariadení cyklotrónového centra	-91	0	0	0
9. Príjmové opatrenia bez legislatívnej podoby		bez kvantifikácie		
10. Výdavky v rezorte obrany podliehajúce utajeniu		bez kvantifikácie		
11. Rekapitalizácia dlhodobých stratových štátnych podnikov		bez kvantifikácie		
Zdroje krytia rizík:	332	574	821	1 012
- v % HDP	0,4	0,6	0,9	1,0
1. Úspora na spolufinancovaní	1	-133	98	132
2. Úspory na sociálnych dávkach	25	10	10	10
3. Krytie rizík z rezerv štátneho rozpočtu	243	697	713	870
4. Úspora na odvode do rozpočtu EÚ	63	0	0	0
5. Vplyv oddĺženia v sektore zdravotníctva		bez kvantifikácie		
Zmeny úrok. nákladov z dôvodu rizík a zdrojov ich krytia	5	-2	-11	-22
Celkový vplyv rizík na saldo VS:	-56	-506	-531	-518
Saldo rozpočtu po zohľadnení rizík RRZ v mil. eur	-1 431	-1 249	-841	-791
Saldo rozpočtu po zohľadnení rizík RRZ v % HDP	-1,7	-1,4	-0,9	-0,8

Pozn.: znamienka vyjadrujú vplyv na saldo VS

Zdroj: RRZ

* V roku 2017 ide o odhad vlády prezentovaný v Návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2018 až 2020.



**Kancelária Rady pre
rozpočtovú zodpovednosť**

Imricha Karvaša 1
Bratislava 1
813 25
Slovakia

www.rozpoctovarada.sk