



Aktualizácia limitu verejných výdavkov pre roky 2023 až 2025 a výpočet limitu verejných výdavkov na rok 2026

8. septembra 2023

Ján Tóth

- Je hlavným operatívnym rozpočtovým nástrojom na zabezpečenie dlhodobej udržateľnosti verejných financií
- Podporuje modernú zodpovednú proticyklickú fiškálnu politiku
- Stanovuje sa ako celková suma vyjadrená v eurách na každý rok volebného obdobia vlády, pričom ide o maximálnu úroveň výdavkov, ktorú by vláda nemala v danom roku prekročiť
- Nové legislatívne opatrenia, ktoré ovplyvňujú príjmy alebo dlhodobú udržateľnosť, sa zohľadnia v náraste/poklese limitu verejných výdavkov
- Vláda počas krízových období disponuje možnosťou reagovať jednorazovými opatreniami, ktoré trvale nezhoršujú hospodárenie SR (nemedia štrukturálne saldo VS), nezapočítavajú sa do limitu a umožňujú poskytovať odôvodnenú pomoc aj v prípade, že nedôjde k spusteniu exit klauzuly.

- Rada pre rozpočtovú zodpovednosť v decembri 2022 vypočítala a predložila NR SR limit verejných výdavkov na roky 2023 až 2025, **NR SR ich schválila dňa 1. februára 2023**
- V zmysle § 30aa, ods. 9 zákona č. 523/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy Rada vykonala aktualizáciu platného limitu na roky 2023 až 2025 **do 30. júna 2023**
- Rada taktiež v rovnakom termíne vypočítala **limit verejných výdavkov na rok 2026**, keďže zákon vyžaduje, aby Rada v termíne aktualizácie vypočítala limit verejných výdavkov aj na tie roky, ktoré pokrýva trojročný rozpočet verejnej správy
- Aktualizovaný limit na roky 2023 až 2025 a vypočítaný limit na rok 2026 predkladá RRZ na rokovanie dvoch výborov NR SR (Výbor pre hospodárske záležitosti, Výbor pre financie a rozpočet)

Postup RRZ pri aktualizácii limitu verejných výdavkov na roky 2023 až 2025



Zahrnutie vplyvu legislatívnych opatrení ovplyvňujúcich príjmy verejnej správy alebo dlhodobú udržateľnosť verejných financií, schválených medzi 1. januárom 2023 a 21. júnom 2023

Zahrnuli sa aj vplyvy tých výdavkových legislatívnych opatrení, ktorých odhadované strednodobé vplyvy sa odlišujú od ich dlhodobých vplyvov

Zahrnutie platných sankcií dlhovej brzdy (vyrovnaný rozpočet na rok 2024 s nerastúcimi výdavkami)

Tab 1: Vplyvy legislatívnych opatrení zohľadnených pri aktualizácii limitu verejných výdavkov (dopad na bilanciu VS, tis. eur)

Vplyvy na saldo (tis. eur)	2023	2024	2025	2026	vplyv na UDU* (% HDP)	príjmy / výd.	poznámka
Vplyv zmeny registračného poplatku na osobných autách	-13 500	-27 000	-27 000	-27 000	-	P	Kvantifikácia IFP MF SR
Vplyv zrušenia koncesionárskych poplatkov	-34 836	-76 146	-77 061	-77 990	-	P	Kvantifikácia VpDP, jún 2023
Mimoriadna valorizácia dôchodkov	-523 566	0	0	0	0,0	V	Kvantifikácia VpDP, jún 2023
Mimoriadna valorizácia rodičovského príspevku	-38 009	0	0	0	0,0	V	Kvantifikácia RRZ
Mimoriadna valorizácia dávky v hmotnej núdzi	-4 011	0	0	0	0,0	V	Kvantifikácia RRZ
Zmeny v minimálnych dôchodkoch	-10 915	-25 993	-26 059	-26 396	0,1	V	Kvantifikácia RRZ
Celkové vplyvy	-624 837	-129 139	-130 120	-131 386			

Pozn.: znamienka vyjadrujú vplyv na saldo verejnej správy

* UDU - ukazovateľ dlhodobej udržateľnosti, kladná hodnota znamená zhoršenie udržateľnosti

Zdroj: MF SR, RRZ

Aktualizovaný limit verejných výdavkov na roky 2023 až 2025

Tab 2: Aktualizovaný limit verejných výdavkov (eur)

	2023	2024	2025
1. Platný limit verejných výdavkov	41 321 154 940	44 309 099 762	45 621 482 931
2. Vplyv legislatívnych opatrení na limit (a+b+c+d+e+f)	362 400 569	-255 735 135	-267 280 488
a. Vplyv zmeny registračného poplatku na osobných autách	-13 500 000	-27 000 000	-27 000 000
b. Vplyv zrušenia koncesionárskych poplatkov	-34 836 000	-76 146 000	-77 061 000
c. Valorizácia dôchodkov	523 565 812	0	0
d. Mimoriadna valorizácia rodičovského príspevku	38 009 473	0	0
e. Mimoriadna valorizácia dávky v hmotnej núdzi	4 011 300	0	0
f. Zmeny v minimálnych dôchodkoch	-154 850 015	-152 589 135	-163 219 488
3. Sankcie dlhovej brzdy*	0	-5 565 609 295	0
Aktualizovaný limit verejných výdavkov (1+2+3)**	41 683 555 509	38 487 755 332***	45 354 202 443

* Ide o zahrnutie požiadavky predloženia návrhu rozpočtu verejnej správy na rok 2024 s vyrovnaným saldom.

** Pri vyhodnotení plnenia limitu verejných výdavkov sa zohľadní skutočný vývoj zákonom stanovených položiek v porovnaní s predpokladmi pri výpočte limitu v zmysle platnej metodiky.

*** V prípade schválenia programového vyhlásenia budúcej vlády sa táto sankcia nevyžaduje pre obdobie dvoch rokov a výdavkový limit by sa stanovil na 44 053 364 627 eur za nezmenených ostatných predpokladov.

Zdroj: MF SR, RRZ



Postup pri výpočte limitu verejných výdavkov na rok 2026

Výpočet vychádza zo základného scenára vývoja verejných financií použitého pri výpočte limitu verejných výdavkov na roky 2023 až 2025 v decembri 2022, z ktorého RRZ zohľadnila zmenu štruktúrného salda medzi rokmi 2025 a 2026.

Medziročná zmena sa následne upravila o vplyvy legislatívnych zmien prijatých od výpočtu limitu a o požadovanú zmenu štruktúrného salda podľa rizika udržateľnosti vyčísleného v základnom scenári.

V ďalšom kroku sa vypočítala úroveň plánovaného štruktúrného salda na rok 2026 – počiatočným bodom bola aktuálne odhadovaná úroveň štruktúrného salda v roku 2025 za predpokladu splnenia platného limitu, ku ktorej sa následne pripočítala požadovaná medziročná zmena vyjadrená v predchádzajúcom kroku.

Takto získaná úroveň plánovaného štruktúrného deficitu na rok 2026 dosiahla úroveň 4,0% HDP (5,8 mld. eur), čo je východiskovým bodom pre výpočet limitu (tab. 3).

Limit verejných výdavkov na rok 2026

Tab 3: Výpočet limitu verejných výdavkov na rok 2026 (eur, ESA 2010)

	2026
(-) Plánované štrukturálne saldo VS	-5 839 742 198
(-) Konsolidované výdavky na správu dlhu VS	2 142 899 329
(-) Výdavky zo štátneho rozpočtu na spolufinancovanie*	727 459 880
(-) Odvody Európskej únii	1 203 410 000
(+) Predpokladaný výsledok hospodárenia územnej samosprávy	-204 473 351
(+) Predpokladané konsolidované daňové príjmy bez jednorazových, cyklu a samospráv	43 420 825 060
(+) Predpokladané konsolidované nedaňové príjmy bez jednorazových, EU fondov, POO a samospráv	3 305 230 486
Limit verejných výdavkov (podľa ods. 3)	48 287 555 184

* vrátane DPH na POO

Zdroj: RRZ



Vyžadované konsolidačné opatrenia pre novú vládu

Pre novú vládu po voľbách do NR SR RRZ vypočíta nové limity na roky 2024 až 2027 do 60 dní od schválenia PVV a vyslovenia dôvery vláde.

Zákon vyžaduje trvalú konsolidáciu v objeme **0,5 % HDP ročne**, čo na roky 2024 až 2027 v súčasnosti predstavuje ročne približne 650-750 miliónov eur.

V prípade **vysokého rizika dlhodobej udržateľnosti** RRZ pri tvorbe zákona odporúčala vyššiu požiadavku na konsolidáciu v objeme **0,75 % HDP**, čo by v rokoch 2024 až 2027 predstavovalo približne 1 - 1,1 mld. eur ročne.



© Rada pre rozpočtovú zodpovednosť 2023

TWIN CITY B
Mlynské nivy 12
821 09 Bratislava
Slovakia
www.rrz.sk

*Pri reprodukcii časti textu je potrebné uviesť
okrem organizácie aj názov materiálu.
Text neprešiel jazykovou korektúrou.*



Copyright ©

Kancelária Rady pre rozpočtovú zodpovednosť rešpektuje všetky práva tretích strán, najmä práva chránené autorským právom (informácie alebo údaje, štylistika a znenie textov do tej miery ak majú individuálny charakter). Publikácie Kancelárie RRZ s odkazom na autorské práva (©Kancelária Rady pre rozpočtovú zodpovednosť, Kancelária RRZ, Secretariat of the Council for Budget Responsibility/ Secretariat of the CBR, Slovakia/year, alebo podobne) smú byť použité (reprodukované, odkaz na internete, a pod.) len za podmienky, že bude správne uvedený zdroj. Všeobecné informácie a údaje publikované bez odkazu na autorské práva smú byť publikované bez uvedenia zdroja. Pokiaľ sú informácie a údaje jednoznačne získané zo zdrojov tretích strán, používateľ takýchto informácií a údajov je povinný rešpektovať existujúce práva, prípadne je povinný si získať povolenie na použitie samostatne. Pripomienky alebo komentáre k manuálu sú vítané na e-mailovej adrese sekretariat@rrz.sk.