

Otázky k Hodnoteniu Návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2020 až 2022

Ministerstvo životného prostredia SR

- Otázky¹ RRZ odoslané 18. októbra 2019 (odpovede MŽP SR z 24. októbra 2019)

- Aktuálna (tretia) fáza obchodovania s emisnými povolenkami na úrovni EÚ skončí v roku 2020 a štvrtá fáza začne od roku 2021. Uveďte prosím, z akých predpokladov vychádza návrh rozpočtu pri rozpočtovaní príjmov Environmentálneho fondu z aukcií emisných povoleniek v rokoch 2021 a 2022.

Pri výpočte príjmu Envirofondu v rozpočte bola použitá cena povolenky 30 eur. V roku 2021 bol objem obchodovateľných povoleniek znížený o podiel do market stability reserve (MSR), čo zatiaľ nebolo pre rok 2022 zohľadnené.

- Prosím popíšte plánovaný systém alokovania emisných povoleniek v rokoch 2021 až 2030. Uveďte prosím odhadované/pridelené počty emisných povoleniek, ktoré Slovensko za obdobie 2021-2030 získa s rozdelením na tie, ktoré budú bezplatne pridelené firmám na Slovensku a tie, ktoré budú predávané formou aukcií. Ak je už známe ich rozdelenie v jednotlivých rokoch, prosím uveďte aj tieto údaje.

Objemy pre bezodplatnú alokáciu sú odhadované, priebežne podliehajú MSR mechanizmu, prostredníctvom ktorého sú každý rok krátené.

Prerozdelenie kvót (mil. kusov kvót)

	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	Total
Celkový aukčný podiel SR, z toho:	14,49	14,16	13,85	13,54	13,24	12,95	12,66	12,38	12,11	11,84	131,22
30% sa presunulo do modernizačného fondu	4,35	4,25	4,16	4,06	3,97	3,88	3,80	3,71	3,63	3,55	39,37
70 % ostáva ako doteraz	10,14	9,91	9,70	9,48	9,27	9,06	8,86	8,67	8,47	8,29	91,85
MSR (priebežné znižovanie)	3,62										
Celkovo bezodplatne	12,71	12,43	12,16	11,89	11,63	11,37	11,12	10,88	10,64	10,40	115,23
Príspevok SR do modernizačného fondu na rámec alokácie	2,18	2,13	2,08	2,04	1,99	1,95	1,91	1,86	1,82	1,78	19,75

V tabuľke je zohľadnený presun 30% z celkového aukčného podielu SR do Modernizačného fondu pre obdobie 2021 – 2030. Okrem toho má SR nárok na čerpanie

¹ Otázky RRZ sú v ďalšom texte uvedené čiernym písmom, odpovede danej inštitúcie sú modrým písmom. Červeným písmom sú chýbajúce odpovede a ich prípadné zdôvodnenie alebo odpovede, ktoré daná inštitúcia žiadala nezverejniť.

svojho podielu z modernizačného fondu vytvoreného na európskej úrovni, tieto povolenky sú nad rámec pridelených pre SR.

- Na základe medializovaných informácií a schválenej legislatívy v NR SR by mal v súvislosti s aukciami emisných povoleniek vzniknúť aj Modernizačný fond. Prosím uveďte, či a akým spôsobom bude tento fond zapojený do rozpočtu verejnej správy. Zároveň prosím uveďte, aká časť výnosu z aukcií emisných povoleniek bude príjmom Modernizačného fondu a aká časť pripadne Environmentálnemu fondu.

Modernizačný fond nebude zapojený do rozpočtu verejnej správy, prostriedky budú monetizované priamo EIB. Ako presne bude tento proces fungovať, a aká v ňom bude úloha Envirofondu, bude uvedené vo vykonávacom akte, ktorý bude zverejnený v priebehu roka 2020.

Podľa odhadu vývoja ceny IEP na základe aktuálneho trendu sa bude cena povolenky v rokoch 2021-2030 pohybovať medzi 30-33 eur.

Výnosy pri IEP_cena uhlíka	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	Total
Celkové výnosy v modernizačnom fonde	196	195	194	193	192	191	190	186	182	178	1 898
(1) Pridelenie SR	65	65	65	65	64	64	64	62	61	59	634
(2) 30% presun z celkového aukčného podielu SR	130	129,82	129	129	128	127	127	124	121	119	1 264
Výnos zo zvýšeného aukčného podielu, z toho	196	303	302	300	299	297	296	289	283	277	2 841
(3) 30 % priamo do EF	59	91	91	90	90	89	89	87	85	83	852
(4) 70% ostáva MF SR	137	212	211	210	209	208	207	202	198	194	1 989
Spolu	391	498	496	494	491	489	486	475	465	454	4 740
Na priame projekty zmeny klímy (1+2+3)	254	286	285	283	282	281	279	273	267	261	2 751
Ostáva MF (4)	137	212	211	210	209	208	207	202	198	194	1 989

- Uveďte prosím Váš odhad potreby emisných povoleniek na Slovensku do roku 2030 (po jednotlivých rokoch) a tiež odhadovaný vývoj cien pri aukciách emisných povoleniek.

Podľa referenčného scenára Nízkouhlíkovej štúdie rozvoja SR v rokoch 2020-2030 nedôjde k významnému poklesu emisií v rámci ETS, predpokladá sa pohyb medzi 20-21 mil. ton ročne.

Ministerstvo hospodárstva SR

- **Otázky RRZ odoslané 18. októbra 2019 (odpovede MH SR z 31. októbra 2019)**

1. Spoločnosť SPP dosiahla v roku 2018 prevádzkovú stratu vo výške 103,5 mil. eur. Prosím vysvetlite, čo viedlo k prehĺbeniu tejto straty v porovnaní s rokmi 2016 a 2017. Zároveň prosím uveďte odhad vývoja prevádzkového hospodárskeho výsledku spoločnosti do roku 2022 vrátane jeho zdôvodnenia.

Hlavným dôvodom prehĺbenia straty v roku 2018 v porovnaní s rokom 2017 bola nižšia marža z predaja zemného plynu (ZP) najmä v regulovaných segmentoch.

Faktory, ktoré ju spôsobili:

- prudký nárast cien na konci vykurovacieho obdobia v Q1/2018 v kombinácii s prudkým ochladením na konci februára ako aj v priebehu Marca a taktiež s nedostatkom ZP v Európe v podzemných zásobníkoch čo spôsobilo dvoj- až troj-násobný nárast cien ZP až na hodnoty 60-80€/MWh;
 - situácia na trhu so ZP kedy sa európske ceny ZP v roku 2018 vyvíjali neštandardne a nepredvídateľne v porovnaní so štandardným priebehom vývoja cien v kalendárnom roku. Cena počnúc Q2/2018 postupne rástla (a dokonca aj v priebehu leta) a kulminovala na jeseň kedy dosahovala hodnôt až 27 €/MWh (pre porovnanie cena na jeseň 2017 bola približne na úrovni 18 €/MWh). Štandardne cena v lete klesá a v zimných mesiacoch rastie. Cena pre regulované subjekty je stanovená rozhodnutím URSO a je fixná pre dané obdobie. Neštandardný vývoj cien v roku 2018 ovplyvnil hedgingovú stratégiou SPP výsledkom čoho boli vyššie nákupné ceny ako po minulé roky v protiklade s fixne postavenými cenami pre rok 2018 pre regulované subjekty.
2. V návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2020 až 2022 vyčíslilo MF SR objem riadnych dividend prijatých od spoločnosti Slovenský plynárenský priemysel, a.s. (ďalej „SPP“) v rokoch 2020 až 2022 vo výške 300 mil. eur. Prosím Vás o zaslanie všetkých podkladov poskytnutých MF SR pre odhad prijatých dividend od SPP v uvedených rokoch. Zároveň prosím rozdeľte odhad dividend v uvedených rokoch podľa zdroja zisku (riadna činnosť spoločnosti, výplata nerozdeleného zisku, precenenie majetku, superdividendy od dcér, atď.).

Ministerstvo hospodárstva SR vychádzalo pri vyčíslovaní príjmu z dividend predovšetkým z výhľadových plánov, nakoľko obchodné plány neboli ešte schválené v orgánoch spoločnosti.

3. V návrhu rozpočtu odhadlo MF SR objem riadnych dividend prijatých od spoločnosti Východoslovenská energetika, a.s. (ďalej „VSE“) v rokoch 2020 až 2022 v rozpätí 29-33 mil. eur ročne. Prosím Vás o zaslanie všetkých podkladov poskytnutých MF SR pre odhad prijatých dividend od VSE v uvedených rokoch. Uveďte prosím odhad účtovného zisku po zdanení v rokoch 2019 až 2021 určený na rozdelenie akcionárom a popíšte, z akých

predpokladov sa vychádzalo pri týchto odhadoch (napríklad uveďte prosím dôvody predpokladaného nárastu ziskovosti v porovnaní s rokom 2017).

Ministerstvo hospodárstva SR vychádzalo pri vyčíslení príjmu z dividend zo schváleného Strategického plánu spoločnosti Východoslovenská energetika Holding, a.s. Hospodársky výsledok po zdanení v roku 2017 bol výrazne negatívne ovplyvnený jednorazovou tvorbou rezervy na doplatok kúpnej ceny za spoločnosť Innogy Slovensko s.r.o., ktorú Východoslovenská energetika Holding, a.s. nadobudla v roku 2014.

Ministerstvo dopravy a výstavby SR

- **Otázky RRZ odoslané 29. októbra 2019 (odpovede MDV SR z 6. novembra 2019)**

1. Zdôvodnite predpokladaný pokles príjmov Národnej diaľničnej spoločnosti z administratívnych poplatkov z odhadovaných 308,6 mil. eur v roku 2019 na 271 mil. eur v rokoch 2020 až 2021.

Limit príjmov NDS v kategórii administratívne poplatky uvedený v návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2020 až 2022 bol stanovený Ministerstvom financií SR podľa schváleného návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2019 až 2021.

2. Zdôvodnite prosím predpokladaný pokles výdavkov Národnej diaľničnej spoločnosti na mzdy, poistné a tovary a služby v rokoch 2020 až 2022 v porovnaní s očakávanou skutočnosťou za rok 2019.

Limit výdavkov NDS v kategórii mzdy, poistné a tovary a služby uvedený v návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2020 až 2022 bol stanovený Ministerstvom financií SR podľa schváleného návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2019 až 2021.

3. Zdôvodnite prosím predpokladaný pokles výdavkov ŽSR na tovary a služby z odhadovaných 232,7 mil. eur v roku 2019 na 201,6 mil. eur v roku 2020 a 188,4 mil. eur v rokoch 2021 a 2022. Uveďte prosím zoznam opatrení, ktoré plánuje ŽSR v rokoch 2020 a 2021 realizovať, aby dosiahla zníženie výdavkov z očakávanej úrovne v roku 2019 na úroveň návrhu rozpočtu v rokoch 2020 a 2021. Ďalej prosím uveďte zoznam špecifických vplyvov, ktoré navýšili očakávané výdavky ŽSR v roku 2019, ale nebudú navyšovať výdavky v roku 2020.

Zníženie výdavkov ŽSR v kategórii tovary a služby na roky 2020 až 2022 je spôsobené presunom pôvodne rozpočtovaných výdavkov v tejto kategórii schválených v návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2019 až 2021 do kategórie mzdy a poistné pri dodržaní celkovej výšky bežných výdavkov 467,24 mil. eur.

4. Zdôvodnite prosím predpokladaný pokles výdavkov ŽSSK na tovary a služby z odhadovaných 227,7 mil. eur v roku 2019 na 178 mil. eur v rokoch 2020 až 2022. Uveďte prosím zoznam opatrení, ktoré plánuje ŽSSK v roku 2020 realizovať, aby dosiahla zníženie výdavkov z očakávanej úrovne v roku 2019 na úroveň rozpočtu na rok 2020. Ďalej prosím uveďte zoznam špecifických vplyvov, ktoré navýšili očakávané výdavky ŽSSK v roku 2019, ale nebudú navyšovať výdavky v roku 2020.

Limit výdavkov ZSSK v kategórii tovary a služby uvedený v návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2020 až 2022 bol stanovený Ministerstvom financií SR podľa schváleného návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2019 až 2021.

Ministerstvo dopravy a výstavby SR (MDV SR) predložilo listom č.16049/2019/SRF/43224-M zo dňa 24. 5. 2019 Ministerstvu financií SR komentár k návrhu rozpočtu kapitoly MDV SR na roky 2020 až 2022 vrátane komentárov

jednotlivých subjektov verejnej správy v pôsobnosti rezortu MDV SR (ŠFRB, NDS, ŽSR, ZSSK) (ďalej len „subjekty“), kde rozporovalo stanovené limity príjmov a výdavkov. Požiadavky MDV SR na úpravu rozpísaných limitov neboli zo strany Ministerstva financií SR zapracované do Návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2020 až 2022 predloženého na rokovanie vlády SR.

MDV SR pravidelne na mesačnej báze (ku koncu kalendárne mesiaca) organizuje pracovné stretnutia s jednotlivými subjektami, kde subjekty prezentujú aktuálny stav hospodárenia a informujú o dôležitých skutočnostiach ktoré majú vplyv na výsledok hospodárenia podľa metodiky ESA2010, oproti schválenému rozpočtu. Následne subjekty predkladajú MDV SR do 10. kalendárneho dňa nasledujúceho mesiaca, monitoring vývoja príjmov a výdavkov a výsledok hospodárenia podľa metodiky ESA2010, kde sa uvádza skutočnosť plnenia príjmov a čerpania výdavkov k danému mesiacu ako aj očakávaná skutočnosť k 31.12. Tento monitoring zasiela MDV SR Ministerstvu financií SR vrátane komentára k rozdielom medzi schváleným rozpočtom a očakávanou skutočnosťou. Ministerstvo financií SR na základe uvedeného disponuje aktuálnymi údajmi o vývoji príjmov a výdavkov a o očakávanom výsledku hospodárenia podľa metodiky ESA2010 za príslušné obdobie.

Finančné riaditeľstvo SR

- **Otázky RRZ odoslané 18. októbra 2019 (odpovede FR SR z 6. novembra 2019)**

1. Uveďte prosím, v akom štádiu je zavádzanie povinnosti označovania minerálneho oleja identifikačnou látkou (tzv. nanomarkery), prípadne uveďte plánovaný harmonogram ich zavedenia. Uveďte prosím konkrétne, či už je uzatvorená zmluva s výrobcom identifikačnej látky, ak áno, či je stanovený deň začatia a deň ukončenia obdobia testovania označovania minerálneho oleja identifikačnou látkou. Uveďte, odkedy FS SR (s prihliadnutím na zákonné lehoty) očakáva povinnosť označovať minerálny olej identifikačnou látkou.

Označovanie minerálneho oleja identifikačnou látkou vychádza zo znenia zákona č. 98/2004 Z. z. o spotrebnej dani z minerálneho oleja v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 98/2004 Z. z.“), podľa ktorého označovaním minerálneho oleja na účely tohto zákona sa rozumie primiešavanie identifikačnej látky vyrobenej osobou, s ktorou Finančné riaditeľstvo Slovenskej republiky uzatvorilo zmluvu podľa § 9a zákona č. 98/2004 Z. z. Pred uzatvorením tejto zmluvy je však v zmysle totožného ustanovenia zákona č. 98/2004 Z. z. potrebné určiť podrobnosti o požiadavkách na vlastnosti identifikačnej látky, o spôsobe označovania pohonných látok touto látkou, o manipulácii a skladovaní a o ďalších technických detailoch vo všeobecne záväznom predpise (vyhláske), ktorý vydá Ministerstvo financií SR. Stanovenie týchto technických podmienok, najmä identifikácie parametrov substance, ako aj kontrolného mechanizmu je momentálne predmetom finalizácie podkladov zo strany Finančného riaditeľstva SR v súčinnosti s Ministerstvom financií SR. Zároveň v tejto veci prebiehajú odborné diskusie s najväčšími výrobcami a dodávateľmi minerálnych olejov v Slovenskej republike. Po vydaní predmetnej vyhlášky Ministerstvom financií SR Finančné riaditeľstvo SR pristúpi k obchodnej verejnej súťaži a k výberu výrobcu.

Finančné riaditeľstvo SR Vám na základe vyššie uvedených skutočností oznamuje, že o konkrétnom termíne zavedenia povinnosti označovania minerálnych olejov identifikačnou látkou Vás budeme po realizácii spomínaných nevyhnutných krokov bezodkladne informovať.