

Otázky pre Ministerstvo financií SR k Hodnoteniu Návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2019 až 2021

- Otázky¹ RRZ odoslané 15. októbra 2018 (odpovede MF SR zo 24. októbra 2018)

Vývoj verejných financií v roku 2018

1. Z čiastkových informácií uvedených v návrhu rozpočtu vyplýva, že v konsolidovanej bilancii verejnej správy (podľa ESA2010) je oddlžovanie zdravotníctva zaznamenané nasledovne: výdavkové kapitálové transfery sa zvýšili o 296,8 mil. eur, prijaté príspevky na sociálne zabezpečenie sú vyššie o 187 mil. eur a medzispotreba je znížená vplyvom poklesu záväzkov zdravotníckych zariadení. Prosím uveďte, o akú sumu klesnú záväzky zdravotníckych zariadení vplyvom oddlženia a či oddlžovanie ovplyvní aj iné položky bilancie príjmov a výdavkov verejnej správy v roku 2018. Bol tento spôsob zaznamenania oddlžovania konzultovaný/odsúhlasený Štatistickým úradom SR?

MF SR predbežne predpokladá, že pokles záväzkov ZZ vplyvom oddlženia bude v roku 2018 v sume cca 111 mil. eur. Vplyv oddlženia zdravotníctva podľa metodiky ESA 2010 na deficit verejnej správy bol odsúhlasený ŠÚ SR. Pokles záväzkov zdravotníckych zariadení bol zaznamenaný štandardne, rovnako ako zaznamenáva pokles záväzkov ŠÚSR, poklesom výdavkov v medzispotrebe.

2. Aký je dôvod očakávaného nárastu výdavkov v kapitole Ministerstva vnútra SR v roku 2018 na Centrálnu podporu (hlavná kniha, str. 54, nárast z rozpočtovaných 166 mil. eur na 391 mil. eur)?

Očakávaný nárast výdavkov súvisí s čerpaním nevyčerpaných prostriedkov z minulých rokov a súčasne s rozpočtovaním prostriedkov na dôchodkové dávky zo starobného poistenia, ktoré boli v schválenom rozpočte roka 2018 rozpočtované v inej časti programovej štruktúry.

3. Výdavky Úradu vlády SR na bežné transfery bez EÚ fondov sa odhadujú vo výške 25,2 mil. eur (hlavná kniha, str. 142), čo predstavuje významný nárast oproti rozpočtovanej hodnote 6,9 mil. eur. Aký je dôvod tohto nárastu?

Očakávaný nárast bežných transferov v kapitole ÚV SR súvisí s prijatými rozpočtovými opatreniami v roku 2018, ktoré sa týkali úprav rozpočtu na bežných transferoch v rámci verejnej správy. Konkrétne ide o prostriedky na regionálne príspevky pre najmenej rozvinuté okresy, transfer plánovaný pre obce v súvislosti s podporou športu a mládeže (splnomocnenec vlády pre mládež a šport) na multifunkčné ihriská, detské ihriská,

¹ Otázky RRZ sú v ďalšom texte uvedené čiernym písmom, odpovede MF SR sú modrým písmom. Červeným písmom sú chýbajúce odpovede a ich prípadné zdôvodnenie alebo odpovede, ktoré MF SR žiadalo nezverejniť. Zeleným písmom sú odpovede, ktoré sú podľa názoru RRZ nedostatočné resp. čiastkové (obsahujú aj vysvetlenie zo strany RRZ).

nákup športovej výbavy a transfer pre príspevkovú organizáciu NASES na zabezpečenie zmluvných záväzkov, na prevádzku a udržateľnosť projektov NASES.

- Podľa výkazu FIN 5-04 Národná diaľničná spoločnosť vykazovala k 31.12.2017 dlh z bankových úverov v sume 185,9 mil. eur, pričom k 30.6.2018 sa tento dlh zvýšil na 266,0 mil. eur. Zdôvodnite prosím predpoklad takmer nulovej medziročnej zmeny dlhu v roku 2018 (príloha 1, str. 38, rozdiel medzi prijatými úvermi a splácaním istiny) spoločnosti uvedenej v návrhu rozpočtu.

V očakávanej skutočnosti roku 2018 sa podľa podkladov od NDS prostredníctvom MDV SR predpokladá, že NDS v roku 2018 bude mať príjmy z prijatých úverov v sume 39,4 mil. eur a výdavky na splatenie istiny sa predpokladajú vo výške 37,2 mil. eur. NDS nevykazuje v prijatých úveroch predpoklad použitia krátkodobých úverových zdrojov na predfinancovanie projektov, ktoré neboli zatiaľ refundované z EÚ prostriedkov, z dôvodu vysokej volatility ich objemov. Tieto úvery sú do konca roka splatné a rastie splátka istiny.

- Aký je dôvod očakávaných negatívnych hotovostných výdavkov spoločnosti MH Invest na tovary a služby v roku 2018 (príloha 1, str. 47)?

Dôvodom vykazovaných negatívnych výdavkov v priebežnom rozpočtovom roku je metodika zaznamenávania vráteného nadmerného odpočtu na DPH za obdobie príslušného rozpočtového roka, kde sa tieto vratky započítavajú s výdavkami na úhradu DPH na podpoložke 637035.

- V odhade kapitálových výdavkov spoločnosti MH Invest II v roku 2018 je zahrnutá suma 28 mil. eur (príloha 1, str. 52), pričom schválený rozpočet uvažoval s takmer nulovými kapitálovými výdavkami. Prosím uveďte dôvody nárastu týchto výdavkov.

Odhadovaná suma kapitálových výdavkov spoločnosti súvisí najmä s realizáciou projektu „Zlepšenie infraštruktúry v Priemyselnom parku Košice – Pereš“.

- Návrh rozpočtového plánu na str. 14, poznámka pod čiarou 13 uvádza, že nižšie tržby zdravotníckych zariadení sú čiastočne spôsobené aj nedodávaním výkazov niektorými zariadeniami. Prosím bližšie vysvetlite tento problém. Ktoré subjekty nedodávajú výkazy? Ako sa tieto chýbajúce výkazy premietajú do celoročného odhadu za rok 2018 (uveďte prosím príspevky)? Aké iné faktory prispievajú k nižším tržbám nemocníc?

Nižšie tržby zdravotníckych zariadení sú spôsobené najmä tou skutočnosťou, že zoznam ZZ zaradených do sektoru v priebehu roka 2018 (81 ZZ) je iný akým bol v čase koncipovania návrhu rozpočtu ZZ na rok 2018 (89 ZZ). Niektoré zariadenia skončili svoju činnosť, resp. sú v likvidácii alebo zmenili majiteľa (Svet zdravia). Čo sa týka predkladania pravidelných mesačných výkazov (rozpočtový výkaz, FIN 1-12, FIN 2-04, Súvaha) skutočne nie všetky ZZ, ktoré sú subjektami verejnej správy tieto uvedené výkazy predkladajú, resp. predkladajú načas (FN Banská Bystrica, FN Prešov, Nemocnica Poprad, atď.). MF SR potom pristupuje k odhadu očakávanej skutočnosti v plnení tržieb, pričom tento odhad môže mať skôr konzervatívny charakter. Nevyklúčujeme ani tú možnosť, že niektoré ZZ svoje tržby v priebehu roka zaznamenávajú nesprávnym

spôsobom, napr. že ich vedú ako príjmy z podnikania. S uvedenou skutočnosťou sa MF SR stretlo aj pri tvorbe návrhu rozpočtu na roky 2019 až 2021.

8. Návrh rozpočtového plánu na str. 15 uvádza, že k poklesu ostatných bežných transferov (D.7 PAY) prispieva aj pokles spolufinancovania v dôsledku nižších priamych platieb do poľnohospodárstva. Z akého dôvodu je táto úspora v spolufinancovaní zaznamenaná v ostatných bežných transferoch (D.7 PAY) namiesto dotácií (D.3 PAY)?

Spolufinancovanie k priamym platbám je na položke D.3p. Úspora v ostatných bežných transferoch (D.7p) zaznamenaná v očakávanej skutočnosti je oproti rozpočtu v tom, že pri rozpočte sú v bežných transferoch rozpočtované EÚ prostriedky a spolufinancovanie, ktoré sa v priebehu roka alokujú na rôzne iné položky, na čo očakávaná skutočnosť už reflektuje. Úspory sa týkajú najmä kapitol MPSVR SR, MV SR a MŠVVŠ SR.

9. Vysvetlite prosím spôsob odhadu riadnych dividend a superdividend prijatých zo spoločnosti Slovenský plynárenský priemysel, a.s. v roku 2018 (vo výške 169 mil. eur resp. 131 mil. eur). Spoločnosť SPP vytvára väčšinu svojich príjmov pomocou príjmov z dividend, ktoré pochádzajú najmä od spoločností eustream, SPP-distribúcia, Nafta a SPP Storage. Podľa účtovných závierok uvedených spoločností z roku 2016, po zohľadnení podielu SPP, maximálna možná výška prijatých dividend od dcérskych spoločností môže tvoriť 299 mil. eur. Po zarátaní prevádzkovej straty SPP v roku 2017 (-47 mil. eur), hospodárskeho výsledku z finančnej činnosti (6 mil. eur) a zaplatenej dani z príjmov (24 mil. eur) by zisk po zdanení z riadnej činnosti spoločnosti v roku 2017 mohol dosiahnuť výšku 234 mil. eur.

Podľa účtovnej závierky spoločnosti SPP, a. s. za rok 2017, zverejnenej v registri účtovných závierok, dosiahol SPP, a. s. v roku 2017 zisk po zdanení vo výške 319 mil. eur, pričom na jeho výške sa podieľali hlavne dividendy od spoločnosti SPP Infrastructure, a. s. v celkovej výške 378 mil. eur.

Pri výpočte superdividend je uplatňovaná metóda výpočtu superdividend pri holdingových zoskupeniach podnikov v súlade so závermi poslednej Misie Eurostatu.

10. S akou sumou vynaložených výdavkov štátneho rozpočtu z minulých rokov (zdroj 13) uvažuje odhad salda na rok 2018? Uveďte prosím sumu prostriedkov presunutých do roku 2018, ako aj predpoklad ich použitia v roku 2018 podľa 2018OS. Výdavky prosím uveďte v členení podľa zdrojov (EÚ fondy, spolufinancovanie a vlastné zdroje).

Odhad salda na rok 2018 uvažuje s presunom bežných a kapitálových výdavkov bez EÚ a spolufinancovania z roku 2017 do roku 2018 na úrovni 697,6 mil. eur. Predpoklad presúvaných prostriedkov z roku 2018 do roku 2019 je na úrovni 627,8 mil. eur.

Odhad salda na rok 2018 EÚ prostriedky neovplyvňujú (odhad príjmov a výdavkov EÚ je bez vplyvu na saldo 2018). Predpoklad spolufinancovania zostáva na úrovni rozpočtu.

11. Vychádzajúc z odhadu salda na rok 2018, akú sumu výdavkov viazaných podľa §8 zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy budú mať v roku 2019 k dispozícii kapitoly

štátneho rozpočtu? Výdavky prosím uveďte v členení podľa zdrojov (EÚ fondy, spolufinancovanie a vlastné zdroje).

Započítaním odhadu salda na rok 2018 budú mať kapitoly v roku 2019 k dispozícii 1 754 mil. eur zo zdrojov EÚ a 234 mil. eur zo spolufinancovania.

Návrh rozpočtu na roky 2019 až 2021

12. Návrh rozpočtu predpokladá výrazný pokles štátom plateného poistného v zdravotníctve počas rokov 2018 až 2021, čo vzhľadom na to, že sa tento transfer zo štátneho rozpočtu do zdravotných poisťovní v zmysle metodiky ESA₂₀₁₀ nekonsoliduje, znižuje tempo rastu príjmov a výdavkov verejnej správy. Prosím zdôvodnite prečo tempo rastu upravených výdavkov vyčíslené podľa pravidiel Paktu stability a rastu nebolo upravené o toto diskrecionárne opatrenie vlády.

Zdroje v zdravotníctve významne rastú. Mení sa ich kompozícia (EAO, platba štátu, zdroje MZ SR). DBP postupuje symetricky v súlade s minulosťou. Nevidíme dôvod na zmenu prístupu a aktuálnych postupov EK. RRZ v minulosti neposudzovalo pravidlá Paktu stability a rastu, ale iba národné pravidlá, ktoré môžu mať svoje špecifiká.

13. Rezerva na riešenie vplyvov nových zákonných úprav sa rozpočtuje vo výške 400 mil. eur ročne. Podľa popisu by mala vykryť plánované zníženie sadzby DPH v cestovnom ruchu, rekreačné poukážky, zvýšenie daňového bonusu, zvýšenie vianočných dôchodkov a bezplatné stravovanie v školách. Uveďte prosím predpokladané vplyvy týchto opatrení, s ktorými sa uvažovalo pri tvorbe rezervy. Zahŕňa rezerva aj vplyvy iných opatrení? V prípade, že áno, prosím špecifikujte ich a uveďte ich vplyvy.

Uvedená rezerva by mala vykryť vplyv tých zmien legislatívy, ktoré sú uvedené pri jej popise vo vládnom návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2019 až 2021. Pri kvantifikácii týchto opatrení sa vychádzalo z informácií, ktoré malo MF v čase prípravy návrhu rozpočtu k dispozícii.

14. Zo zmluvne dohodnutých platieb štátu na základe Zmluvy o dopravných službách vo verejnom záujme vzniká spoločnosti ŽSSK každoročne nekrytá strata, pričom rozpočtované hodnoty transferu zo štátneho rozpočtu v rokoch 2019 až 2021 (219 mil. eur ročne) sú pod úrovňou skutočných transferov z rokov 2017 a 2018 (254 resp. 259 mil. eur). Prosím zdôvodnite tento prístup. Sú v návrhu rozpočtu zapracované opatrenia, ktoré by potrebu transferu znižovali pri zachovaní vyrovnaného hospodárenia ŽSSK?

V sumách bežných transferov za rok 2017 a očakávanej skutočnosti za rok 2018 je aj suma zodpovedajúca nekrytým stratám, ktoré boli uhradené. V zmysle zmluvy o dopravných službách vo verejnom záujme suma zodpovedajúca nekrytej strate má byť objednávateľom uhradená v roku n+2. MF SR nebola doposiaľ predložená protokolárne uznaná výška straty za rok 2017 a roky nasledujúce, preto v návrhu rozpočtu na roky 2019 až 2021 nebolo možné vopred rozpočtovať v bežných transferoch pre ŽSSK výdavky na úhradu nekrytej straty.

15. Rozdelte prosím prijaté úvery a splátky istín obcí a VÚC uvedené v prílohe č. 1 návrhu rozpočtu na tie od sektora verejnej správy (napríklad ŠFRB) a tie od subjektov mimo sektora verejnej správy.

OBCE (v tis. eur)	OS 2018	N 2019	N 2020	N 2021
▪ prijaté úvery (FO)	180 000	180 000	180 000	160 000
z toho: od ŠFRB (FO)	103 100	103 100	103 100	103 100
z toho: od AF (FO)	200	200	200	200
z toho: od EF (FO)	200	200	200	200
▪ splácanie istín (FO)	200 000	200 000	200 000	180 000
z toho: ŠFRB (FO)	34 952	29 509	30 217	30 942
z toho: AF (FO)	180	180	180	180
z toho: EF (FO)	190	190	190	190

Príloha č. 1 k rozpočtu verejnej správy (ďalej len „RVS“) na roky 2019 až 2021 za rozpočty subjektov územnej samosprávy vyjadruje predikciu MF SR o vývoji ich rozpočtového hospodárenia v nasledujúcich troch rokoch. Ide o odhad vývoja budúcich príjmov a výdavkov územnej samosprávy prioritne s cieľom zadefinovať očakávané saldo ich rozpočtového hospodárenia v rámci celkového salda rozpočtu verejnej správy. Vychádzajúc z toho MF SR zostavuje predikciu príjmov a výdavkov na úrovni kategórií ekonomickej klasifikácie rozpočtovej klasifikácie.

16. Návrh rozpočtového plánu obsahuje informáciu o pripravovanej novele zákona o rozpočtových pravidlách, v ktorej by mali byť zakotvené princípy Hodnoty za peniaze. Aký je časový plán prípravy zákona? Kedy MF SR očakáva, že by sa mala dostať do medzirezortného pripomienkového konania?

Predmetná novela zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov je súčasťou (konkrétne článok II) zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov a ktorým sa menia niektoré zákony. Medzirezortné pripomienkové konanie k tomuto návrhu zákona prebehlo od 31. 05. 2018 do 20. 06. 2018, pričom na rokovaní vlády bol návrh zákona schválený 26.09.2018. V súčasnosti je prvé čítanie k tomuto návrhu zákona na programe 35. schôdze Národnej rady Slovenskej republiky.

17. V rámci odpovedí k hodnoteniu pravidiel rozpočtovej zodpovednosti (júl 2018) ste uviedli, že prebiehajú rokovania o testovaní výdavkových stropov, pričom viac informácií by mohlo byť zverejnených v rámci návrhu rozpočtového plánu. Návrh rozpočtového plánu obsahuje iba jednu vetu o prebiehajúcich diskusiách. Prosím uveďte, či prvé testovanie v rámci stanovenia a monitorovania plnenia rozpočtu prebehne v roku 2019 (tak, ako to bolo avizované v programe stability). Kedy budú známe ďalšie podrobnosti o nastavení a implementácii výdavkových stropov?

MF SR zverejnilo diskusnú štúdiu k výdavkovým stropom v podmienkach SR. <http://www.finance.gov.sk/Default.aspx?CatID=11862>

Príjmy návrhu rozpočtu

18. V liste predsedu Výboru pre daňové prognózy z 10. októbra 2018 sa uvádza, že nad rámec prognózy výboru boli do návrhu rozpočtu zapracované vplyvy zavedenia online evidencie tržieb a označovania pohonných látok v celkovej sume 90 mil. eur v roku 2019, 180 mil. eur v roku 2020 a 190 mil. eur v roku 2021. Prosím rozdeľte uvedené vplyvy medzi jednotlivé opatrenia. Zároveň prosím zdôvodnite odhad sumy 90 mil. eur v roku 2019, keďže doložka vplyvov k zavedeniu online evidencie tržieb uvažuje s vplyvom 57,4 mil. eur (v metodike ESA2010) a v prípade označovania pohonných látok sa vplyvy v doložke predpokladajú až od roku 2020.

Ide o predpoklad zapracovaný do návrhu rozpočtu verejnej správy sumárne za obe opatrenia rešpektujúc ustanovenie §8 ods. 2 zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy.

19. Zákon o rozpočtových pravidlách verejnej správy v §8, ods. 2 uvádza: „Ak návrh rozpočtu verejnej správy obsahuje daňové a odvodové príjmy štátneho rozpočtu, ktoré neboli obsiahnuté v prognóze Výboru pre daňové prognózy zohľadnenej v návrhu rozpočtu verejnej správy, výdavky štátneho rozpočtu zodpovedajúce týmto príjmom možno použiť, ak je celková suma týchto príjmov obsiahnutá v prognóze vypracovanej Výborom pre daňové prognózy v príslušnom rozpočtovom roku. Prosím špecifikujte, ktoré výdavky zodpovedajú uvedeným príjmom (najmä v prípade e-Kasy a nanomarkerov).

Rozpočet na výdavkovej strane obsahuje rezervu na rok 2019 a v ďalších rokoch rezervu na vývoj ekonomického cyklu.

20. Modifikujúce položky štátneho rozpočtu (hlavná kniha, str. 13) obsahujú úpravu v prípade hazardných hier (licencií). Prosím potvrdte, či úprava súvisí s rozpočítaním jednorazových hotovostných príjmov (59 mil. eur v roku 2019 a 16 mil. eur v roku 2020) do obdobia, na ktoré sa licencie udeľujú.

Potvrdzujeme vyššie uvedené.

21. Doložka vplyvov v novele zákona o hazardných hrách uvažuje s nárastom príjmov z odvodu z hazardných hier (EKRRK 292008) o 2 až 3 mil. eur ročne. Aký je dôvod očakávaného nárastu príjmov štátneho rozpočtu z odvodu hazardných hier (z odhadovaných 210 mil. eur v roku 2018 na 259 mil. eur v rokoch 2019 až 2021)?

V súvislosti so sumou príjmov z odvodov z hazardných hier vo výške 259 mil. eur ročne v rokoch 2019 až 2021 uvádzame, že v tejto sume je obsiahnutý nárast príjmov z odvodu z hazardných hier (EKRRK 292008) o 1,8 mil. eur v roku 2019 a 3,0 mil. eur ročne v rokoch 2020 a 2021. Zvyšná suma medziročného nárastu súvisí s odhadom rastu trhu hazardných hier.

22. V štátnom rozpočte sa predpokladá nárast kapitálových príjmov oproti skutočnosti rokov 2016 a 2017 (sumy nižšie ako 10 mil. eur) na 41 až 48 mil. eur v jednotlivých rokoch.

Prosím zdôvodnite predpoklad výrazného nárastu kapitálových príjmov. Uveďte prosím aj konkrétne, aký majetok sa plánuje predať (najvýznamnejšie transakcie).

Rozpis príjmov je v kompetencii príslušnej kapitoly. Významný objem kapitálových príjmov v roku 2019 rozpočtuje MH SR, predpokladá predaj budovy MH SR (budova SOI) za 7,5 mil. eur, kapitola MV SR rozpočtuje kapitálové príjmy vo výške 36,5 mil. eur z predaja prebytočného majetku, MO SR rozpočtuje kapitálové príjmy vo výške 4,50 mil. eur z odpredaja nehnuteľného majetku, ktorý bol vyhlásený v rezorte obrany za neupotrebitelný a prebytočný a z predaja pozemkov v rámci majetkovoprávneho vysporiadania, MF SR rozpočtuje vo výške 2,95 mil. eur z odpredaja prebytočného majetku Finančnej správy.

23. Príjmy Národného jadrového fondu od prevádzkovateľov jadrových zariadení by sa mali výrazne zvýšiť od roku 2019 (na takmer dvojnásobok odhadovanej hodnoty z roku 2018). Prosím uveďte dôvody nárastu, vrátane príspevkov jednotlivých faktorov.

Dôvodom nárastu príjmov Národného jadrového fondu z príspevkov od prevádzkovateľov jadrových zariadení je najmä rozpočtovanie príjmov v súvislosti s očakávaným spustením 3. a 4. bloku EMO od roku 2019, zároveň je zapracovaný aj vplyv novely zákona o Národnom jadrovom fonde a o zmene a doplnení zákona č. 541/2004 Z. z. o mierovom využívaní jadrovej energie (atómový zákon) a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

24. Z akých predpokladov o cene a množstve vychádza návrh rozpočtu príjmov z predaja emisných kvót EAU (2018 - očakávaná skutočnosť a 2019 až 2021 – návrh rozpočtu)?

Navrhovaný objem príjmov EF na roky 2019 až 2021 vychádza z podkladov samotného MŽP SR a EF. Prehľad o množstve a cene je uvedený nižšie.

rok	počet povoleniek určených na predaj na burze	priemerná cena povoleniek
OS 2018	14 906 500	10,9
2019	8 157 184	16,8
2020	9 745 840	12,0
2021	10 476 174	11,1

Upozorňujeme, že uvádzané objemy emisných kvót na roky 2020-2021 sú len odhady, vypracované samotnou kapitolou MŽP SR, pričom na základe očakávanej novej právnej úpravy od roku 2021, ako aj vzhľadom na aktuálny vývoj priemernej ceny emisných kvót na európskej burze je možné v uvedených rokoch očakávať prekročenie rozpočtovanej úrovne príjmov z predaja emisných kvót.

25. Aktuálna (tretia) fáza obchodovania s emisnými povolenkami na úrovni EÚ skončí v roku 2020 a štvrtá fáza začne od roku 2021. Uveďte prosím, z akých dokumentov vychádza návrh rozpočtu pri rozpočtovaní príjmov Environmentálneho fondu v roku 2021.

V návrhu rozpočtu na rok 2021 MF SR pri rozpočtovaní príjmov z predaja emisných kvót vychádzalo z podkladov kapitoly MŽP SR, ktoré aj v roku 2021 očakáva príjmy za predaj emisných kvót. Vid' upozornenie, uvedené v otázke č. 24.

26. Návrh rozpočtu predpokladá zvýšenie príjmov Agentúry pre núdzové zásoby ropy a ropných výrobkov z navýšenia poplatkov za poskytovanie služieb od roku 2019 (návrh rozpočtového plánu, str. 31). Došlo už k schváleniu navýšenia poplatku zo strany agentúry?

Zo strany Agentúry pre núdzové zásoby ropy a ropných výrobkov zatiaľ nedošlo k schváleniu zvýšenia poplatku za udržiavanie núdzových zásob ropy a ropných výrobkov.

27. V akom objeme sa očakávajú príjmy vo forme odvodu zo zisku po zdanení u Lesov SR, š.p., Eximbanke SR a Vodohospodárskej výstavbe v roku 2018 ako aj v nasledujúcich rokoch 2019-2021? Uvedte prosím jednotlivé sumy, ako i rozpočtované hodnoty.

Osobitný odvod zo zisku po zdanení od Lesov SR, š. p. sa v roku 2018 očakáva vo výške 5 mil. eur, na roky 2019 – 2021 sa rozpočtuje vo výške 5 mil. eur. Odvod zo zisku pre štátny podnik Vodohospodárska výstavba š. p. je plánovaný na rok 2018, rovnako ako aj na roky 2019-2021 v objeme 200 tis. eur každoročne. Odvod zo zisku pre Eximbanku je očakávaný na rok 2018 v sume 200 tis. eur a na roky 2019-2021 rozpočtovaný v objeme 300 tis. eur každoročne.

28. Aký predpokladáte vplyv novoprijatej legislatívy týkajúcej sa systému platenia poplatkov za odpad na skládkach na príjmy obcí?

Vplyv uvedenej legislatívy na hospodárenie obcí sa očakáva ako rozpočtovo neutrálny, vzhľadom na skutočnosť, že síce všetky príjmy z poplatkov za ukladanie odpadov budú presmerované do Environmentálneho fondu, ktorý ich však následne bude prerozdeľovať cez dotačné schémy späť obciam, za účelom podpory a rozvoja odpadového hospodárstva. Podotýkame, že príjmy vyplývajúce z uvedenej legislatívy boli do rozpočtu Environmentálneho fondu zapracované na základe daňovej prognózy IFP a rozpočet výdavkov zodpovedá vypracovanej doložke vybraných vplyvov k Návrhu zákona o poplatkoch za uloženie odpadov, ktorý bol schválený uznesením vlády č. 388/2018 zo dňa 22.8. 2018.

29. V rokoch 2019 až 2021 návrh rozpočtu očakáva príjem z dividend od spoločnosti Slovenská elektrizačná prenosová sústava, a.s. každoročne v objeme 14,716 mil. eur. Spoločnosť dlhodobo vykazuje zisk po zdanení okolo 60 - 70 mil. eur. Z akých dôvodov sa očakáva pokles príjmu z riadnych dividend?

Rozpočtovaný objem dividend pre SEPS a. s. v rokoch 2019 - 2021 vychádza z úrovne schváleného rozpočtu uvedených príjmov v rámci rozpočtu verejnej správy na roky 2018 -2020.

30. Vysvetlite prosím spôsob odhadu dividend prijatých od spoločnosti Východoslovenská energetika, a.s. v rokoch 2019 až 2021 každoročne vo výške 38,475 mil. eur. Spoločnosť

VSE od roku 2013 vytvára čistý individuálny zisk v priemere 22 mil. eur, maximálne vo výške 41,251 mil. eur v roku 2016. Navyše, v roku 2018 sa nepredpokladá výrazný nárast prijatých riadnych dividend z dcérskych spoločností.

Rozpočtovaná úroveň dividend spoločnosti Východoslovenská energetika na roky 2019 až 2021 vychádza z rozpočtovanej úrovne dividend v rámci schváleného rozpočtu verejnej správy na roky 2018 až 2020.

31. Vysvetlite prosím spôsob odhadu dividend prijatých od spoločnosti Slovenský plynárenský priemysel, a. s. v rokoch 2019 až 2021 vo výške 300 mil. eur ročne. V samotnej tabuľke o príjmoch z dividend sa uvádzajú riadne dividendy zo spoločnosti SPP v rokoch 2016 až 2018 v maximálnej výške 207 989 tis. eur. Spoločnosť SPP vytvára väčšinu svojho zisku pomocou príjmov z dividend, ktoré pochádzajú najmä od spoločností eustream, SPP-distribúcia a Nafta. V najbližších rokoch sa neočakáva výrazný nárast ziskovosti uvedených spoločností, a teda ani vyššie príjmy z dividend materskej spoločnosti SPP. Za predpokladu vyplatenia celého čistého zisku dcérskych spoločností vo forme dividend a odpočítaní zaplatenej dane, prevádzkovej straty a straty z finančných činností je možné očakávať približne 250 mil. eur z riadnych dividend ročne. V ktorých z týchto parametrov (ziskovosť dcérskych spoločností, vyplatenie celej výšky tohto zisku, strata materskej spoločnosti) sa odlišujú predpoklady návrhu rozpočtu? Prosím zdôvodnite.

Odhady očakávaných dividend boli preberané z výhľadových plánov spoločnosti SPP, a. s. Na základe vývoja doterajšej skutočnosti bol zostavený aj návrh rozpočtu na roky 2019 až 2021.

MF SR požiadalo o nezverejnenie zvyšnej časti odpovede.

Výdavky návrhu rozpočtu

32. V kapitole Všeobecnej pokladničnej správy sú uvedené rezervy na mzdy a platy v sume 592 mil. eur v roku 2019, 1 138 mil. eur v roku 2020 a 1 265 mil. eur v roku 2021. Prosím rozdeľte uvedené sumy rezervy na nasledujúce skupiny:
- navýšenie miezd štátnych a verejných zamestnancov v zmysle kolektívnych zmlúv (10 % od 1.1.2019 a 10 % od 1.1.2020) s uvedením súm podľa subjektov verejnej správy, ktorých sa týkajú,
 - realizáciu zákona č. 553/2003 Z.z. s uvedením súm podľa subjektov verejnej správy, ktorých sa týkajú,
 - zvýhodnené odmeňovanie začínajúcich učiteľov a
 - prípadne iné mzdové úpravy (prosím špecifikujte).

Na zvýšenie plátov zamestnancov v zmysle podpísaného Vyhlásenia zástupcov sociálnych partnerov k dohode o kolektívnych zmluvách vyššieho stupňa v štátnej službe a vo verejnej službe na roky 2019 a 2020 vrátane štátnych zamestnancov v služobnom pomere je v kapitole Všeobecná pokladničná správa na rok 2019 rozpočtovaná rezerva na úrovni 374,7 mil. eur, z toho na VVŠ 21,0 mil. eur a na RŠ 120,5 mil. eur. Na rok 2020 je rozpočtovaná rezerva v sume 900,4 mil. eur, z toho na VVŠ 61,3 mil. eur a na RŠ 278,7 mil. eur.

Na realizáciu zákona č. 553/2003 Z. z. od 1. januára 2019 je v kapitole Všeobecná pokladničná správa rozpočtovaná rezerva ročne na úrovni 123,9 mil. eur, z toho na VVŠ 22,3 mil. eur a na RŠ 41,2 mil. eur.

Na zvýhodnené odmeňovanie začínajúcich učiteľov je v kapitole Všeobecná pokladničná správa na rok 2019 zabezpečená rezerva v sume 10,0 mil. eur (s účinnosťou od 1. septembra 2019), z toho na VVŠ v sume 1,1 mil. eur a na RŠ v sume 7,7 mil. eur. Na rok 2020 a 2021 predstavuje rezerva na tento účel ročne sumu 30,1 mil. eur, z toho na VVŠ 3,3 mil. eur a na RŠ 23,2 mil. eur.

Okrem uvedených titulov je v kapitole Všeobecná pokladničná správa zabezpečená rezerva na mzdy a platy a prislúchajúce výdavky na poisťné a príspevok do poisťovní súvisiaca s rastom platov ústavných činiteľov, sudcov a prokurátorov a niektorých iných zamestnancov nadväzujúca na prognózu Inštitútu finančnej politiky MF SR, na zabezpečenie zahraničných platov, na zohľadnenie dopočtu do úrovne minimálnej mzdy, na realizáciu novely zákona o štátnej službe súvisiacu so zabezpečením platovej tarify v prvých dvoch platových triedach nad úrovňou minimálnej mzdy a rezerva na realizáciu novej legislatívy, nových organizácií a krytia dočasne nezabezpečených platových náležitostí súvisiacich napr. s oneskorením refundácií v rámci projektov financovaných zo zdrojov EÚ, resp. spolufinancovania zo štátneho rozpočtu.

33. S akým tempom rastu miezd v štátnej a verejnej správe (vrátane učiteľov) uvažuje štátny rozpočet v roku 2021?

Štátny rozpočet na rok 2021 uvažuje s rastom platov zamestnancov na úrovni inflácie, t. j. 2%.

34. V hlavnej knihe rozpočtu (str. 42) je uvedené, že na zníženie koncovej ceny elektriny pre podniky sa v kapitole Ministerstva hospodárstva SR rozpočtuje suma 40 mil. eur ročne od roku 2019. Doložka vplyvov novely zákona o podpore obnoviteľných zdrojov energií (309/2009 Z.z.), ktorá zavádza túto dotáciu, obsahuje sumy výdavkov vo výške 80 mil. eur ročne. Prosím zdôvodnite tento nesúlad. Zároveň prosím uveďte, v ktorej podpoložke EKRK je táto dotácia zaznamenaná v návrhu rozpočtu.

Rozpočtovaná suma na zníženie koncovej ceny elektriny pre podniky na základe navrhovanej novely zákona o podpore obnoviteľných zdrojov energií (č. 309/2009 Z.z.) v kapitole MH SR je výsledkom rokovania medzi MF SR a MH SR pri tvorbe rozpočtu na roky 2019 až 2021. Uvedená podpora je v návrhu rozpočtu zaznamenaná na podpoložke EKRK 644002.

35. Návrh rozpočtového plánu na str. 34 obsahuje informáciu, že úroveň kapitálových výdavkov v metodike ESA2010 v horizonte rozpočtu nezahŕňa investície na modernizáciu obrany v sume približne 500 mil. eur ročne, ktoré jednorazovo zvýšia výdavky v roku dodania vojenskej techniky po roku 2021. Prosím špecifikujte, v ktorých rokoch a v akých sumách sa očakáva dodanie uvedenej techniky.

Nie je možné poskytnúť detailné informácie. Možno je však konštatovať, že dodanie techniky sa očakáva za horizontom aktuálneho vládneho návrhu rozpočtu.

36. V roku 2019 sa v kapitole ministerstva školstva rozpočtujú výdavky na športovú infraštruktúru národného významu v sume 21 mil. eur. Prosím špecifikujte, o akú infraštruktúru ide.

V zmysle § 55 ods. 1 písm. c) zákona č. 440/2015 Z. z. o športe a o zmene a doplnení niektorých zákonov Vláda SR rozhoduje o výstavbe, modernizácii a rekonštrukcii športovej infraštruktúry národného významu. Rozdelenie rozpočtovaných výdavkov v sume 21 mil. eur určené na financovanie športovej infraštruktúry národného významu budú predmetom rokovania a schválenia vládou SR v roku 2019.

37. Hlavná kniha (str. 95-98) popisuje odhad výdavkov v sektore zdravotníctva v roku 2019, pričom ich vyčísluje v porovnaní so schváleným rozpočtom na rok 2018. Vzhľadom na to, že odhad výdavkov na rok 2018 sa odlišuje od rozpočtovaných údajov prosím zdôvodnite tento prístup.

Porovnávanie návrhu rozpočtu na nasledujúci rok so schváleným rozpočtom aktuálneho roku je štandardné a uplatňuje sa v celom návrhu rozpočtu verejnej správy. Preto aj návrh výdavkov v sektore zdravotníctva na rok 2019 sa porovnáva so schváleným rozpočtom na rok 2018.

38. Výdavky poistenia zdravotných poisťovní by sa v roku 2020 mali medziročne zvýšiť o 2,3 % a v roku 2021 o 3,1 %. Uveďte prosím vývoj týchto výdavkov v uvedených rokoch podľa scenára nezmenených politík uvedeného na str. 95 v hlavnej knihe (t.j. zahrnutie mzdového automatu, vývoja nemzdových výdavkov podľa inflácie, vplyvu starnutia a vplyvu politík z roku 2019). S akými dodatočnými opatreniami (vrátane ich vplyvov) uvažuje návrh rozpočtu v týchto rokoch?

MF SR požiadalo o nezverejnenie odpovede.

39. Návrh rozpočtu predpokladá postupné zlepšovanie hospodárenia nemocníc do roku 2021, čo by malo byť aj predpokladom pokračovania v oddlžovaní ich záväzkov. Uveďte prosím, z akého dôvodu návrh rozpočtu neuvažuje s výdavkami štátnych finančných aktív na pokračovanie oddlženia.

Aktuálne ešte stále prebieha etapa oddlženia, keď sa riešia pohľadávky veriteľov vzniknuté do 31. decembra 2016. V ďalšej etape/etapách budú oddlžované aj pohľadávky vzniknuté po 1.1. 2017. Jednáť sa ale bude len o nemocnice, ktorým MZ SR odsúhlasilo ich ozdravné plány a ktoré budú dodržiavať podmienky definované ozdravným plánom. V tomto zmysle boli uznesením vlády SR č. 425 z 13. septembra 2017 uložené úlohy ministrom zdravotníctva. Až následne po predložení potrebných údajov zo strany MZ SR a po ukončení prvej etapy oddlženia zdravotníctva, bude možné postupne uvoľniť prostriedky zo ŠFA. Tieto sú tohto času neznáme, preto sa ani nerozpočtujú.

40. Hlavná kniha na str. 120 uvádza, že v návrhu rozpočtu sú zabezpečené výdavky na prípravu PPP projektu väznice Rimavská Sobota-Sabová. Prosím špecifikujte rozpočtované výdavky v jednotlivých rokoch v členení na platbu za dostupnosť a ostatné výdavky.

Výdavky na prípravu PPP projektu väznice Rimavská Sobota-Sabová sú zabezpečené v zmysle doložky vybraných vplyvov k materiálu „Návrh realizácie projektu výstavby

väzenského zariadenia Rimavská Sobota – Sabová formou verejno-súkromného partnerstva“, ktorý bol schválený uznesením vlády SR č. 97 z 26. februára 2018.

41. S akými sumami investičnej pomoci pre JLR sa uvažuje v jednotlivých rokoch (2018 OS a 2019-2021 návrh rozpočtu)?

Investičná pomoc pre JLR vychádza z uznesenia vlády č. 683/2015 z 11. decembra 2015 a uvažuje so sumami uvedenými v doložke vplyvov v zmysle vládou SR schváleného materiálu č. UV-42128/2015.

42. Ostatné výdavky kapitoly Všeobecná pokladničná správa obsahujú výdavky na platbu za poisťencov štátu do verejného zdravotného poistenia v sume 50 mil. eur v roku 2019. Z akého dôvodu nie sú tieto výdavky zahrnuté v príjmoch zdravotných poisťovní?

Aj keď je to zahrnuté v časti „Ostatné výdavky“ - ide o výdavky, ktorých prípadné použitie bude závislé na celkovom vývoji rozpočtového hospodárenia v systéme verejného zdravotníctva.

43. Aký je dôvod rozpočtovania akualizačnej položky v štátnom rozpočte znižujúcej výdavky v oblasti železničnej dopravy (cofog 0453) v rokoch 2019 až 2021

Ide o prostriedky, ktoré sú určené pre ŽSSK, avšak ŽSSK nemá tieto prostriedky uvedené na príjmovej strane. Z tohto dôvodu sa rozpočtuje uvedená akualizačná položka v štátnom rozpočte.

44. Výdavky správneho fondu Sociálnej poisťovne by mali klesnúť z odhadovaných 164 mil. eur v roku 2018 na 107 až 108 mil. eur v rokoch 2019 až 2021. Pokles sa očakáva aj v mzdových výdavkoch a výdavkoch na tovary a služby. Aký je dôvod takéhoto poklesu rozpočtovaných výdavkov?

Výdavky správneho fondu (aj mzdové výdavky na roky 2019 až 2021) sa navrhujú na rozpočtovanej úrovni roku 2018. Z dôvodu zabezpečenia všetkých potrebných výdavkov súvisiacich s činnosťou orgánov Sociálnej poisťovne a jej organizačných zložiek (napr. vyplývajúcich z plánu verejného obstarávania pre nadlimitné zákazky a nadlimitné koncesie na rok 2019, ktorý ešte len bude predmetom prerokovania v Dozornej rade Sociálnej poisťovne) môžu byť výdavky správneho fondu čerpané až do sumy zodpovedajúcej tvorbe podľa § 168 ods. 2 zákona č. 461/2003 Z. z. o sociálnom poistení v znení neskorších predpisov.

45. Návrh rozpočtu ŽSR obsahuje predpoklady o príjmoch spoločnosti zo zahraničných grantov v roku 2019 až 2021. Prosím špecifikujte, o aké granty ide a s akými výdavkami z tohto zdroja sa uvažuje v rokoch 2019 až 2021.

V príjmoch zahraničných grantoch sú rozpočtované príjmy z Nástroja na prepájanie Európy (CEF), ktorý slúži na financovanie projektov, ktoré doplnia chýbajúce spojenia v energetickej, dopravnej a digitálnej sieti Európy. Z CEF sa poskytujú prostriedky formou grantov priamo prijímateľovi.

Použitie týchto prostriedkov je rozpočtované na zdrojoch ŽSR.

46. Aký je dôvod poklesu výdavkov na tovary a služby v roku 2019 u VÚC (oproti rozpočtu a odhadu na rok 2018)?

Pokles súvisí s tým, že rozpočtová kapitola Ministerstva pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR predbežne nezapája zdroje EÚ a spolufinancovania z tretieho programového obdobia pre VÚC na rozdiel od rozpočtu a odhadu roku 2018.

47. Z akého dôvodu klesajú výdavky na tovary a služby u SPF počas celého rozpočtového obdobia 2019-2021?

Dôvodom poklesu je hlavne pokles výdavkov za služby, a to za špeciálne-právne služby advokátskym kanceláriám a zníženie výdavkov príslušenstva za súdne spory a exekučné trovy.

48. Čo je dôvodom poklesu výdavkov na nákup tovarov a služieb u spoločnosti NDS v roku 2019 (oproti rozpočtu a odhadu na rok 2018)?

Zníženie výdavkov na tovary a služby v návrhu roku 2019 v porovnaní so schváleným rozpočtom roku 2018 sa prejavuje najmä v poklese výdavkov na podpoložke na špeciálne služby a na podpoložke dane.

EÚ fondy

49. Návrh rozpočtového plánu (str. 15) obsahuje informáciu o očakávanom výpadku EÚ zdrojov, najmä priamych platieb v roku 2018. Prosím uveďte dôvody tohto výpadku a vplyvy na čerpanie jednotlivých fondov EÚ v rokoch 2018 a 2019.

V Návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2019 až 2021 sa očakáva spolufinancovanie k priamym platbám na úrovni schváleného rozpočtu roku 2018, nižšie čerpanie na spolufinancovaní k dotáciám do poľnohospodárstva je tvorené hlavne nižším čerpaním dotácií v oblasti rozvoja vidieka.

50. Podľa medializovaných informácií² o príprave viacročného rozpočtu EÚ na roky 2021-2027 by nemalo dôjsť ani po roku 2020 k zrušeniu podpory poľnohospodárstva prostredníctvom priamych platieb a podpory rozvoja vidieka. Prosím zdôvodnite predpoklad takmer nulových rozpočtovaných výdavkov (z rozpočtu EÚ a spolufinancovania zo štátneho rozpočtu) na priame platby v poľnohospodárstve a podporu rozvoja vidieka v roku 2021.

Dôvodom takmer nulových rozpočtovaných výdavkov na priame platby v poľnohospodárstve a podporu rozvoja vidieka v roku 2021 je skutočnosť, že v čase tvorby návrhu RVS na roky 2019 – 2021 rezort MPRV SR nedisponoval informáciou o výslednej forme viacročného finančného rámca poľnohospodárskych fondov pre jednotlivé členské krajiny po roku 2020. MPRV SR preto nepožiadalo MF SR o zabezpečenie rozpočtových prostriedkov na priame platby v poľnohospodárstve

² <https://ekonomika.sme.sk/c/20843005/navrh-eurokomisie-pre-polnohospodarstvo-po-roku-2020-sa-slovenskum-nepaci.html>

a podporu rozvoja vidieka na rok 2021 na nové programové obdobie a predpokladá zabezpečiť relevantný rozpočet v návrhu RVS 2020 - 2022.

Štátne podniky

51. Prosím zdôvodnite chýbajúce informácie o hospodárení väčšiny podnikov v pôsobnosti MZ SR v prílohe 3. Z údajov o predpokladanom hospodárení zdravotníckych zariadení (príloha 1) nie je zřejmé, aký je plán hospodárenia jednotlivých podnikov v pôsobnosti MZ SR.

V prehľade hospodárenia podnikov štátnej správy nie sú uvedené podniky, ktoré sú ostatnými subjektami verejnej správy a prehľad ich rozpočtovania je uvedený v inej časti návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2019 až 2021. Údaje za zdravotnícke zariadenia, ktoré sú akciovými spoločnosťami, resp. štátnymi podnikmi sú uvedené v rozpočtovom informačnom systéme.

• Otázky RRZ odoslané 26. októbra 2018 (odpovede MFSR z 31. októbra 2018)

52. Údaje v tabuľke MMF (T1), ktorú ste nám poskytli, sa odlišujú od tabuľky MMF zverejnenej v rámci dátového súboru k Návrhu rozpočtového plánu. Napríklad celková suma kapitálových investícií (P.5L) je v jednej tabuľke vo výške 2296 mil. eur v roku 2019, 2655 mil. eur v roku 2020 a 3145 mil. eur v roku 2021. V druhej tabuľke sú v rovnakej položke uvedené sumy 2173 mil. eur v roku 2019, 2352 mil. eur v roku 2020 a 2511 mil. eur v roku 2021. Opačné rozdiely sú v iných položkách výdavkov. Prosím uveďte, ktoré údaje sú správne.

Správne údaje sú v tabuľke, ktorá Vám bola poskytnutá emailom (t.j.: celková suma kapitálových investícií (P.5L) vo výške 2296 mil. eur v roku 2019, 2655 mil. eur v roku 2020 a 3145 mil. eur v roku 2021). S týmito údajmi pracuje aj Návrh rozpočtového plánu a boli zaslané EK v rámci povinných tabuliek. Údaje v priloženom súbore k Návrhu rozpočtového plánu na stránkach MFSR upravíme.

53. Prosím bližšie popíšte odhad úhrad záväzkov voči akcionárom súkromných zdravotných poisťovní v roku 2018 OS. V prílohe 1 návrhu rozpočtu je uvedená suma úhrady záväzkov vo výške 104,513 mil. eur, pričom sa pri prechode na metodiku ESA2010 vylučujú výdavkové finančné operácie vo výške 82,547 mil. eur. Aký je dôvod vylúčenia týchto výdavkov?

V roku 2018 ZP Dôvera si zobrala nový úver, z ktorého splatila (refinancovala) starý úver. To znamená, že tieto výdavky boli financované zo súkromných zdrojov, ktoré nemajú negatívny vplyv na schodok a z tohto dôvodu sa vylučujú.

54. Prosím zdôvodnite predpokladané nulové výdavky na úhradu záväzkov voči akcionárom súkromných zdravotných poisťovní v rokoch 2019 až 2021.

V rokoch 2019 až 2021 sa nepredpokladajú výdavky na úhradu záväzkov voči akcionárom.

55. Prosím zdôvodnite predpokladané tempo rastu výdavkov na zdravotnú starostlivosť v NPC scenári v rokoch 2019 až 2021 (indexované tempom rastu daňových príjmov zdravotných poisťovní). Podľa manuálu na zostavenie NPC scenára zverejneného na stránke MF SR by sa vývoj platby za poistencov štátu do systému verejného zdravotného poistenia mal odvíjať od zmeny priemernej nominálnej mzdy v hospodárstve spred dvoch rokov. V aktuálnom NPC scenári je však platba na úrovni rozpočtu, ktorá je ovplyvnená rozhodnutím vlády. Tempo rastu výdavkov na zdravotníctvo v NPC scenári je takto ovplyvnené rozhodnutím vlády.

Vláda Slovenskej republiky dňa 26. septembra 2018 schválila nový mechanizmus stanovenia poistného plateného štátom, ktorý bude ustanovený v zákone o štátnom rozpočte na príslušný rozpočtový rok s ohľadom na celkové príjmy a výdavky verejného zdravotného poistenia po zohľadnení výsledkov projektu Hodnoty za peniaze.

Dochádza k zmene mechanizmu stanovenia poistného plateného štátom ako aj k zmene prístupu k nastaveniu rozpočtu VZP, na ktorú zverejnený manuál NPC zatiaľ nereaguje. MF sa bude v rámci internej diskusie k aktualizácii manuálu zaoberať aj touto otázkou a v budúcnosti by malo dôjsť k jeho zmene.

56. Rozpočtový informačný systém v module Konsolidácia, časť Modifikujúce položky obsahuje transakciu s názvom „RnZŠO“ bez bližšieho popisu, ktorá navyšuje príjmy verejnej správy v jednotlivých rokoch. Prosím uveďte, o akú skratku ide a vysvetlite podstatu transakcie/opatrenia.

MF SR požiadalo o nezverejnenie odpovede.

Dodatočné otázky k poskytnutým odpovediam (doručené dňa 24.10.2018)³

57. Rezerva na riešenie vplyvov nových zákonných úprav sa rozpočtuje vo výške 400 mil. eur ročne. Podľa popisu by mala vykryť plánované zníženie sadzby DPH v cestovnom ruchu, rekreačné poukážky, zvýšenie daňového bonusu, zvýšenie vianočných dôchodkov a bezplatné stravovanie v školách. Uveďte prosím predpokladané vplyvy týchto opatrení, s ktorými sa uvažovalo pri tvorbe rezervy. Zahŕňa rezerva aj vplyvy iných opatrení? V prípade, že áno, prosím špecifikujte ich a uveďte ich vplyvy.

Uvedená rezerva by mala vykryť vplyv tých zmien legislatívy, ktoré sú uvedené pri jej popise vo vládnom návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2019 až 2021. Pri kvantifikácii týchto opatrení sa vychádzalo z informácií, ktoré malo MF v čase prípravy návrhu rozpočtu k dispozícii.

Prosím uveďte kvantifikácie vplyvov jednotlivých opatrení, ktoré malo MF v čase prípravy návrhu rozpočtu k dispozícii.

Uvedená rezerva by mala vykryť vplyv tých zmien legislatívy, ktoré sú uvedené pri jej popise vo vládnom návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2019 až 2021. Pri kvantifikácii

³ V texte sú uvedené pôvodné otázky RRZ a odpovede MF SR. Dodatočné otázky RRZ sú uvedené modrým písmom.

týchto opatrení sa vychádzalo z informácií, ktoré malo MF v čase prípravy návrhu rozpočtu k dispozícií, kvantifikácie jednotlivých opatrení budú známe po ich prijatí.

58. Príjmy Národného jadrového fondu od prevádzkovateľov jadrových zariadení by sa mali výrazne zvýšiť od roku 2019 (na takmer dvojnásobok odhadovanej hodnoty z roku 2018). Prosím uveďte dôvody nárastu, vrátane príspevkov jednotlivých faktorov.

Dôvodom nárastu príjmov Národného jadrového fondu z príspevkov od prevádzkovateľov jadrových zariadení je najmä rozpočtovanie príjmov v súvislosti s očakávaným spustením 3. a 4. bloku EMO od roku 2019, zároveň je zapracovaný aj vplyv novely zákona o Národnom jadrovom fonde a o zmene a doplnení zákona č. 541/2004 Z. z. o mierovom využívaní jadrovej energie (atómový zákon) a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

Uveďte prosím vplyv spustenia 3. a 4. bloku EMO na príjmy Národného jadrového fondu v jednotlivých rokoch návrhu rozpočtu.

Vplyv spustenia 3. a 4. bloku EMO na príjmy Národného jadrového fondu je vo výške 36 366 300 eur každoročne.

59. S akým tempom rastu miezd v štátnej a verejnej správe (vrátane učiteľov) uvažuje štátny rozpočet v roku 2021?

Štátny rozpočet na rok 2021 uvažuje s rastom plátov zamestnancov na úrovni inflácie, t. j. 2%.

Podľa prognózy Výboru pre makroekonomické prognózy zo septembra 2018 by inflácia v roku 2021 mala dosiahnuť 2,5 % (meraná CPI aj HICP). Prosím uveďte, či sa uvažuje s rastom plátov na úrovni inflácie alebo s 2% nárastom.

Štátny rozpočet na rok 2021 uvažuje s rastom plátov zamestnancov na úrovni 2%.

60. Výdavky poistenia zdravotných poisťovní by sa v roku 2020 mali medziročne zvýšiť o 2,3 % a v roku 2021 o 3,1 %. Uveďte prosím vývoj týchto výdavkov v uvedených rokoch podľa scenára nezmenených politík uvedeného na str. 95 v hlavnej knihe (t.j. zahrnutie mzdového automatu, vývoja nemzdových výdavkov podľa inflácie, vplyvu starnutia a vplyvu politík z roku 2019). S akými dodatočnými opatreniami (vrátane ich vplyvov) uvažuje návrh rozpočtu v týchto rokoch?

MF SR požiadalo o nezverejnenie odpovede.

Zohľadnenie mzdového automatu, inflácie a vplyvov starnutia populácie by v rokoch 2020 a 2021 viedlo k vyššiemu tempu rastu výdavkov ako uvažuje návrh rozpočtu. Uveďte prosím, s akými dodatočnými opatreniami (vrátane ich vplyvov), ktoré znížia tempo rastu výdavkov, uvažuje návrh rozpočtu v týchto rokoch.

Aktualizovaný potenciál opatrení definovaný projektom hodnota za peniaze je omnoho vyšší ako je plánovaná úspora pre rok 2019 a teda reálne sa očakávajú nižšie rasty výdavkov VZP ako len NPC – ďalšie opatrenia budú definované v priebežnej správe a bude sa ešte o nich rokovať preto nie sú ešte presné čísla za každé jedno opatrenie na roky 2020 a 2021.

61. Aký je dôvod rozpočtovania aktualizáčnej položky v štátnom rozpočte znižujúcej výdavky v oblasti železničnej dopravy (cofog 0453) v rokoch 2019 až 2021?

Ide o prostriedky, ktoré sú určené pre ŽSSK, avšak ŽSSK nemá tieto prostriedky uvedené na príjmovej strane. Z tohto dôvodu sa rozpočtuje uvedená aktualizáčna položka v štátnom rozpočte.

Keďže uvedená aktualizáčna položka znižuje výdavky, znamená to, že v štátnom rozpočte sú rozpočtované aj hotovostné výdavky v rovnakej výške? Uveďte prosím, kde sú tieto hotovostné výdavky zaznamenané (EKRRK, kapitola).

Áno. EKRRK 719 200 v kapitole VPS.

62. Návrh rozpočtu ŽSR obsahuje predpoklady o príjmoch spoločnosti zo zahraničných grantov v roku 2019 až 2021. Prosím špecifikujte, o aké granty ide a s akými výdavkami z tohto zdroja sa uvažuje v rokoch 2019 až 2021.

V príjmoch zahraničných grantoch sú rozpočtované príjmy z Nástroja na prepájanie Európy (CEF), ktorý slúži na financovanie projektov, ktoré doplnia chýbajúce spojenia v energetickej, dopravnej a digitálnej sieti Európy. Z CEF sa poskytujú prostriedky formou grantov priamo prijímateľovi.

Použitie týchto prostriedkov je rozpočtované na zdrojoch ŽSR.

Rozpočtované kapitálové výdavky na zdroji ŽSR sú vyššie ako príjmy z grantu CEF. Prosím uveďte, aké sumy výdavkov rozpočtované na zdroji ŽSR sú z grantov CEF (2018OS a 2019-2021 NRVS).

Pokiaľ ide o požadované rozdelenie výdavkov z grantov CEF, uvedenou informáciou nedisponujeme. Vzhľadom na to, že ide o podklad z MDV SR je potrebné sa s touto otázkou obrátiť sa priamo na MDV SR.

63. Vysvetlite prosím spôsob odhadu riadnych dividend a superdividend prijatých zo spoločnosti Slovenský plynárenský priemysel, a.s. v roku 2018 (vo výške 169 mil. eur resp. 131 mil. eur). Spoločnosť SPP vytvára väčšinu svojich príjmov pomocou príjmov z dividend, ktoré pochádzajú najmä od spoločností eustream, SPP-distribúcia, Nafta a SPP Storage. Podľa účtovných závierok uvedených spoločností z roku 2016, po zohľadnení podielu SPP, maximálna možná výška prijatých dividend od dcérskych spoločností môže tvoriť 299 mil. eur. Po zarátaní prevádzkovej straty SPP v roku 2017 (-47 mil. eur), hospodárskeho výsledku z finančnej činnosti (6 mil. eur) a zaplatenej dani z príjmov (24 mil. eur) by zisk po zdanení z riadnej činnosti spoločnosti v roku 2017 mohol dosiahnuť výšku 234 mil. eur.

Podľa účtovnej závierky spoločnosti SPP, a. s. za rok 2017, zverejnenej v registri účtovných závierok, dosiahol SPP, a. s. v roku 2017 zisk po zdanení vo výške 319 mil. eur, pričom na jeho výške sa podieľali hlavne dividendy od spoločnosti SPP Infrastructure, a. s. v celkovej výške 378 mil. eur.

Pri výpočte superdividend je uplatňovaná metóda výpočtu superdividend pri holdingových zoskupeniach podnikov v súlade so závermi poslednej Misie Eurostatu.

Je pravda, že spoločnosť SPP dosiahla v roku 2017 zisk po zdanení vo výške 319 mil. eur a že v tom istom roku vykázala prijatie dividend od SPP Infrastructure, a.s. vo výške 378 mil. eur. Nie je však zrejmý pôvod týchto dividend. Spoločnosť SPP Infrastructure vytvára svoj zisk z prijatých dividend od dcérskych spoločností eustream, SPP-distribúcia, Nafta, SPP Storage a SPP CZ. Podľa odhadu RRZ, po zohľadnení pôvodu zisku uvedených dcérskych spoločností, by superdividendy v roku 2018 mohli dosiahnuť iba 67 mil. eur⁴. S cieľom lepšie porozumieť prípadným rizikám spojeným s odhadom príjmov z dividend prosím uveďte detailný spôsob Vášho odhadu superdividend prijatých zo spoločnosti Slovenský plynárenský priemysel, a.s. v roku 2018 vo výške 131 mil. eur.

Pri výpočte superdividend je uplatňovaná metóda výpočtu superdividend pri holdingových zoskupeniach podnikov v súlade so závermi poslednej Misie Eurostatu. Odhadovaná výška superdividendy SPP vo výške 131 mil. eur vychádza z v danej dobe dostupných údajov od spoločnosti SPP. Výška superdividendy SPP môže byť aktualizovaná v čase jarnej notifikácie skutočnosti za rok 2018, keď budú k dispozícii aktuálnejšie údaje.

64. Vysvetlite prosím spôsob odhadu dividend prijatých od spoločnosti Slovenský plynárenský priemysel, a. s. v rokoch 2019 až 2021 vo výške 300 mil. eur ročne. V samotnej tabuľke o príjmoch z dividend sa uvádzajú riadne dividendy zo spoločnosti SPP v rokoch 2016 až 2018 v maximálnej výške 207 989 tis. eur. Spoločnosť SPP vytvára väčšinu svojho zisku pomocou príjmov z dividend, ktoré pochádzajú najmä od spoločností eustream, SPP-distribúcia a Nafta. V najbližších rokoch sa neočakáva výrazný nárast ziskovosti uvedených spoločností, a teda ani vyššie príjmy z dividend materskej spoločnosti SPP. Za predpokladu vyplatenia celého čistého zisku dcérskych spoločností vo forme dividend a odpočítaní zaplatenej dane, prevádzkovej straty a straty z finančných činností je možné očakávať približne 250 mil. eur z riadnych dividend ročne. V ktorých z týchto parametrov (ziskovosť dcérskych spoločností, vyplatenie celej výšky tohto zisku, strata materskej spoločnosti) sa odlišujú predpoklady návrhu rozpočtu? Prosím zdôvodnite.

Odhady očakávaných dividend boli preberané z výhľadových plánov spoločnosti SPP, a. s. Na základe vývoja doterajšej skutočnosti bol zostavený aj návrh rozpočtu na roky 2019 až 2021.

⁴ Za predpokladu, že by tieto spoločnosti vyplatili iba riadne dividendy, tak SPP Infrastructure by prijala dividendy vo výške 586 mil. eur. SPP Infrastructure by následne vyplatila do spoločnosti SPP, po zohľadnení jej podielu, 299 mil. eur. Po zarátaní prevádzkovej straty SPP v roku 2017 (-47 mil. eur), hospodárskeho výsledku z finančnej činnosti (6 mil. eur) a zaplatenej dane z príjmov (24 mil. eur) RRZ odhaduje zisk po zdanení z riadnej činnosti spoločnosti SPP v roku 2017 vo výške 233 mil. eur. Na základe toho by výška superdividend dosiahla 67 mil. eur.

MF SR požiadalo o nezverejnenie zvyšnej časti odpovede.

Prosím špecifikujte, na základe čoho sa odhaduje výška dividend 300 mil. eur, keď v rokoch 2016 až 2018, po uplatnení superdividendového testu v súlade so závermi poslednej misie Eurostatu, sa vykázali riadne dividendy v maximálnej výške 208 mil. eur.

Pri rozpočtovaní dividend uvažujeme len s riadnymi dividendami. Odhady očakávaných dividend vychádzajú z výhľadových plánov spoločnosti SPP, a. s.