

August 2021

Kancelária Rady pre rozpočtovú zodpovednosť



Novela rozpočtu 2021

-9472 mil. eur
-9,93 % HDP

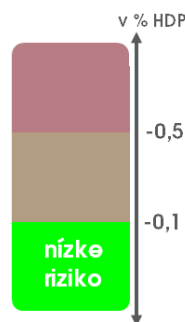
Odhad KRRZ

-6911 mil. eur
-7,12 % HDP

Odchýlka

+2562 mil. eur
+2,64 % HDP

+2,64

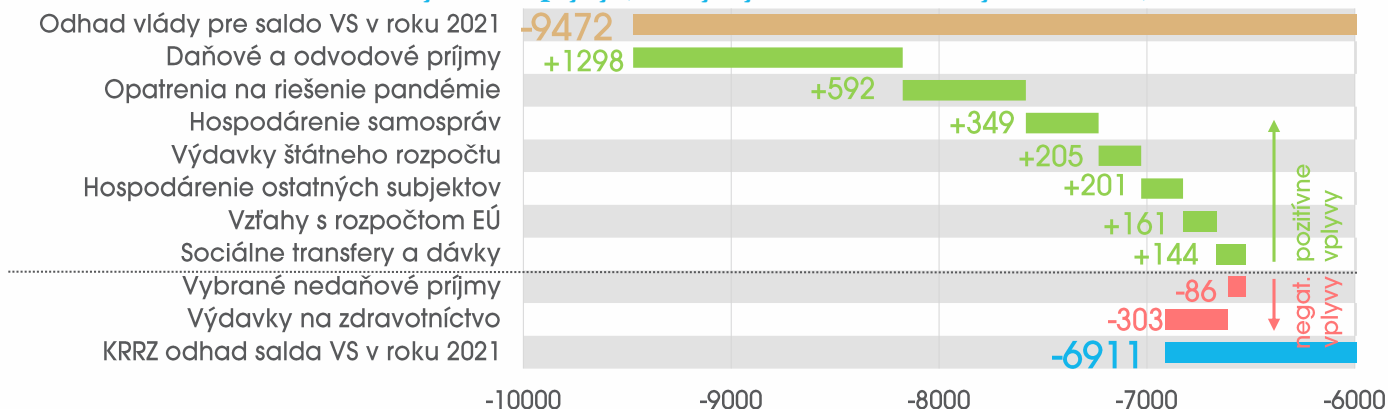


očakávaná odchýlka salda od odhadu vlády za predpokladu, že vláda neprijme ďalšie opatrenia

KRRZ odhaduje deficit hospodárenia verejnej správy (VS) na úrovni 6,9 mld. eur

- KRRZ zvýšila odhad deficitu VS v roku 2021, zmena oproti júlovej prognóze predstavuje 90 mil. eur. Zhoršenie deficitu je spôsobené navýšením vplyvu opatrení na riešenie pandémie, najmä rýchlejšim čerpaním prostriedkov zo schém na podporu zamestnanosti. Za predpokladu, že vláda neprijme dodatočné opatrenia, môže deficit VS dosiahnuť úroveň 6 911 mil. eur (7,1 % HDP).
- Odchýlka očakávaného deficitu VS od odhadu vlády je pozitívna vo výške 2 562 mil. eur (2,6 % HDP), čo znamená, že riziko nárastu schodku nad úroveň predpokladanú vládou je nízke. Očakávaný vývoj verejných financií je však naďalej ovplyvnený veľkou neistotou vzhľadom na pretrvávajúcu pandémiu a jej dôsledky na makroekonomický vývoj.
- Vzhľadom na schválenie novely zákona o štátnom rozpočte nie je cieľ deficitu z pôvodného rozpočtu na úrovni 7,4 % HDP aktuálny. Z tohto dôvodu KRRZ od júnovej prognózy nevyhodnocuje odchýlku očakávaného deficitu voči pôvodnému rozpočtu, ale voči odhadu vlády z Programu stability na roky 2021 až 2024, ktorý predpokladá deficit VS vo výške 9,9 % HDP. Túto úroveň RRZ považuje za hornú hranicu a vytvorený priestor na absorpciu dôsledkov pandémie.
- Najvýraznejší pozitívny vplyv na rozpočet odhadujeme v daňových príjmoch. Zlepšenie salda o 1 298 mil. eur (1,4 % HDP) vyplýva najmä z rastu výnosu DPPO vďaka lepším hospodárskym výsledkom firiem, pozitívne prispieva aj navýšenie výnosu DPH a daní z práce.
- Opatrenia vlády na riešenie pandémie v aktuálnej prognóze dosahujú výšku spolu 2 996 mil. eur (3,1 % HDP), pričom oproti odhadu vlády je rozpočtový vplyv nižší o 592 mil. eur (0,6 % HDP). Výdavky v objeme 148 mil. eur (0,2 % HDP) by mali byť financované z EÚ fondov.

Odhad salda VS v roku 2021 – vybrané vplyvy (odchýlky od odhadu vlády, v mil. eur)



August 2021

medzimesačne

-90 mil. eur
(-0,09 % HDP)

voči pôvodnému rozpočtu

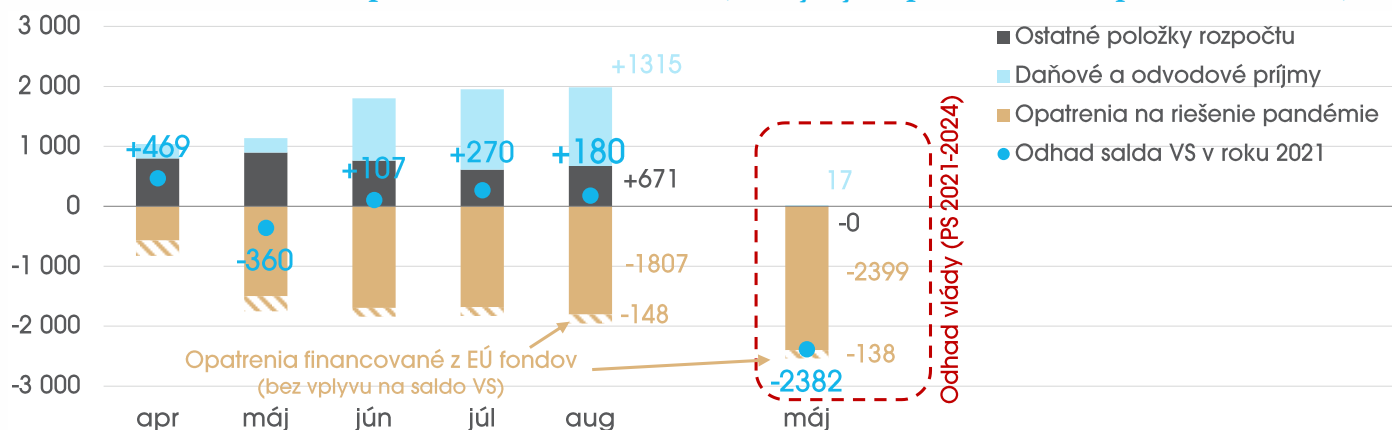
+180 mil. eur
(+0,19 % HDP)

voči odhadu vlády*

+2 562 mil. eur
(+2,64 % HDP)

*aktuálny odhad vlády zverejnený v Programe stability na roky 2021-2024 (schválený vládou 12.mája 2021)

Odhad koncoročného hospodárenia VS v roku 2021 (odchýlky od pôvodného rozpočtu, v mil. eur)



Oproti predchádzajúcej prognóze KRRZ zvýšila odhad deficitu VS 2021 o 90 mil. eur

| | |
|---------------|--|
| -124 mil. eur | opatrenia vlády na riešenie pandémie: navýšenie odhadu výdavkov na schémy podpory zamestnanosti (prvá pomoc) o 86 mil. eur vyplýva z vyššieho čerpania za mesiace máj a jún; celkové čerpanie tohto opatrenia od začiatku pandémie k 12.augustu dosiahlo úroveň 2 mld. eur; do odhadu zahrňame aj očakávané náklady na ďalšie novozavedené opatrenia, najmä sprostredkovateľský bonus a očkovaciu lotériu (20 mil. eur) |
| -65 mil. eur | hospodárenie nemocníc: plnenie príjmov z tržieb nedosiahlo vysoké tempo rastu predpokladané v predchádzajúcej prognóze |
| -46 mil. eur | hospodárenie obcí: vzhľadom na vysoký hotovostný prebytok hospodárenia obcí odhadujeme navýšenie výdavkov na investície v druhej polovici roka |
| -35 mil. eur | kapitálové výdavky ŠR: vyšší rozpočtový vplyv investícií v rezorte obrany očakávame na základe podkladov poskytnutých v rámci odhadu MF SR |
| -30 mil. eur | korekcie k čerpaniu EÚ fondov: do odhadu sme zapracovali informáciu z aktuálneho odhadu MF SR o navýšení úrovne korekcií oproti predchádzajúcim predpokladom |
| -29 mil. eur | administratívne poplatky ŠR: pokles výnosu vyplýva z pomalšieho júlového plnenia príjmov |
| -26 mil. eur | daňové a odvodové príjmy: k miernemu poklesu prispieva najmä nižší čakávaný výnos daní z práce (DPFO, sociálne odvody) vplyvom spomalenia rastu na trhu práce |
| +83 mil. eur | hospodárenie VÚC: odhad bežných výdavkov znižujeme na základe pomalého čerpania v prvom polroku; výdavky na mzdy a poisťné zaznamenali medziročný pokles na úrovni 9 % |
| +79 mil. eur | hospodárenie NDS: v júni prišlo na rozdiel od predchádzajúcich mesiacov k medziročnému poklesu čerpania výdavkov na tovary a služby; vyššiu úsporu očakávame aj v investičných výdavkoch, ktorých vývoj zotrúva pod minuloročnými úrovňami |
| +52 mil. eur | výdavky Sociálnej poisťovne na transfery: po zohľadnení vývoja pandemických dávok prišlo v máji a júni k spomaleniu čerpania nemocenskej dávky a dávky v nezamestnanosti |
| +39 mil. eur | výdavky na zdravotnú starostlivosť: zníženie odhadu vyplýva z pomalšieho plnenia výdavkov zdravotných poisťovní za prvý polrok |

August 2021

Odhad salda VS v roku 2021 (rozdiely voči pôvodnému rozpočtu, na konsolidovanej báze, v mil. eur)

| | apr | máj | jún | júl | aug | voči PS |
|---|-------------|--------------|--------------|--------------|--------------|-------------|
| <i>p.m. Opatrenia na riešenie pandémie (vrátane EÚ fondov)</i> | -1868 | -2794 | -2885 | -2871 | -2996 | |
| Opatrenia na riešenie pandémie (vplyv na deficit rozpočtu) | -571 | -1498 | -1696 | -1682 | -1807 | 592 |
| Opatrenia na podporu ekonomiky (vrátane rezervy) | -167 | -728 | -933 | -949 | -1039 | -176 |
| Iné opatrenia | -106 | -354 | -347 | -310 | -342 | 261 |
| Nákupy zdravotníckeho materiálu | -299 | -416 | -416 | -423 | -425 | 507 |
| Daňové príjmy | 243 | 243 | 1042 | 1341 | 1315 | 1298 |
| DPPO (bez 2%) | 186 | 186 | 423 | 634 | 634 | 497 |
| DPFO (bez 2% a daňových kreditov) | -17 | -17 | 175 | 203 | 190 | 86 |
| DPH | 122 | 122 | 187 | 241 | 241 | 434 |
| Ostatné dane | -38 | -38 | -15 | -8 | -2 | 88 |
| Sociálne odvody | -8 | -8 | 149 | 141 | 122 | 101 |
| Zdravotné odvody | -1 | -1 | 122 | 131 | 131 | 92 |
| Vybrané nedaňové príjmy | -90 | -68 | -117 | -142 | -173 | -86 |
| Dividendy ŠR a MH Manažment | -96 | -4 | -3 | -3 | -2 | -7 |
| Odvod z hazardných hier | -11 | -11 | -11 | -59 | -55 | -5 |
| Kapitálové príjmy ŠR | -11 | -11 | -11 | -11 | -11 | -12 |
| Emisné kvóty | -5 | -5 | -5 | -5 | -5 | -10 |
| Ostatné nedaňové príjmy | 35 | -36 | -86 | -64 | -99 | -54 |
| Soc. transfery a dávky bez vplyvu pandémie | -184 | 101 | 86 | 13 | 43 | 144 |
| Výdavky Sociálnej poisťovne | -184 | 89 | 56 | 56 | 108 | 171 |
| Sociálne dávky MPSVaR | 0 | 12 | 30 | -44 | -65 | -26 |
| Vzťahy s rozpočtom EÚ | 310 | 260 | 255 | 216 | 186 | 161 |
| Transfer do rozpočtu EÚ | 73 | 85 | 85 | 46 | 46 | 66 |
| Spolufinancovanie | 131 | 131 | 126 | 126 | 126 | 20 |
| Rezerva na prostriedky EÚ | 106 | 106 | 106 | 106 | 106 | 106 |
| Korekcie k čerpaniu EÚ fondov | 0 | -62 | -62 | -62 | -92 | -31 |
| Ostatné výdavky ŠR | 532 | 501 | 432 | 489 | 497 | 205 |
| Bežné rezervy ŠR (okrem EÚ a miezd) | 141 | 141 | 141 | 141 | 141 | 68 |
| Mzdy (vrátane rezervy) | -53 | 24 | 24 | 29 | 36 | 31 |
| Tovary a služby | 14 | 89 | 35 | 14 | 42 | -23 |
| Ostatné bežné výdavky ŠR | 179 | 61 | 46 | 26 | 35 | 76 |
| Kapitálové výdavky ŠR (vrátane rezervy) | 251 | 187 | 187 | 279 | 244 | 53 |
| Hospodárenie samospráv (bez daní) | 508 | 416 | 437 | 391 | 428 | 349 |
| Obce | 468 | 424 | 443 | 423 | 377 | 372 |
| VÚC | 40 | -8 | -6 | -32 | 51 | -23 |
| Výdavky na zdravotníctvo | -166 | -211 | -207 | -171 | -181 | -303 |
| Zdravotná starostlivosť | -179 | -179 | -142 | -140 | -101 | -101 |
| Výdavky akcionárom | -30 | -30 | -30 | -30 | -30 | -30 |
| Prevádzkové výdavky zdrav. poisťovní | -14 | -27 | -37 | -32 | -16 | -15 |
| Hospodárenie nemocníc | 57 | 25 | 1 | 31 | -34 | -157 |
| Hospodárenie ostatných subjektov VS | -110 | -107 | -138 | -195 | -139 | 191 |
| ŽSR | -61 | -53 | -8 | -25 | -46 | 0 |
| ZSSK | -170 | -163 | -192 | -220 | -196 | -65 |
| NDS | -5 | 0 | -26 | -35 | 44 | 142 |
| Dopravné podniky | 3 | 2 | 0 | 0 | 20 | 21 |
| Príspevkové organizácie | -6 | -16 | -19 | -22 | -41 | -9 |
| Environmentálny fond | -3 | -13 | -15 | -15 | -16 | -16 |
| Verejné vysoké školy | 74 | 20 | 10 | -3 | -3 | -3 |
| Jadrová a vyradovacia spoločnosť | 26 | 47 | 51 | 49 | 47 | 48 |
| Ostatné subjekty | 31 | 70 | 62 | 76 | 52 | 72 |
| Ostatné vplyvy | -3 | 3 | 12 | 11 | 10 | 10 |
| Spolu | 469 | -360 | 107 | 270 | 180 | 2562 |

Pozn.: Vplyvy sú vyčíslené na konsolidovanej báze, t.j. s očistením vplyvu transakcií medzi subjektami verejnej správy, s výnimkou kapitálových transferov zo štátneho rozpočtu. Podrobnejšie údaje vyjadrené na konsolidovanej aj nekonsolidovanej báze sú zverejnené [v dátovom súbore dostupnom na webstránke RRZ.](#)

August 2021



Odhad MF SR
-8509 mil. eur
-8,77 % HDP



Odhad KRRZ
-6911 mil. eur
-7,12 % HDP



Odchýlka
+1 598 mil. eur
+1,65 % HDP

MF SR aktuálne odhaduje deficit vo výške 8,5 mld. eur, pozitívna odchýlka prognózy KRRZ vyplýva najmä z nižšej očakávanej úrovne výdavkov

- Na základe údajov dostupných za prvý polrok **zverejnilo Ministerstvo financií (MF SR) v polovici augusta odhad deficitu pre rok 2021 na úrovni 8 509 mil. eur (8,8 % HDP).**
- Úroveň deficitu očakávaná MF SR sa **oproti predchádzajúcemu odhadu vlády (9,9 % HDP) znížila o 963 mil. eur (1,0 % HDP).** K zlepšeniu prispel vyšší výnos daňových príjmov z dôvodu lepšieho hospodárenia firiem v roku 2020 ako pozitívneho vývoja ekonomiky, najmä spotreby domácností.
- **Odchýlka aktuálnej prognózy KRRZ od odhadu MF SR je pozitívna a dosahuje úroveň 1 598 mil. eur (1,6 % HDP),** čo znamená, že KRRZ očakáva nižšiu úroveň koncoročného deficitu VS.
- **Najvýraznejší pozitívny vplyv v porovnaní s odhadom MF SR odhadujeme vo výdavkoch štátneho rozpočtu (ŠR) a subjektov VS mimo opatrení na riešenie pandémie.** Úsporu očakávame najmä v čerpaní kapitálových výdavkov ŠR, kde predpokladáme využitie iba časti prostriedkov v rozpočte. Ďalšiu úsporu odhadujeme vo výdavkoch obcí a VÚC, kde doterajší vývoj indikuje pomalšie tempo čerpania.
- **Rozpočtový vplyv opatrení vlády na riešenie pandémie** dosiahne podľa našej prognózy nižšiu úroveň oproti odhadu MF SR. Úspora vyplýva z nižšieho predpokladaného čerpania prostriedkov, najmä v schémach na podporu zamestnanosti ako aj v niektorých iných opatreniach.
- **Prognóza výnosu daňových a odvodových príjmov pripravená KRRZ je vyššia oproti odhadu MF SR,** čo znamená dodatočný pozitívny vplyv na deficit. Dodatočné príjmy očakávame najmä vo výnose DPPO a DPH, kde sme zohľadnili údaje o plnení za jún a júl 2021.
- Porovnanie prognóz vychádza z predbežných údajov o odhade MF SR, podrobné popísanie rozdielov bude zverejnené po získaní a spracovaní podrobných podkladov.

Tab: Porovnanie prognózy KRRZ pre hospodárenie VS v roku 2021 s odhadmi vlády

| Prognóza KRRZ: | oproti Programu stability | | oproti odhadu MF SR | |
|----------------------------------|---------------------------|------------|---------------------|------------|
| | v mil. eur | v % HDP | v mil. eur | v % HDP |
| Saldo VS | 2 562 | 2,6 | 1 598 | 1,6 |
| - Daňové príjmy | 1 324 | 1,4 | 264 | 0,3 |
| - Opatrenia na riešenie pandémie | 592 | 0,6 | 342 | 0,4 |
| - Ostatné položky rozpočtu | 645 | 0,7 | 992 | 1,0 |