



## ZDRUŽENIE MIEST A OBCÍ SLOVENSKA

Jozef TURČÁNY  
podpredseda ZMOS

Vážený pán  
Ing. Viktor Novyšedlák  
výkonný riaditeľ  
Kancelária Rady pre rozpočtovú  
zodpovednosť  
Imricha Karvaša 685/1  
811 07 Bratislava

Vaše číslo	Naša značka	Vybavuje/ telefón	Bratislava
	Ad/2333/2018	Ing. L. Adamovič /02/48700707	24.8.2018

Vážený pán výkonný riaditeľ,

na základe Vašej požiadavky o sprístupnenie informácií o tom, či v roku 2017 došlo k úprave pôsobností, ktorými sa stanovili nové úlohy mestám a obciam alebo sa rozšírili už existujúce, Vám oznamujeme nasledovné.

ZMOS ako reprezentatívna organizácia miest a obcí vychádza z údajov, ktoré sú výsledkom legislatívneho procesu a podnetov aplikáčnej praxe. Z nášho pohľadu teda nejde o klasické sprístupňovanie informácií, uvádzame preto fakultatívny výpočet legislatívnych zmien s dopadmi na hospodárenie miest a obcí, ktoré sa udiali v priebehu roka 2017. Opäťovne pripomíname, že naplnenie Vašej požiadavky v niektorých bodoch presahuje pôsobnosť ZMOS. V prípade informácií o tom, či štát zabezpečí zodpovedajúce finančné prostriedky, ide podľa nášho názoru o pôsobnosť samotnej Rady pre rozpočtovú zodpovednosť. Podľa Čl. 4 ods. 1 písm. c) ústavného zákona je priamou pôsobnosťou Rady z vlastného podnetu vypracovať a zverejňovať stanoviská k legislatívnym návrhom predkladaným NR SR, najmä z hľadiska dôsledkov na rozpočet verejnej správy (teda aj rozpočty miest a obcí) a jeho dlhodobej udržateľnosti. Za diskutabilné preto považujeme naplnenie tejto úlohy formou vyžadovania súčinnosti od iných subjektov.

Napriek tomu, že subjektom verejnej správy podľa díkcie ústavného zákona sú samotné mestá a obce, ZMOS monitoruje dopady niektorých legislatívnych zmien na hospodárenie miest a obcí. Opakovane pripomíname, že aplikáčná prax doteraz nevyriešila základný rozpor a neodpovedala na otázku, čo sa považuje za novú úlohu pri zákonnej úprave pôsobností miest, obcí a VÚC. Legislatívnymi zmenami dochádza aj k rozširovaniu existujúcich povinností s dopadom na financovanie miest a obcí. ZMOS považuje za nové aj tie fakultatívne pôsobnosti, ktoré sa stávajú z pohľadu rozpočtu a ústavného zákona

povinnými vtedy, keď ich mestá a obce začnú vykonávať. Finančné vyčíslenie dopadov v čase prípravy a schvaľovania legislatívnej normy je zákonnou povinnosťou ich predkladateľov, preto vo fakultatívnom výpočte legislatívnych noriem ich neuvádzame.

## **1. Príklady nových úloh a povinností pre mestá a obce, ktoré boli prijaté v legislatíve pre rok 2017**

- Zákon č. 339/2016, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 39/2015 Z. z. o poistovníctve a o zmene a doplnení niektorých zákonov. Zákon rozširuje odvodovú povinnosť vo výške 8% na všetky druhy neživotného poistenia. Okrem dopadu na rozpočtové hospodárenie miest a obcí existuje riziko ukončovania zmluvných vzťahov, tak zo strany miest a obcí, ako aj poistovní a zníženia motivácie užatvárať nové zmluvy. Podľa ZMOS sa rozšírenie odvodu z ostatných oblastí neživotného poistenia môže odraziť aj v cenách tovarov a služieb, ktoré musia mestá a obce obstarávať pre plnenie svojich povinností,
- Zákon č. 386/2016 Z. z., ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 171/2005 Z. z. o hazardných hráčach a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony. Zákon v § 10 bol doplnený o nové kompetencie miest a obcí, ktoré sa týkajú ukladania sankcií vo vzťahu k prevádzkovaniu hazardných hier, regulácie umiestnenia hazardných hier v budovách ustanovených zákonom prostredníctvom všeobecne záväzného nariadenia, ktoré môže byť vydané po naplnení podmienok uvedených v § 6 zákona.
- Opatrenie Ministerstva financií Slovenskej republiky č. MF/018880/2015-725, ktorým sa ustanovujú podrobnosti o predkladaní a poskytovaní údajov o dani z nehnuteľnosti. Týmto opatrením bola mestám a obciam ustanovená nová povinnosť predkladať údaje o dani z nehnuteľnosti už len elektronicky prostredníctvom rozpočtového informačného systému pre samosprávu a dopĺňať do výkazu aj údaje o sadzbách dane z nehnuteľnosti ako jeden zo zdrojov vytvorenia databázy pre hodnotový systém zdaňovania nehnuteľnosti.
- Zákon č. 310/2016 Z. z., ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlach verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony vrátane zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlach územnej samosprávy. Zákon ustanovil sprísnenie podmienok používania návratných zdrojov financovania vo vzťahu k dodávateľským úverom na oblasť investícii.
- Zákon č. 279/2017, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 650/2004 Z. z. o doplnkovom dôchodkovom sporení a o zmene a doplnení niektorých zákonov. Zatraktívnenie tretieho piliera sa má realizovať formou oslobodenia príspevku zamestnávateľa za zamestnanca do tretieho piliera od dane z príjmov.

- Zákon č. 344/2017 Z. z., ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 595/2003 Z. z. o dani z príjmov v znení neskorších predpisov. Týmto zákonom bol zavedený daňový bonus na hypotéky a bola zavedená nezdaniteľná časť základu dane na kúpeľníctvo. Ustanovenia tohto zákona ďalej zavádzajú aj oslobodenie od dane tzv. „patent boxov“, úpravy v odpočte na vedu a výskum, v podnikových kombináciách. Podľa analýzy vplyvov bude mať táto novela zákona o dani z príjmov negatívny dopad na rozpočty miest a obcí vo forme zníženia výnosu DPFO v roku 2019.
- Zákon č. 341/2016 Z. z., ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 595/2003 Z. z. o dani z príjmov v znení neskorších predpisov zvýšil paušálne výdavky pre samostatne zárobkovo činné osoby na 60% z úhrnu dosiahnutých príjmov, čo má za následok zníženie dane z príjmov fyzických osôb.
- Zákon č. 293/2017 Z. z., ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 137/2010 Z. z. o ovzduší v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony, ktorý nadobudol účinnosť 1.12 2017 rieši okrem transpozičných úprav aj úpravy smogového varovného systém. Zákon rozširuje pôsobnosti obcí pri vyhlásení nízko emisných zón. Zavádza sa povinnosť elektronického predkladania údajov z evidencie do Národného emisného informačného systému (NEIS), ktorú budú mať prevádzkovatelia veľkých zdrojov od roku 2018 a prevádzkovatelia stredných zdrojov od roku 2019.
- Zákon č. 90/2017 Z. z., ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 79/2015 Z. z. o odpadoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, ktorý nadobudol účinnosť 1.1. 2018.
- Zákon č. 351/2017 Z. z., ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 448/2008 Z. z. o sociálnych službách a o zmene a doplnení zákona č. 455/1991 Zb. o živnostenskom podnikaní (živnostenský zákon) v znení neskorších predpisov v znení neskorších predpisov, ktorý je reakciou na zvyšujúcu sa nákladovosť poskytovaných sociálnych služieb. Novela má negatívny dopad na rozpočty miest a obcí. Nielen zvýšením zostatku príjmov klientov na 1,65 násobok životného minima, ale aj „presunom“ časti klientov podľa typu zariadení medzi poskytovateľmi sociálnych služieb podľa ekonomickej výhodnosti, nakoľko finančný príspevok nebude kryť reálne náklady poskytovania osobnej starostlivosti.

## 2. Príklady rozšírenia, doplnenia súčasne vykonávaných úloh s dopadom na výdavky miest a obcí alebo stanovenie zákoných limitov s možným negatívnym dopadom na vlastné prímy miest a obcí v roku 2017

- Zvýšenie minimálnej mzdy na rok 2017 na 435 eur a zvýšenie minimálnej mzdy na rok 2018 na 480 eur.

- Nariadenie vlády SR č. 366/2016 Z. z., ktorým sa ustanovujú zvýšené stupnice platových tarív zamestnancov pri výkone práce vo verejnom záujme.
- Zvýšenie platov pedagogických a odborných zamestnancov aj v školách a školských zariadeniach od 1. 9. 2017 s dopadom na rozpočty miest a obcí v roku 2017 a následným zvýšením výdavkov aj v roku 2018.
- Zvýšenie platov o 2% pre zamestnancov vo verejnej správe okrem pedagogických a odborných zamestnancov od 1. 9. 2017 do pohyblivej zložky platu .

S pozdravom

A handwritten signature in blue ink, appearing to read "J. Klement".