

Otázky pre Ministerstvo financií SR k Hodnoteniu strednodobých rozpočtových cieľov na roky 2019 až 2022

- Otázky¹ RRZ odoslané dňa 13. mája 2019 (odpovede MF SR zo 24. mája 2019)

Doplnenie údajov uvedených v dátových súboroch

1. V podkladovom súbore k hospodáreniu štátnych finančných aktív chýbajú údaje za očakávanú skutočnosť roku 2019. V prípade, že sa odhad odlišuje od rozpočtovaných údajov (vrátane finančných operácií), prosím pošlite chýbajúce údaje v rovnakej štruktúre.

Tabuľka ŠFA:

Rozpočtové operácie ŠFA (akruálny princíp; v EUR)	Schválený rozpočet 2019 (R)	OS pre PS (PS)	Rozdiel (PS-R)
1. Príjmy - zvýšenie ŠFA	363 623 800	361 171 800	-2 452 000
1.1. dividendy z MH Manažment, a. s.	9 800	9 800	0
1.2. osobitný odvod vybraných finančných inštitúcií	143 076 000	142 353 000	-723 000
1.3. osobitný odvod z podnikania v regulovaných odvetviach	125 452 000	123 723 000	-1 729 000
1.4. splátka pohľadávok štátu	15 000	15 000	0
1.5. príjmy zo splátok úverov a pôžičiek - NFV (FO)	95 071 000	95 071 000	0
2. Výdavky - zníženie ŠFA	62 950 800	62 950 800	0
2.1. prevod prostr. z dividend od MH Manažment, a. s. do príjmov ŠR	9 800	9 800	0
2.2. poskytnúť úverov a pôž., účasť v medz. org.	47 160 000	47 160 000	0
2.2.1. Príspevok k financ. Iniciatívy na multilat. odpustenie dlhov (MD)	90 000	90 000	0
2.2.2. Príspevok na doplnenie zdrojov IDA (KT)	0	0	0
2.2.3. Ostatné (FO)	47 070 000	47 070 000	0
2.3. vklad do ZI MH Invest (KT)	15 781 000	15 781 000	0
2.4. SZRB, a. s. - realizácia záruky (KT)			0
Saldo rozpočtových operácií	300 673 000	298 221 000	-2 452 000
Vylúčenie finančných operácií	-48 001 000	-48 001 000	0
vylúčenie príjmových FO	-95 071 000	-95 071 000	0
vylúčenie výdavkových FO	47 070 000	47 070 000	0
Saldo rozpočtových operácií bez FO	252 672 000	250 220 000	-2 452 000
<i>(vplyv na rozpočet verejnej správy v metodike ESA 2010)</i>			
Dane (akruál)	268 528 000	266 076 000	-2 452 000
ESA 2010 Príjmy	268 552 800	266 100 800	-2 452 000
ESA 2010 Výdavky	15 880 800	15 880 800	0
ESA 2010 Prebytok	252 672 000	250 220 000	-2 452 000

¹ Otázky RRZ sú v ďalšom texte uvedené čiernym písmom, odpovede MF SR sú modrým písmom. Červeným písmom sú chýbajúce odpovede a ich prípadné zdôvodnenie alebo odpovede, ktoré MF SR žiadalo nezverejniť. Zeleným písmom sú odpovede, ktoré sú podľa názoru RRZ nedostatočné resp. čiastkové (obsahujú aj vysvetlenie zo strany RRZ).

2. Prosím rozdeľte rezervu na mzdy a poistné podľa EKRRK (2019 OS a 2020-2022 fiškálny rámec).

V rámci VS už bola rezerva zahrnutá vo všetkých rokoch v kompenzáciách zamestnancov D.1 resp. v osobných výdavkoch EKRRK 610, 620.

3. Prosím uveďte, akú sumu nerozpočtovaných nedaňových príjmov a bežných výdavkov (podnikateľská činnosť) zohľadnilo MF SR v rokoch 2019 až 2022 v bilanciách verejných vysokých škôl.

Nedaňové príjmy a bežné výdavky spojené s podnikateľskou činnosťou verejných vysokých škôl nie sú rozpočtované, lebo podľa § 18 ods. 3 zákona č. 131/2002 Z. z. o vysokých školách a o zmene a doplnení niektorých zákonov výnosy a náklady z podnikateľskej činnosti nie sú súčasťou rozpočtu verejnej vysokej školy. V roku 2019 očakávame plnenie nedaňových príjmov z podnikateľskej činnosti vo výške 39,4 mil. eur, čerpanie bežných výdavkov vo výške 39,0 mil. eur a kapitálových výdavkov vo výške 0,40 mil. eur.

Otázky k saldu verejnej správy v roku 2019

4. Vysvetlite prosím spôsob odhadu dividend očakávaných od spoločnosti Transpetrol, a.s. v roku 2019 vo výške 7 000 tis. eur. Spoločnosť v roku 2018 vykázala riadny zisk iba vo výške 4 051 tis. eur. Navyše, spoločnosť Transpetrol v rokoch 2017 a 2018 nevyplatila žiadne dividendy a štatutárny orgán spoločnosti na základe účtovnej závierky za rok 2018 navrhol nevyplatiť žiadne dividendy aj v roku 2019.

Očakávaná skutočnosť príjmov z dividend od spoločnosti Transpetrol, a. s. za rok 2019 bola kvantifikovaná pred zverejnením výsledkov ich hospodárenia. V priebehu roka 2019 bude upresňovaná v nadväznosti na rozhodnutia orgánov spoločnosti.

5. Uveďte prosím spôsob odhadu dividend prijatých od spoločnosti Východoslovenská energetika Holding, a.s. v roku 2019 vo výške 38 475 tis. eur. Spoločnosť VSE-H vykázala čistý individuálny zisk v roku 2017 vo výške 15 824 tis. eur. V roku 2018 je možné očakávať nárast prijatých riadnych dividend z dcérskych spoločností približne o 7 000 tis. eur, čo po zohľadnení podielu štátu v spoločnosti VSE-H (51%) predstavuje riadne dividendy najviac vo výške 19 000 tis. eur.

Očakávaná skutočnosť príjmov z dividend od spoločnosti Východoslovenská energetika Holding, a. s. za rok 2019 bola kvantifikovaná pred zverejnením výsledkov ich hospodárenia. V priebehu roka 2019 bude upresňovaná v nadväznosti na rozhodnutia orgánov spoločnosti.

6. Emisný plán dlhu predpokladá prijatie nešpecifikovaného úveru v roku 2019 vo výške 350 mil. eur. Prosím uveďte, o aký úver ide (názov, dátum prijatia a splatnosti, úroková sadzba, spôsob úročenia, spôsob splatenia istiny).

MF SR poskytlo požadovanú informáciu a požiadalo o jej nezverejnenie, keďže ARDAL štandardne nezverejňuje informácie o jednotlivých tranžiach, ale len agregátne objemy úverov.

7. Podľa zmlúv zverejnených v Centrálnom registri zmlúv prebehla začiatkom marca 2019 ďalšia vlna oddlžovania zdravotníckych zariadení. Prosím uveďte, aké transakcie s ňou spojené (vrátane súm) sú zahrnuté v očakávanej skutočnosti za rok 2019.

Dňa 18. marca 2019 MF SR poukázalo MZ SR finančné prostriedky v sume 55,1 mil. eur, ktoré sú určené na ukončenie 2. etapy oddlženia v rámci Konceptie oddlženia zdravotníckych zariadení. Vzhľadom na dátum realizácie nebola táto finančná operácia zohľadnená v Programe stability.

8. Odhadované príjmy Sociálnej poisťovne z odvodov (EKRRK 150 a 170) sú v porovnaní s rozpočtom vyššie o 70,2 mil. eur, pričom v rámci februárového zasadnutia VpDP došlo k navýšeniu odhadu odvodov od EAO vrátane dlžného o 12,6 mil. eur. Prosím uveďte, aký je dôvod nárastu o zvyšnú sumu.

Zvyšné navýšenie súvisí so zmenou v platbe štátu. Jedná sa o vyššie očakávané sociálne odvody za poistencov štátu pre Sociálnu poisťovňu (EKRRK 152005, 157005, 158005) v sume 57,1 mil. eur – vid' aj odpoveď na otázku 9.

9. V programe stability na str. 17 sa uvádza, že sociálne a zdravotné odvody sú oproti rozpočtu vyššie najmä kvôli navýšeniu platby štátu za svojich poistencov. V podkladových údajoch sú však výdavky štátneho rozpočtu za zákonom definovaný okruh (EKRRK 642031) osôb nezmenené v porovnaní s rozpočtom. Prosím vysvetlite tento nesúlad.

Uvedené navýšenie je spôsobené najmä vyššími očakávanými sociálnymi odvodmi za poistencov štátu pre Sociálnu poisťovňu v sume 57,1 mil. eur. Uvedená skutočnosť nebola zohľadnená vo výdavkovej časti rozpočtu MPSVR SR v dôsledku predpokladu, že tieto zvýšené výdavky budú výraznou mierou riešené z úspory na ďalších výdavkoch na dávky sociálnej inklúzie.

10. Odhad mzdových výdavkov štátneho rozpočtu (EKRRK 610 a 620, bez EÚ a spolufinancovania) je v porovnaní s rozpočtom nižší o 93,511 mil. eur. Prosím zdôvodnite tento predpoklad.

Nejde o zmenu celkových kompenzácií za VS. Ide iba o vplyv presunu osobných výdavkov zo štátneho rozpočtu do samosprávy a vysokých škôl.

11. Dotácie do poľnohospodárstva (štátny rozpočet, EKRRK 644, bez EÚ a spolufinancovania) sa v porovnaní s rozpočtom zvýšili o 84,9 mil. eur. Prosím uveďte dôvody nárastu.

V Programe stability SR na roky 2019 až 2022 sa oproti schválenému rozpočtu roku 2019 očakávajú o 84,9 mil. eur vyššie dotácie do poľnohospodárstva zo štátneho rozpočtu, a

to z dôvodu presunu výdavkov rozpočtovaných na podporu poľnohospodárstva v súvislosti so zavedením osobitného odvodu obchodných reťazcov z medzisúpotreby (ESA kód P.2) do subvencií (ESA kód D.3 PAY).

12. V akej výške a v ktorej položke sú vo výdavkoch zapracované výdavky na podporu poľnohospodárstva z odvodu obchodných reťazcov?

V Programe stability SR na roky 2019 až 2022 sa očakáva čerpanie predmetných výdavkov v sume 84,9 mil. eur v rámci výdavkov na subvencie (ESA kód D.3P).

13. Program stability obsahuje informáciu, že na zrušenie osobitného odvodu reťazcov bude potrebné reagovať aj na výdavkovej strane. Vzhľadom na to, že Národná rada SR schválila v uznesení k Návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2019 až 2021 aj minimálnu sumu výdavkov na podporu poľnohospodárstva vo výške 50 mil. eur (bez ohľadu na čistý výnos odvodu), prosím uveďte ako vláda/ MF SR zareaguje na túto situáciu v záujme dodržania rozpočtového cieľa.

Parlament 3. apríla 2019 schválil zrušenie osobitného odvodu obchodných reťazcov. Program stability 2019 vychádza z februárovej makroekonomickej prognózy, ktorá túto zmenu legislatívy ešte nezohľadňovala. Vláda bude reagovať na výdavkovej strane tak, aby dodržala záväzok NR SR v rámci disponibilných prostriedkov štátneho rozpočtu.

14. Vláda na svojom zasadnutí dňa 17. apríla 2019 schválila Návrh na vysporiadanie pohľadávky Slovenskej republiky voči Srbskej republike (<https://rokovania.gov.sk/RVL/Material/23716/1>). Prosím uveďte, či negatívny vplyv na saldo v metodike ESA2010 bol zaznamenaný už v roku 2018 alebo ide o inú pohľadávku, ktorá bude mať negatívny vplyv na saldo v roku 2019.

K zaznamenaniu „odpustenia časti pohľadávky voči Srbsku“ v hodnote 15,34 (prepočet aktuálnym kurzom dolára) došlo v roku 2018 v nadväznosti na decembrové rokovania premiérov Slovenska a Srbska, počas ktorých bol odsúhlasený finálny spôsob vysporiadania dlhu. Nejde o nové odpustenie dlhu.

Otázky k fiškálnemu rámcu do roku 2022

15. Program stability uvádza, že vládou zvolená úroveň strednodobého rozpočtového cieľa (MTO) v aktuálnom rozpočtovom rámci reflektuje najnovšiu aktualizáciu vstupných predpokladov Európskej komisie, ktoré určujú minimálne MTO pre SR na úrovni štrukturálneho schodku 1 % HDP. Podľa dostupných informácií však rovnakú minimálnu úroveň MTO Európska komisia vypočítala aj na základe predchádzajúcich vstupných predpokladov z roku 2015 (na roky 2017 až 2019). Z tohto pohľadu teda nedošlo k žiadnej zmene. Zároveň aj rozpočtové ciele do roku 2022 sú výrazne ambicioznejšie (štrukturálne deficity v rozpätí 0,2 – 0,4 % HDP) ako nová hodnota MTO. Prosím uveďte, aké dôvody viedli k uvoľneniu strednodobého rozpočtového cieľa.

Zmena MTO na úroveň 1 % HDP je technického charakteru a jeho určenie je relevantné skôr z dlhodobého horizontu pre zosúladienie rozpočtovej praxe prípravy Programu stability s pravidlami Paktu stability a rastu. Zmena reflektuje aktualizáciu zo strany Európskej Komisie ohľadom minimálnej úrovne MTO pre SR podľa interpretácie Paktu na úroveň 1 % HDP (Vademecum on Stability and growth pact), tak aby bol dodržaný dostatočný rozpočtový vankúš na typický ekonomický prepád a aby sa absorbovala časť budúcich nákladov na starnutie populácie. Napĺňanie pôvodného MTO na úrovni 0,5 % HDP by totiž z dlhodobého pohľadu znamenalo konvergenciu hrubého dlhu VS približne od tridsiatych rokov pod 30 % HDP, teda hlboko pod hranicami maastrichtskej hranice aj dlhovej brzdy. Zmenu MTO na úroveň 1 % HDP však nie je treba nutne chápať ako kotvu pre súčasné strednodobé smerovanie fiškálnej politiky, nakoľko tá je determinovaná cieľmi v aktuálnom Programme Stability (pokles na nominálne vyrovnaný rozpočet resp. pokles štrukturálneho deficitu k 0,2 % HDP do roku 2022). Ide teda o podobnú situáciu ako pri iných krajinách, keď je výška MTO iná ako plánované saldá hospodárenia v Programme stability (napr. Švédsko, Česká republika).

16. Prosím zdôvodnite prečo sa pri stanovení strednodobého rozpočtového cieľa (zvýšenie štrukturálneho deficitu z 0,5% na 1,0 % HDP) nezohľadnili aj národné fiškálne pravidlá. Pravidlo vyrovnaného rozpočtu definované v zákone č. 523/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy (transpozícia fiškálneho kompaktu Zmluvy o stabilite, koordinácii a správe v HMÚ) stanovuje cieľovú hodnotu štrukturálneho deficitu vo výške 0,5 % HDP. Uvoľnenie cieľa na 1,0 % HDP pripúšťa, iba ak je úroveň dlhu výrazne nižšia ako 60 % HDP a v súvislosti s dlhodobou udržateľnosťou existujú minimálne riziká. Podľa hodnotenia RRZ aj EK riziká spojené s dlhodobou udržateľnosťou nie sú nízke a po zohľadnení schváleného zastropovania veku odchodu do dôchodku sa ešte zvýšia.

Pri výklade národných fiškálnych pravidiel je potrebné vychádzať z európskych noriem v kontexte fiškálnej zmluvy. Národná legislatíva vo vzťahu k možnému schodku nie je odchylná, v § 30a ods. 1 je prebratý Čl. 3 ods. 1 fiškálnej zmluvy. Znenie § 30a ods. 1 v jeho definitívnej podobe bolo schválené v NR SR po technickej konzultácii vládneho návrhu so zástupcami EK s právne záväzným odôvodnením, podľa ktorého sa deklaroval zámer a zároveň záväzok smerovania k vyrovnanému rozpočtu v zmysle ustanovenia Čl. 3 ods. 1 písm. a) Zmluvy o stabilite, koordinácii a správe v hospodárskej a menovej únii s doplnením odkazu na zmluvu a európske nariadenia s cieľom jasného prepojenia na zabezpečenie približovania sa k strednodobému cieľu podľa odporúčaní Rady Európskej únie v súlade s revidovaným Paktom stability a rastu. Samotná zmluva v Hlave II Súlad s právom Európskej únie a vzťah k nemu, v Čl. 2 vyžaduje jej uplatňovanie a výklad spôsobom, ktorý je súladný so zmluvami, na ktorých je založená Európska únia, a právom Európskej únie.

17. Ostatné daňové príjmy štátneho rozpočtu (daň z motorových vozidiel, odvod z PZP, daň z poistenia, daň z úhrad za dobývací priestor, sankcie daní a iné dane) sú vo fiškálnom rámci vyššie oproti údajom z tabuliek VpDP z februára 2019 o 90 mil. eur v roku 2019 a o 180-200 mil. eur v rokoch 2020 až 2022. Prosím potvrdte, či ide o vplyv zavedenia E-kasy a nanomarkerov. Zároveň prosím zdôvodnite, prečo neboli členovia VpDP

informovaní o rozdielnom odhade daňových príjmov zahrnutých v programe stability v porovnaní s aktuálnou prognózou VpDP.

Pri spomínaných sumách sa naozaj jedná o vplyv zavedenia E-kasy a nanomarkerov. Členovia VpDP boli o tomto opatrení informovaní na základe listu z 10. októbra 2018 na rokoch 2019-2021. Členovia neboli informovaní špecificky o vplyve v 2022, keďže sa vecne jedná o rovnaké opatrenie ako bolo opísané v liste z minulého roku s veľmi podobným vplyvom.

18. Vysvetlite prosím spôsob odhadu dividend očakávaných od spoločnosti Slovenský plynárenský priemysel, a.s. v rokoch 2020 až 2022 vo výške 300 mil. eur. Spoločnosť SPP vytvára väčšinu svojho zisku pomocou príjmov z dividend, ktoré pochádzajú najmä od spoločností eustream, SPP-distribúcia a Nafta prostredníctvom spoločnosti SPP-Infrastructure. Čistý zisk súhrnne za všetky dcérske spoločnosti tvoril od roku 2013 maximálne 650 mil. eur, v priemere 589 mil. eur. Na základe podielu SPP v týchto spoločnostiach sa dá teda očakávať maximálny príjem z riadnych dividend z dcérskych spoločností zhruba na úrovni 300 mil. eur. Za predpokladu vyplatenia celého čistého zisku dcérskych spoločností vo forme dividend materskej spoločnosti SPP, a následne po odpočítaní zaplatenej dane, očakávanej prevádzkovej straty a straty z finančných činností sa dá očakávať zhruba 240 mil. eur na vyplatenie riadnych dividend v rokoch 2020 až 2022. V ktorých z týchto parametrov (ziskovosť dcérskych spoločností, vyplatenie celej výšky tohto zisku, strata materskej spoločnosti) sa odlišujú predpoklady použité v programe stability? Prosím zdôvodnite.

Rozpočtovaná úroveň dividend spoločnosti Slovenský plynárenský priemysel, a.s. na roky 2020 až 2022 vychádza z rozpočtovanej úrovne dividend v rámci schváleného rozpočtu na roky 2019 až 2021. Upresňovanie výšky dividend od jednotlivých spoločností vrátane SPP, a.s. bude predmetom rokovaní o návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2020 – 2022 s ohľadom na aktualizované obchodné plány spoločnosti.

19. Vysvetlite prosím odhadovaný pokles dividend očakávaných od spoločnosti Slovenská elektrizačná prenosová sústava, a.s. (SEPS) v rokoch 2020 až 2022. Spoločnosť SEPS v posledných 5 rokoch vykázala riadny zisk každoročne vo výške 50 308 až 74 255 tis. eur.

Rozpočtovaná úroveň dividend spoločnosti SEPS, a. s. na roky 2020 až 2022 vychádza z rozpočtovanej úrovne dividend v rámci schváleného rozpočtu na roky 2019 až 2021. Upresňovanie výšky dividend od jednotlivých spoločností vrátane SEPS, a. s. bude predmetom rokovaní o návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2020 – 2022 s ohľadom na aktualizované obchodné plány spoločnosti.

20. Vysvetlite prosím spôsob odhadu dividend očakávaných od spoločnosti Transpetrol, a.s. v rokoch 2020 až 2022 (7 000 tis. eur ročne). Spoločnosť v rokoch 2016 až 2018 vykázala riadny zisk maximálne vo výške 4 608 tis. eur, priemerne vo výške 4 090 tis. eur. Aký je dôvod očakávaného nárastu ziskovosti spoločnosti?

Rozpočtovaná úroveň dividend spoločnosti Transpetrol, a. s. na roky 2020 až 2022 vychádza z rozpočtovanej úrovne dividend v rámci schváleného rozpočtu na roky 2019 až 2021. Upresňovanie výšky dividend od jednotlivých spoločností vrátane Transpetrol, a.s. bude predmetom rokovaní o návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2020 – 2022 s ohľadom na aktualizované obchodné plány spoločnosti.

21. Vysvetlite prosím dôvody očakávaného nárastu dividend od spoločnosti Západoslovenská energetika, a.s. v rokoch 2021 a 2022 (v porovnaní s rokom 2020 a priemernou ziskovosťou spoločnosti v minulosti).

Rozpočtovaná úroveň dividend spoločnosti Západoslovenská energetika, a. s. na roky 2020 až 2022 vychádza z podkladov, ktoré spoločnosť zaslala MF SR v rámci prípravy rozpočtu verejnej správy na roky 2020 až 2022. Upresňovanie výšky dividend od jednotlivých spoločností vrátane spoločnosti Západoslovenská energetika, a. s. bude predmetom rokovaní o návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2020 – 2022 s ohľadom na aktualizované obchodné plány spoločnosti.

22. Vysvetlite prosím spôsob odhadu dividend prijatých od spoločnosti Východoslovenská energetika Holding, a.s. v rokoch 2020 až 2022. Spoločnosť VSE-H od roku 2013 vytvára čistý individuálny zisk v priemere 21 955 tis. eur ročne, maximálne vo výške 41 251 tis. eur v roku 2016. Po zohľadnení podielu štátu v spoločnosti VSE-H (51%) a nezmenenej úrovni ziskovosti by riadne dividendy boli v rokoch 2020 až 2022 najviac vo výške 20 000 tis. eur.

Rozpočtovaná úroveň dividend spoločnosti Východoslovenská energetika Holding, a. s. na roky 2020 až 2022 vychádza z podkladov, ktoré spoločnosť zaslala MF SR v rámci prípravy rozpočtu verejnej správy na roky 2020 až 2022. Upresňovanie výšky dividend od jednotlivých spoločností vrátane spoločnosti Východoslovenská energetika Holding, a. s. bude predmetom rokovaní o návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2020 – 2022 s ohľadom na aktualizované obchodné plány spoločnosti.

23. Prosím zdôvodnite predpokladaný nárast tržieb (EKRR 220) zdravotníckych zariadení z odhadovaných 1 551 mil. eur v roku 2019 na 1 769 mil. eur v roku 2020 (o 14 %).

Obe uvedené sumy vychádzajú zo zosumarizovaných údajov, ktoré ministerstvu zdravotníctva poskytli zdravotnícke zariadenia zaradené medzi subjekty verejnej správy.

24. Prosím uveďte predpokladané príjmy Environmentálneho fondu v rokoch 2019 až 2022 z aukcií emisných kvót v metodike ESA2010. Zároveň prosím uveďte, s akým objemom a jednotkovou cenou sa v jednotlivých rokoch uvažuje.

Prehľad o očakávanom množstve, cene a príjmoch z predaja emisných kvót je uvedený nižšie.

rok	počet povoleniek určených na predaj na burze	priemerná cena povoleniek	očakávaný príjem
OS 2019	11 516 500	11,87	136 659 244
2020	9 745 840	11,97	116 659 244
2021	10 476 174	11,14	116 659 244
2022	13 815 614	8,44	116 659 244

Uvedené sumy predstavujú očakávaný príjem z predaja emisných kvót pre rok 2019 a rozpočet na roky 2020-2022. Spomenuté príjmy budú známe až po skončení aktuálneho rozpočtového roku, vzhľadom na spôsob výpočtu, ktorý je objektívne zrealizovateľný až ex-post v metodike ESA 2010.

25. Zdôvodnite prosím predpokladaný pokles výdavkov Sociálnej poisťovne na správny fond v rokoch 2020 až 2022 (v porovnaní s odhadom na rok 2019 a skutočnosťou za predchádzajúce roky).

Výdavky správneho fondu Sociálnej poisťovne na roky 2020 až 2022 vychádzajú z rozpočtovanej úrovne na roky 2019 až 2021. Ich konečná výška bude predmetom ďalších rokovaní.

26. Splátky za vojenské lietadlá sú v hotovostnom salde zaznamenané v rokoch 2019 až 2021, pričom podľa informácií z programu stability (str. 25, pozn. 38) by sa ich vplyv v metodike ESA2010 mal prejavíť od roku 2022 po ich dodaní. S akou sumou za dodané vojenské lietadlá uvažuje fiškálny rámec v roku 2022?

Vplyv dodávky vojenských lietadiel sa očakáva po roku 2022.

27. V programe stability je uvedený na str. 51 vplyv súboru opatrení na zlepšenie výberu DPH vo výške 22,2 mil. eur v roku 2018. Prosím uveďte, akým prístupom bol tento vplyv odhadnutý a ktoré opatrenia zahŕňa. V prognóze VpDP z februára 2019 bol v rámci prezentácie uvedený medziročný vplyv zmeny EDS na príjmy z DPH vo výške 53 mil. eur.

VpDP z februára neobsahoval údaje za posledný kvartál za rok 2018. Po lepšom než očakávanom vývoji upravenej makrobázy pre účely DPH (celý rok 2018 vo výške 42,27 vs. 42,06 v VpDP 02/2019) došlo k zmene analytického rozbitia výnosu DPH. Konkrétne sa zvýšil vplyv makra o 30 mil. a o tú istú sumu sa znížil vplyv efektivity výberu DPH.

28. Medzi diskrečionárne príjmové opatrenia boli v programe stability zaradené príjmy Národného jadrového fondu zo spustenia 3. bloku jadrovej elektrárne Mochovce. Prosím zdôvodnite Váš postup.

Jedná sa o príjmové opatrenie, ktoré je implicitne vynútené rozhodnutím vlády a štrukturálnym spôsobom navyšuje príjmy VS.

29. Vláda na svojom zasadnutí dňa 9. apríla 2019 schválila Návrh na poskytnutie návratnej finančnej výpomoci Žilinskému, Trnavskému a Banskobystrickému samosprávnemu kraju na rekonštrukciu ciest a mostných objektov (<https://rokovania.gov.sk/RVL/Material/23712/1>) v celkovej sume 63 mil. eur. Sú tieto investície uvedených samospráv zahrnuté v kapitálových výdavkoch VÚC vo fiškálnom rámci programu stability?

Schválené návratné finančné výpomoci pre Žilinský, Trnavský a Banskobystrický samosprávny kraj na rekonštrukciu ciest a mostných objektov v celkovej sume 63 mil. eur nie sú zahrnuté v kapitálových výdavkoch VÚC vo fiškálnom rámci programu stability, nakoľko samosprávne kraje môžu o uvedené NFP požiadať v rokoch 2019-2022 a v súčasnosti nie je známa konkrétna výška čerpania NFV v uvedenom období.

30. Vláda na svojom zasadnutí dňa 3. apríla 2019 schválila Návrh na vydanie osvedčenia o významnej investícii na stavbu Vybudovanie strategického parku Haniska (<https://rokovania.gov.sk/RVL/Material/23696/1>). V doložke vplyvov sa konštatuje, že samotné vydanie osvedčenia o významnej investícii nemá vplyv na rozpočet verejnej správy. V budúcnosti však možno očakávať vplyvy v súvislosti s realizáciou významnej investície. Prosím uveďte, či fiškálny rámec obsahuje výdavky spojené s touto investíciou (a v akej výške).

Výdavky na významnú investíciu Vybudovanie strategického parku Haniska aktuálne nie sú zohľadnené v Programe stability na roky 2020 až 2022.

31. Vláda na svojom zasadnutí dňa 30. januára 2019 schválila Analýzu postavenia a návrh rekonštrukcie Fakultnej nemocnice s poliklinikou F.D. Roosevelta Banská Bystrica (<https://rokovania.gov.sk/RVL/Material/23538/1>). V doložke vplyvov sa konštatuje, že v rokoch 2019 až 2022 by mali celkové vplyvy rekonštrukcie byť vo výške 104,5 mil. eur. Prosím uveďte, či táto suma je zahrnutá vo fiškálnom rámci programu stability.

Uvedená suma je zohľadnená v limitoch výdavkov programu stability na roky 2019 až 2022.

32. Podľa doložky vplyvov k materiálu „Návrh realizácie projektu výstavby väzenského zariadenia Rimavská Sobota – Sabová formou verejno-súkromného partnerstva“, ktorý bol schválený uznesením vlády SR č. 97 z 26. februára 2018 sa investičné výdavky súkromného partnera predpokladajú v celkovej výške 104,5 mil. eur, z toho kapitálové výdavky vo výške 55,4 mil. eur, náklady ponuky vo výške 2,1 mil. eur a náklady na životný cyklus 47 mil. eur. Prvá platba štátu za dostupnosť by mala byť uhradená v roku 2021 vo výške 5 mil. eur. Prosím uveďte rozdelenie investičných výdavkov súkromného partnera a platby štátu za dostupnosť po jednotlivých rokoch počas predpokladaného celého obdobia trvania koncesie. Zároveň prosím potvrdte, či sú platby štátu za dostupnosť zahrnuté vo fiškálnom rámci v rokoch 2021 a 2022.

Všetky sumy sú uvedené v doložke vybraných vplyvov k materiálu „Návrh realizácie projektu výstavby väzenského zariadenia Rimavská Sobota – Sabová formou verejno-súkromného partnerstva“ schváleného uznesením vlády SR č. 97 z 26. februára 2018 a sú kryté v rámci limitov výdavkov Návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2020 až 2022 v Programe stability.

Vysvetlenie RRZ: MF SR poskytlo len čiastočnú odpoveď, keďže požadované údaje nie sú uvedené v doložke vplyvov uvedeného materiálu.

Otázky k NPC scenáru do roku 2022

33. Podľa manuálu na zostavenie NPC scenára by sa v prípade iných nedaňových príjmov (EKRRK 290) mal použiť v NPC scenári odhad na úrovni východiskového roka. Táto položka však v roku 2020 klesá oproti roku 2019 o 61,4 mil. eur. Prosím zdôvodnite tento vývoj.

Vo väzbe na naše predchádzajúce odpovede k otázkam, ktoré ste zaslali k návrhu rozpočtu 2019 až 2021, ide o predpokladané príjmy z dividend v roku 2019 zo skrátenia účtovného obdobia za spoločnosti, v ktorých má štát podiel.

Odpoveď žiadame nezverejňovať.

Vysvetlenie RRZ: MF SR neuviedlo dôvody nezverejnenia tejto informácie. Z hľadiska transparentnosti rozpočtového procesu považuje RRZ za dôležité zverejniť všetky informácie, ktoré nie sú podložené relevantným dôvodom, pre ktorý by sa nemali zverejniť.

34. V báze roku 2019 pre indexáciu kapitálových výdavkov (EKRRK 710) štátneho rozpočtu v NPC scenári je uvedený jednorazový vplyv vo výške 53,1 mil. eur. Prosím špecifikujte, o aký jednorazový faktor ide.

Ide o rezervu na rok 2019.

• Otázky RRZ odoslané dňa 28. mája 2019 (odpovede MF SR z 5. júna 2019)²

1. V programe stability na str. 17 sa uvádza, že sociálne a zdravotné odvody sú oproti rozpočtu vyššie najmä kvôli navýšeniu platby štátu za svojich poistencov. V podkladových údajoch sú však výdavky štátneho rozpočtu za zákonom definovaný okruh (EKRRK 642031) osôb nezmenené v porovnaní s rozpočtom. Prosím vysvetlite tento nesúlad.

Uvedené navýšenie je spôsobené najmä vyššími očakávanými sociálnymi odvodmi za poistencov štátu pre Sociálnu poisťovňu v sume 57,1 mil. eur. Uvedená skutočnosť nebola zohľadnená vo výdavkovej časti rozpočtu MPSVR SR v dôsledku predpokladu, že tieto zvýšené výdavky budú výraznou mierou riešené z úspory na ďalších výdavkoch na dávky sociálnej inklúzie.

² V texte sú uvedené aj pôvodné otázky RRZ a odpovede MF SR, na ktoré nadväzujú dodatočné otázky RRZ.

Prosím špecifikujte a zdôvodnite, v ktorých položkách dávok sociálnej inklúzie sa dosiahnu úspory potrebné na vykrytie vyšších výdavkov poistného plateného štátom.

Podľa vývoja v doterajšom priebehu roka 2019 úspory očakávame najmä v oblasti pomoci v hmotnej núdzi.

2. Prosím zdôvodnite prečo sa pri stanovení strednodobého rozpočtového cieľa (zvýšenie štrukturálneho deficitu z 0,5% na 1,0 % HDP) nezohľadnili aj národné fiškálne pravidlá. Pravidlo vyrovnaného rozpočtu definované v zákone č. 523/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy (transpozícia fiškálneho kompaktu Zmluvy o stabilite, koordinácii a správe v HMÚ) stanovuje cieľovú hodnotu štrukturálneho deficitu vo výške 0,5 % HDP. Uvoľnenie cieľa na 1,0 % HDP pripúšťa, iba ak je úroveň dlhu výrazne nižšia ako 60 % HDP a v súvislosti s dlhodobou udržateľnosťou existujú minimálne riziká. Podľa hodnotenia RRZ aj EK riziká spojené s dlhodobou udržateľnosťou nie sú nízke a po zohľadnení schváleného zastropovania veku odchodu do dôchodku sa ešte zvýšia.

Pri výklade národných fiškálnych pravidiel je potrebné vychádzať z európskych noriem v kontexte fiškálnej zmluvy. Národná legislatíva vo vzťahu k možnému schodku nie je odchylná, v § 30a ods. 1 je prebratý Čl. 3 ods. 1 fiškálnej zmluvy. Znenie § 30a ods. 1 v jeho definitívnej podobe bolo schválené v NR SR po technickej konzultácii vládneho návrhu so zástupcami EK s právne záväzným odôvodnením, podľa ktorého sa deklaroval zámer a zároveň záväzok smerovania k vyrovnanému rozpočtu v zmysle ustanovenia Čl. 3 ods. 1 písm. a) Zmluvy o stabilite, koordinácii a správe v hospodárskej a menovej únii s doplnením odkazu na zmluvu a európske nariadenia s cieľom jasného prepojenia na zabezpečenie približovania sa k strednodobému cieľu podľa odporúčaní Rady Európskej únie v súlade s revidovaným Paktom stability a rastu. Samotná zmluva v Hlave II Súlad s právom Európskej únie a vzťah k nemu, v Čl. 2 vyžaduje jej uplatňovanie a výklad spôsobom, ktorý je súladný so zmluvami, na ktorých je založená Európska únia, a právom Európskej únie.

Prosím poskytnite Vami uvádzanú technickú konzultáciu so zástupcami EK s právne záväzným odôvodnením.

Znenie § 30a v platnom znení bolo schválené v NR SR na základe pozmeňujúceho návrhu ústavnoprávneho výboru. Písomné odôvodnenie takto schváleného návrhu, ktoré sa odkazuje na technickú konzultáciu so zástupcami EK, sa v súlade so zákonom o rokovacom poriadku NR SR považuje za súčasť návrhu zákona a použije sa pri výklade a uplatňovaní zákona.

Pozmeňujúci návrh, ktorý je súčasťou Spoločnej správy výborov k PT 711 z 25.11.2013 je verejne dostupný na stránke NR SR.

3. V nezverejnenom dokumente EK³, ktorý stanovuje minimálne hodnoty MTO pre jednotlivé členské krajiny na roky 2020-2022, sa uvádza, že signatárske krajiny TSCG (časť Fiškálny kompakt) môžu byť viazané prísnejšími požiadavkami na MTO ako vyplýva z požiadaviek Paktu stability a rastu. Limit na štrukturálny deficit vo výške 0,5 % HDP platí pre krajiny, ktorých dlh nie je výrazne pod 60 % HDP alebo riziká spojené s dlhodobou udržateľnosťou nie sú nízke. Ustanovenia Fiškálneho kompaktu vnímajú tieto požiadavky ako doplňujúce k pravidlám Paktu stability a rastu⁴.

Prosím zdôvodnite, prečo sa tieto požiadavky Fiškálneho kompaktu nezohľadnili pri stanovení hodnoty MTO na roky 2020 až 2022.

Adekvátnosť MTO posudzuje EK každoročne pre jednotlivé ČS pri hodnotení ich Programu stability (článok 1.2.1 podľa Vade Mecum on the Stability and Growth Pact)

- K plneniu samotných kritérií pre MTO na úrovni 1 % HDP (aj v kontexte fiškálneho kompaktu, ktorý je reflektovaný v národnej legislatíve) sa EK takto vyjadrila aj pri hodnotení Programu stability SR na roky 2018-2021⁵, kde uvádza: „...vzhľadom na výšku dlhu pod 60 % HDP, národná legislatíva povoľuje štrukturálny deficit na úrovni 1 % HDP alebo menej“.
 - Toto stanovisko je potvrdené aj na základe aktuálneho odporúčania EK pre SR v rámci Európskeho semestra (tzv. Country-specific recommendation), v ktorom EK akceptuje zmenu MTO na 1 % HDP.
4. Podľa doložky vplyvov k materiálu „Návrh realizácie projektu výstavby väzenského zariadenia Rimavská Sobota – Sabová formou verejno-súkromného partnerstva“, ktorý bol schválený uznesením vlády SR č. 97 z 26. februára 2018 sa investičné výdavky súkromného partnera predpokladajú v celkovej výške 104,5 mil. eur, z toho kapitálové výdavky vo výške 55,4 mil. eur, náklady ponuky vo výške 2,1 mil. eur a náklady na životný cyklus 47 mil. eur. Prvá platba štátu za dostupnosť by mala byť uhradená v roku 2021 vo výške 5 mil. eur. Prosím uveďte rozdelenie investičných výdavkov súkromného partnera a platby štátu za dostupnosť po jednotlivých rokoch počas predpokladaného celého obdobia trvania koncesie. Zároveň prosím potvrdte, či sú platby štátu za dostupnosť zahrnuté vo fiškálnom rámci v rokoch 2021 a 2022.

Všetky sumy sú uvedené v doložke vybraných vplyvov k materiálu „Návrh realizácie projektu výstavby väzenského zariadenia Rimavská Sobota – Sabová formou verejno-súkromného partnerstva“ schváleného uznesením vlády SR č. 97 z 26. februára 2018 a sú kryté v rámci limitov výdavkov Návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2020 až 2022 v Programe stability.

³ The 2019 update of the minimum medium term objectives (ARES(2019)513584 - 29/01/2019), str. 5, pozn. **

⁴ Čl. 3 ods. 1 TSCG uvádza: “The Contracting Parties shall apply the rules set out in this paragraph **in addition and without prejudice to their obligations under European Union law...**“

⁵ Jedná sa o náš preklad z anglického textu: https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/economy-finance/25_sk_sp_2018_assessment.pdf, str 17

Doložka vybraných vplyvov obsahuje len sumárne výdavky (investičné výdavky, platby za dostupnosť) bez ich rozdelenia na jednotlivé roky. Prosím uveďte rozdelenie investičných výdavkov súkromného partnera a platby štátu za dostupnosť po jednotlivých rokoch počas predpokladaného celého obdobia trvania koncesie.

Všetky sumy sú uvedené vo vlastnom materiáli (strana 15) „Návrh realizácie projektu výstavby väzenského zariadenia Rimavská Sobota – Sabová formou verejno-súkromného partnerstva“ schváleného uznesením vlády SR č. 97 z 26. februára 2018 a sú kryté v rámci limitov výdavkov Návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2020 až 2022 v Programe stability.

Vysvetlenie RRZ: Vlastný materiál obsahuje ročné údaje o predpokladaných platbách štátu za dostupnosť, nie je v ňom uvedené požadované rozdelenie kapitálových výdavkov súkromného partnera.

- Podľa manuálu na zostavenie NPC scenára by sa v prípade iných nedaňových príjmov (EKRRK 290) mal použiť v NPC scenári odhad na úrovni východiskového roka. Táto položka však v roku 2020 klesá oproti roku 2019 o 61,4 mil. eur. Prosím zdôvodnite tento vývoj.

Vo väzbe na naše predchádzajúce odpovede k otázkam, ktoré ste zaslali k návrhu rozpočtu 2019 až 2021, ide o predpokladané príjmy z dividend v roku 2019 zo skrátenia účtovného obdobia za spoločnosti, v ktorých má štát podiel. Odpoveď žiadame nezverejňovať.

Ku skráteniu účtovných období došlo v priebehu roku 2018 v spoločnostiach skupiny SPP (eustream a SPP distribúcia). Ide o informáciu, ktorá vyplýva z účtovných závierok týchto spoločností a bola medializovaná. Prosím zdôvodnite, prečo žiadate odpoveď nezverejňovať.

S akými sumami príjmov zo skrátenia účtovného obdobia uvažuje aktuálny fiškálny rámeč (2019 OS a 2020-2022 návrh rozpočtu)?

Fiškálny rámeč OS 2019 a návrh 2020 - 2022 uvažuje s nižšie uvedenými sumami:

(v tis. eur)	OS 2019	Návrh RVS 2020-2022		
		N 2020	N 2021	N 2022
Slovenský plynárenský priemysel, a.s.	300 000,0	300 000,0	300 000,0	300 000,0

Ide o odhad obsiahnutý v programe stability, pričom informácie uvedené v spomínaných účtovných závierkach neboli v čase spracovania programu stability k dispozícii.

Vysvetlenie RRZ: Tabuľka uvádza predpokladané riadne dividendy od spoločnosti SPP. MF SR neuvádza či a v akej výške sú vo fiškálnom rámci zahrnuté príjmy zo skrátenia účtovného obdobia. MF SR zároveň neodpovedalo na otázku o dôvodoch nezverejnenia odpovede.

6. Odhad mzdových výdavkov štátneho rozpočtu v roku 2019 (EKRR 610 a 620, bez EÚ a spolufinancovania) je v porovnaní s rozpočtom nižší o 93,511 mil. eur. Prosím zdôvodnite tento predpoklad.

Nejde o zmenu celkových kompenzácií za VS. Ide iba o vplyv presunu osobných výdavkov zo štátneho rozpočtu do samosprávy a vysokých škôl.

Vzhľadom na to, že rezerva na mzdy a poistné je v odhade na rok 2019 na úrovni rozpočtu a mzdové výdavky predstavujú záväzný ukazovateľ jednotlivých kapitol štátneho rozpočtu prosím špecifikujte, z akého zdroja (kapitoly) došlo k presunu osobných výdavkov zo štátneho rozpočtu do iných subjektov v odhade na rok 2019.

Objem rozpočtovaných rezerv na kompenzáciách zamestnancov (D.1) sa realokuje v rovnakej výške aj v očakávanej skutočnosti. Kompenzácie v rámci VS sú bez EÚ prostriedkov a spolufinancovania približne na úrovni rozpočtu 2019. Ide len o techniku zaznamenania v rámci VS.

7. Osobné výdavky VÚC (EKRR 610 a 620, bez zdrojov EÚ a spolufinancovania) dosiahli v roku 2018 výšku 473,1 mil. eur. V schválenom rozpočte na rok 2019 sa očakával ich nárast na 577,4 mil. eur, pričom v očakávanej skutočnosti za rok 2019 sú odhadované vo výške 616,7 mil. eur (nárast oproti roku 2018 o 30%). Prosím uveďte dôvody odhadovaného nárastu týchto výdavkov v roku 2019 vrátane príspevkov jednotlivých opatrení.

V schválenom rozpočte na rok 2019 sa rozpočtovali osobné výdavky na úrovni 577,4 mil. eur. Nárast osobných výdavkov v očakávanej skutočnosti pre Program stability za rok 2019 na sumu 616,7 mil. eur predstavoval nárast výdavkov na prenesený výkon štátnej správy v oblasti školstva v nadväznosti na zvýšenie transferov poskytovaných prostredníctvom rozpočtovej kapitoly Ministerstva školstva, vedy, výskumu a športu SR vyšším územným celkom.

Pri zostavovaní a schvaľovaní návrhu rozpočtu vyšších územných celkov na roky 2019 až 2021 ešte neboli k dispozícii údaje o skutočnom čerpaní osobných výdavkov za rok 2018 vyššími územnými celkami, preto sa vychádzalo z ukazovateľov predošlého obdobia a z rozpočtovaných výdavkov v rámci 3-ročného rozpočtu verejnej správy na roky 2018 až 2020.

8. Aký je dôvod nárastu výdavkov na zdravotnú starostlivosť v roku 2020 v programe stability (D.632 PAY vo výške 4927 mil. eur v roku 2020) oproti schválenému rozpočtu na roky 2019-2021 (4810 mil. eur v roku 2020)?

Dôvodom nárastu nárokov na zdravotnú starostlivosť v roku 2020 je zapracovanie vplyvu opatrení schválených v rozpočte verejného zdravotného poistenia pre rok 2019.

9. Výdavky na štátne sociálne dávky (ostatné dávky) sú v rokoch 2020 až 2022 vyššie oproti odhadu na rok 2019 približne o 80 mil. eur (195 mil. eur v roku 2019 a 273 mil. eur v rokoch 2020 až 2022). Prosím uveďte, či ide o vplyv zdvojnásobenia vianočného dôchodku. V prípade, že áno, prosím zdôvodnite, prečo toto opatrenie nie je zapracované aj v odhade ostatných dávok na rok 2019.

Áno, ide o vplyv zvýšenia vianočného príspevku. Toto zvýšenie nie je v schválenom rozpočte na rok 2019 zohľadnené v plnej miere na štátnych sociálnych dávkach.

10. S účinnosťou od 1. januára 2019 bol zavedený príspevok zamestnávateľa na rekreáciu. Prosím uveďte, v ktorej položke EKRRK sú tieto výdavky zaznamenané.

Príspevok zamestnávateľa na rekreáciu, ktorý poskytuje zamestnávateľ podľa §152a Zákonníka práce sa klasifikuje na položke 637 Služby, podpoložke 637006 Náhrady.