

2024/02

## KVANTIFIKÁCIA VPLYVU OPATRENÍ

Návrh poslancov NRSR na zmenu zákona č. 580/2004 Z.z.  
o zdravotnom poistení a zákona č. 95/2002 Z.z. o poisťovníctve

(odpočítateľná položka na zdravotné poistenie)  
parlamentná tlač 168

19.2.2024

## Základné informácie o kvantifikáciách RRZ

Rada pre rozpočtovú zodpovednosť (RRZ) vznikla v roku 2012 ako nezávislý orgán monitorovania a hodnotenia vývoja hospodárenia Slovenskej republiky. Jej úlohou je poskytovať verejnosti odborné, komplexné a politicky neovplyvnené informácie o vývoji verejných financií. Rada pre rozpočtovú zodpovednosť na základe ústavného zákona o rozpočtovej zodpovednosti vypracováva a zverejňuje stanoviská k legislatívnym návrhom predkladaným na rokovanie národnej rady buď z vlastnej iniciatívy alebo na podnet poslaneckého klubu. Stanoviská k legislatívnym návrhom by mali hľadať odpovede na základné otázky. Po prvé, ktoré ekonomické subjekty (domácnosti, podnikatelia) sú najviac ovplyvnené navrhovanou legislatívou a v akej miere? Druhou otázkou je, ako ovplyvnia legislatívne zmeny makroekonomický vývoj v krátkodobom ale aj dlhodobom horizonte? Poznať odpovede na prvé dve otázky je nevyhnutným predpokladom na to, aby sa dali kvantifikovať rozpočtové vplyvy legislatívy, čo je ťažiskom stanovísk RRZ. Ide teda najmä o to, ako ovplyvnia opatrenia ukazovatele verejných financií na strednodobom horizonte a čo prinesú z pohľadu dlhodobej udržateľnosti. Súčasťou kvantifikácie je aj transparentné uvedenie predpokladov a metód, ktoré boli použité pre vyčíslenie vplyvov. Okrem samotnej kvantifikácie môže materiál poukázať na relevantné a odborné informácie, ktoré by mali prispieť ku skvalitneniu verejnej diskusie, a tým poskytnúť dostatok argumentov na prijatie alebo neprijatie navrhovaného opatrenia.

## © Kancelária Rady pre rozpočtovú zodpovednosť

Táto správa prezentuje oficiálne stanoviská Rady pre rozpočtovú zodpovednosť v súlade s jej mandátom stanoveným v zákone č. 493/2011 Z.z. o rozpočtovej zodpovednosti.

### Copyright ©

Kancelária Rady pre rozpočtovú zodpovednosť rešpektuje všetky práva tretích strán, najmä práva chránené autorským právom (informácie alebo údaje, štylistika a znenie textov do tej miery ak majú individuálny charakter). Publikácie Kancelárie RRZ s odkazom na autorské práva (©Kancelária Rady pre rozpočtovú zodpovednosť, Kancelária RRZ, Secretariat of the Council for Budget Responsibility/Secretariat of the CBR, Slovakia, alebo podobne) smú byť použité (reprodukované a pod.) len za podmienky, že bude správne uvedený zdroj. Všeobecné informácie a údaje publikované bez odkazu na autorské práva smú byť publikované bez uvedenia zdroja. Pokiaľ sú informácie a údaje jednoznačne získané zo zdrojov tretích strán, používateľ takýchto informácií a údajov je povinný rešpektovať existujúce práva, prípadne je povinný si získať povolenie na použitie samostatne.

Pripomienky alebo komentáre k materiálu sú vítané na e-mailovej adrese [sekretariat@rrz.sk](mailto:sekretariat@rrz.sk).

## Obsah

Zhrnutie	4
1. Zadávateľ	5
2. Popis opatrenia	5
3. Predpoklady kvantifikácie vplyvu opatrenia	7
4. Vplyv navrhovaného opatrenia	8
Vplyv na rozpočet verejnej správy	8
Vplyv na disponibilné príjmy rodín	9
Vplyv na daňové zaťaženie jednotlivcov	10
Vplyv na pravdepodobnosť ekonomickej aktivity	11
5. Príloha	12
Žiadosť o vypracovanie kvantifikácie	12
Vplyv navrhovanej legislatívy v teoretickom modeli	13

## Zhrnutie

Poslanecký klub hnutia Progresívne Slovensko v zastúpení predsedu poslaneckého klubu Martina Dubéciho požiadal listom zo dňa 17. januára 2024 Radu pre rozpočtovú zodpovednosť o vypracovanie stanoviska k návrhu poslancov Národnej rady Slovenskej republiky (NRSR) na zmenu zákona č. 580/2004 Z.z. o zdravotnom poistení a zákona č. 95/2002 Z.z. o poisťovníctve, ktorý bol doručený do NRSR a evidovaný ako parlamentná tlač číslo 168. Návrh zákona zvyšuje odpočítateľnú položku na zdravotné poistenie (ďalej len „odpočítateľná položka“). Návrh súčasne mení definíciu výšky odpočítateľnej položky tak, že ju definuje ako 50 % priemernej mzdy v hospodárstve SR spred dvoch rokov.

Navrhovaný zákon zavádza pozitívnu retroaktivitu, keď sa pri ročnom zúčtovaní poistenia za rok 2024 majú použiť vyššie sumy odpočítateľnej položky, no preddavky poistného v roku 2024 sú platené v súlade s aktuálne platnou výškou odpočítateľnej položky (380 eur). To znamená, že disponibilné príjmy dotknutých zamestnancov budú v roku 2025 benefitovať jednak z nižších preddavkových platieb poistného, ale tiež aj jednorazovo z preplatku, ktorý vznikne pri ročnom zúčtovaní za predchádzajúci rok. Podobne aj fiškálny vplyv v roku 2025 bude pozostávať z efektu ročného zúčtovania príjmov za rok 2024 a vplyvu mesačných preddavkov v roku 2025.

Kvantifikácia RRZ pozostáva z vyčíslenia statických vplyvov navrhovaného opatrenia na časovom horizonte rokov 2025 až 2027. Kvantifikácia obsahuje aj behaviorálne vplyvy, konkrétne odhad vplyvov navrhovanej legislatívy na pravdepodobnosť participácie na trhu práce.

Zavedenie navrhovaného opatrenia by podľa kvantifikácie RRZ malo negatívny vplyv na saldo verejnej správy vo výške 0,05 % HDP, čo predstavuje 68,9 mil. eur v roku 2025, 69,4 mil. eur v roku 2026 a 79,4 mil. eur v roku 2027.

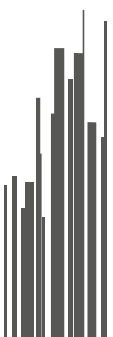
Navrhované zmeny by v roku 2025 ovplyvnili verejné financie cez pokles výnosu zdravotných odvodov o 88,5 mil. eur. Dôsledkom bude nárast výnosu dane z príjmov fyzických osôb o 16,7 mil. eur a nárast výnosu dane z pridanej hodnoty o 4,2 mil. eur. Očakávame tiež zvýšenie výdavkov na daňový bonus o 1,4 mil. eur a nevýznamný pokles výdavkov na dávku v hmotnej núdzi vo výške 0,1 mil. eur.

V členení podľa subjektov verejnej správy by navrhované zmeny znížili príjmy zdravotných poisťovní o 88,5 mil. eur v roku 2025 (89,8 a 102,5 mil. eur v ďalších rokoch) zároveň by zlepšili saldo samospráv v roku 2025 o 16,7 mil. eur (16,9 a 19 mil. eur v nasledujúcich rokoch). Saldo štátneho rozpočtu by sa po prijatí tohto návrhu zlepšilo o 2,9 mil. eur v roku zavedenia (3,6 a 4,1 mil. eur v ďalších rokoch).

Navrhované opatrenie by prinieslo v roku 2025 mierny rast čistého príjmu rodinám vo všetkých desiatich príjmových kategóriách. Čisté mesačné príjmy rodín by stúpili v priemere o 2 eurá mesačne (0,1% príjmov). Najviac by však benefitovali rodiny v tretej a štvrtej príjmovej kategórii s nárastom o 4 eurá (až 0,5% ich príjmov).

V dynamickej simulácii môže zvýšenie čistých príjmov zvýšiť pravdepodobnosť ekonomickej aktivity o 0,04%, s koncentráciou na osoby s nižšími príjmami. Zvýšená zamestnanosť by mohla zvýšiť daňovo-odvodové príjmy až o 5 mil. eur, t.j. zmierniť vplyv na saldo verejnej správy z 68,9 na 64,1 mil. eur v roku 2025.

V navrhovanom zákone sa v bode 3) nachádza preklep, keď definuje hranicu od ktorej odpočítateľná položka klesá ako 55 % priemernej mzdy. Aby to bolo v súlade s bodmi 1) a 2), táto hranica by mala byť



stanovená rovnako ako samotná výška odpočítateľnej položky t.j. 50 % priemernej mzdy. Kvantifikácia predpokladá, že tento preklep bude opravený pozmeňujúcim návrhom.

## 1. Zadávatel'

- 1.1 Poslanecký klub hnutia Progresívne Slovensko v zastúpení predsedu poslaneckého klubu Martina Dubéciho požiadal listom zo dňa 17. januára 2024 Radu pre rozpočtovú zodpovednosť o vypracovanie kvantifikácie vplyvu návrhu zákona, doručeného do NRSR [s číslom parlamentnej tlač 168](#). Cieľom tohto návrhu je zvýšenie odpočítateľnej položky na zdravotné poistenie pre zamestnancov.
- 1.2 Rada pre rozpočtovú zodpovednosť túto žiadosť akceptovala a pripravila kvantifikáciu vplyvov v súlade s čl.4 ods.1 písm. c) ústavného zákona č. 493/2011 Z.z. o rozpočtovej zodpovednosti. Táto kvantifikácia je zverejnená aj na [internetovej stránke RRZ](#) v sekcii stanoviská.

## 2. Popis opatrenia

- 2.1 Podľa predkladateľov je cieľom návrhu zákona zníženie odvodového zaťaženia pre nízkopríjmovú skupinu zamestnancov. Dôsledkom má byť zvýšenie čistých disponibilných príjmov a zamestnanosti.
- 2.2 Návrh zákona zvyšuje sumu odpočítateľnej položky na zdravotné poistenie. Zároveň nahrádza pevne stanovené sumy odpočítateľnej položky percentom z priemernej mesačnej mzdy spred dvoch rokov.
- 2.3 Podľa návrhu predkladateľov sa má maximálna ročná suma odpočítateľnej položky zvýšiť z aktuálnych 4 560 eur na 50 % dvanásťnásobku priemernej mzdy v hospodárstve SR spred dvoch rokov. Pre rok 2024 by to bola suma 7 824 eur.
- 2.4 Mesačná suma odpočítateľnej položky pre výpočet preddavkov je v súčasnosti najviac 380 eur. Táto suma by mala byť podľa návrhu zvýšená na 50 % priemernej mesačnej mzdy v hospodárstve SR spred dvoch rokov. Pre rok 2025, čo je podľa predloženého návrhu prvý rok účinnosti zákona, ju odhadujeme na 716 eur (v čase písania tohto dokumentu ešte nie je známa výška priemernej mesačnej mzdy v hospodárstve SR za rok 2023, vychádzame preto z prognózy Výboru pre makroekonomické prognózy z decembra 2023).
- 2.5 V navrhovanom zákone sa v bode 3) nachádza preklep, keď definuje hranicu od ktorej odpočítateľná položka klesá ako 55 % priemernej mzdy. Aby to bolo v súlade s bodmi 1) a 2), táto hranica by mala byť stanovená rovnako ako 50 % priemernej mzdy. Kvantifikácia predpokladá, že tento preklep bude opravený pozmeňujúcim návrhom.
- 2.6 V aktuálnom nastavení sa pri príjme vyššom ako 380 eur mesačne výška odpočítateľnej položky znižuje dvojnásobnou rýchlosťou ako príjem. To znamená, že za každé zarobené euro nad touto hranicou sa odpočítajú dve eurá zo sumy 380 eur. V aktuálnom nastavení to znamená, že zamestnanci s príjmom 570 eur a viac majú nulovú odpočítateľnú položku. Spôsob krátenia sa v predloženom návrhu nemení. Čo znamená, že v roku 2025 by zamestnancom s príjmom viac ako 716 eur (50 % priemernej mzdy spred dvoch rokov) bola odpočítateľná položka krátená a

zamestnanci s príjmom 1 074 eur a viac mesačne (75 % priemernej mzdy) by mali nulovú odpočítateľnú položku (spôsob krátenia ilustruje Obrázok 1).

- 2.7 Navrhovaná účinnosť opatrenia je od 1. januára 2025. Navrhuje sa aby nové parametre boli prvýkrát použité pri ročnom zúčtovaní poisťného za rok 2024.
- 2.8 Navrhovaný zákon zavádza pozitívnu retroaktivitu, keď sa pri ročnom zúčtovaní poistenia za rok 2024 majú použiť vyššie sumy odpočítateľnej položky, no preddavky poisťného v roku 2024 sú platené podľa aktuálne platnej výšky odpočítateľnej položky (380 eur).
- 2.9 Tabuľka 1 sumarizuje navrhované zmeny parametrov. Obrázok 1 zobrazuje očakávanú zmenu v maximálnej mesačnej výške odpočítateľnej položky používanú pre preddavky.

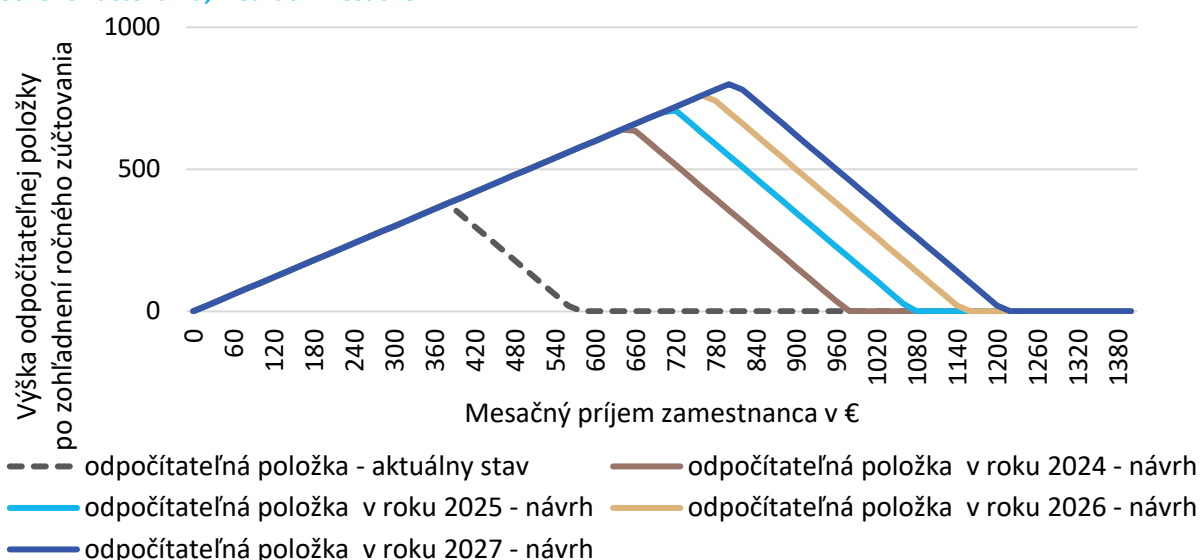
**Tabuľka 1: Navrhované zmeny parametrov**

	2023	2024	2025	2026	2027
1 Priemerná mesačná mzda (prognóza VpDP dec. 2023)	1 432	1 533	1 614	1 686	1 757
2 Priemerná mesačná mzda spred dvoch rokov (50 % dvanásťnásobku riadku 2)	1 211	1 304	1 432	1 533	1 614
3 Odpočítateľná položka ročne	4 560*	7 824	8 592	9 198	9 684
4 Odpočítateľná položka mesačne - preddavky (50 % riadku 2)	380*	380*	716	767	807
5 Maximálna hranica mesačného príjmu pre uplatnenie odpočítateľnej položky - preddavky (75 % riadku 2)	570*	570*	1 074	1 150	1 211

\* Parametre platné v súčasnosti

Zdroj: KRRZ

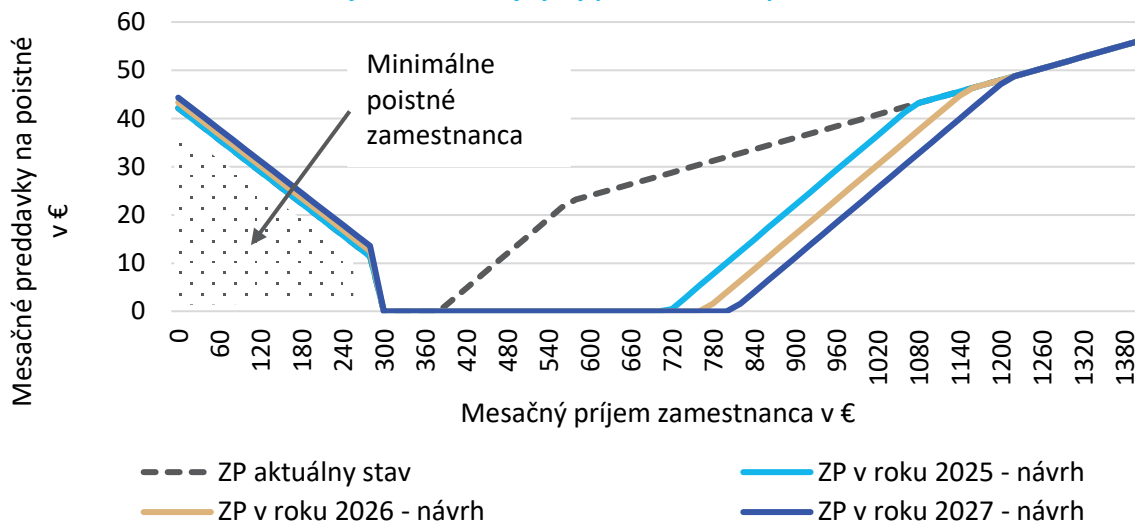
**Obrázok 1: Porovnanie aktuálnej a navrhovanej maximálnej výšky odpočítateľnej položky po zohľadnení ročného zúčtovania, v eurách mesačne**



Zdroj: KRRZ

- 2.10 Minimálne preddavky na poistné<sup>1</sup> sú aplikované na príjem nižší alebo rovný ako životné minimum. Navrhovaná zmena legislatívy tieto minimálne preddavky na poistné nemení, preto neovplyvní ani poistné zamestnancov s príjmom nižším ako životné minimum (v roku 2024 je to 268,8 eur). Obrázok 2 zobrazuje výšku poistného podľa príjmu zamestnanca.

Obrázok 2: Porovnanie aktuálnej a navrhovanej výšky preddavkov na poistné



Zdroj: KRRZ

### 3. Predpoklady kvantifikácie vplyvu opatrenia

- 3.1 Kvantifikácia RRZ pozostáva z vyčíslenia statických vplyvov navrhovaného opatrenia na časovom horizonte rokov 2025 až 2027. Pod pojmom statický vplyv sa rozumie vplyv opatrenia hneď po jeho zavedení, pri ktorom sa neuvažuje reakcia ekonomických subjektov na zmenu v systéme, napríklad vyššia pracovná či podnikateľská aktivita.
- 3.2 Distribučné vplyvy prezentujú vplyv navrhovaného opatrenia na príjmy rodín podľa desiatich rovnako veľkých príjmových kategórií (decilov).
- 3.3 Pre kvantifikáciu statických vplyvov bol použitý mikrosimulačný model SIMTASK, ktorý umožňuje vypočítať vplyv zmien v daňovo-odvodnom a sociálnom systéme Slovenska.
- 3.4 Kvantifikácia obsahuje aj behaviorálne vplyvy, konkrétne odhad vplyvu navrhovanej legislatívy na pravdepodobnosť participácie na trhu práce. Detaily metodológie je možné nájsť v štúdiu „[Labour Force Participation Elasticities: the Case of Slovakia](#)“.
- 3.5 Kvantifikácia je vypočítaná za predpokladu účinnosti navrhovaných zmien od 1.1.2025, pričom prvýkrát budú vyššie odpočítateľné položky použité pri ročnom zúčtovaní poistného za rok 2024.

<sup>1</sup> Minimálne preddavky na poistné sa nevzťahujú na poistencov štátu s príjmom nižším ako životné minimum. Ich mesačné preddavky na poistné sú vypočítané štandardne sadzbou 4 % z vymeriavacieho základu, na ktorý si môžu uplatniť OOP. Ak pri ročnom zúčtovaní spĺňajú podmienku poistenca štátu (ročný príjem do výšky 15-násobku životného minima) a v priebehu roka si neuplatňovali OOP, zaplatené preddavky sa im vrátia.

- 3.6 Kvantifikácia predpokladá, že 25 % zamestnancov, ktorí majú nárok na uplatnenie odpočítateľnej položky, si ju uplatní v mesačných preddavkoch, zvyšných 75 % v ročnom zúčtovaní v nasledujúcom roku.
- 3.7 V súlade so súčasnou praxou započítavame výsledok ročného zúčtovania do vplyvu na saldo rozpočtu VS v roku v ktorom bolo ročné zúčtovanie vykonané a nie do roku za aký bolo ročné zúčtovanie vykonané. Toto sa môže v budúcnosti zmeniť pri zmene spôsobu aktualizácie príjmov zdravotných poisťovní.

## 4. Vplyv navrhovaného opatrenia

### Vplyv na rozpočet verejnej správy

- 4.1 Celkový fiškálny vplyv navrhovaného zákona na saldo rozpočtu verejnej správy by bol negatívny. Odhadujeme, že v roku 2025 by navrhované opatrenia zhoršili saldo rozpočtu verejnej správy o 68,9 mil. eur, čo zodpovedá 0,05 % HDP. V nasledujúcich dvoch rokoch odhadujeme negatívny vplyv na saldo vo výške 69,4 mil. eur (0,05 % HDP) a 79,4 mil. eur (0,05 % HDP).
- 4.2 Vyššia odpočítateľná položka bude mať negatívny vplyv na príjmy zdravotných poisťovní. Výpadok príjmov zdravotných poisťovní odhadujeme v roku 2025 vo výške 88,5 mil. eur. Pre nasledujúce dva roky uvedený výpadok odhadujeme na 89,8 mil. eur a 102,5 mil. eur.
- 4.3 Nižšie poistné na zdravotné poistenie sa u dotknutých osôb prejaví zvýšením ich čiastkového základu dane. To znamená, že budú platiť vyššiu daň z príjmov fyzických osôb. Tento nárast príjmov z DPFO kvantifikujeme vo výške 16,7 mil. eur v roku 2025, čo znamená pozitívny vplyv na rozpočet verejnej správy. V nasledujúcich rokoch by mali byť príjmy z DPFO vyššie o 16,9 mil. eur a 19 mil. eur.
- 4.4 Navrhovaný zákon zvyšuje čisté príjmy dotknutých zamestnancov. Preto očakávame ich vyššie výdavky na spotrebu. Odhadujeme, že výber dane z pridanej hodnoty bude vyšší o 4,2 mil. eur v roku 2025. V nasledujúcich dvoch rokoch odhadujeme vyšší výber DPH o 4,0 mil. eur a 4,5 mil. eur.
- 4.5 Zvýšenie čistých príjmov pre zamestnancov s nižšími príjmami môže vo výnimočných prípadoch znížiť nárok členov ich domácnosti na dávku v hmotnej núdzi. Pre roky 2026 a 2027 odhadujeme nevýznamný pokles vo výdavkoch na dávky v hmotnej núdzi na úrovni 0,1 mil. eur.
- 4.6 V členení podľa subjektov verejnej správy by navrhované zmeny znížili príjmy zdravotných poisťovní o 88,5 mil. eur v roku 2025 (89,8 a 102,5 mil. eur v ďalších rokoch) zároveň by zlepšili saldo samospráv v roku 2025 o 16,7 mil. eur (16,9 a 19 mil. eur v nasledujúcich rokoch). Saldo štátneho rozpočtu by sa po prijatí tohto návrhu zlepšilo o 2,9 mil. eur v roku zavedenia (3,6 a 4,1 mil. eur v ďalších rokoch).



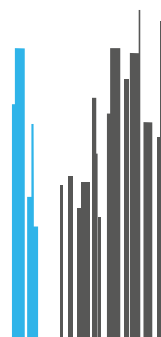
**Tabuľka 2: Strednodobé rozpočtové vplyvy opatrenia (ESA2010, mil. eur)**

Vplyv opatrení podľa subjektov verejnej správy	2025	2026	2027
<b>Zdravotné poisťovne</b>	-88,5	-89,8	-102,5
Príjmy zo zdravotného poistenia	-88,5	-89,8	-102,5
<b>Samosprávy</b>	16,7	16,9	19,0
DPFO(ESA2010)	16,7	16,9	19,0
<b>Štátny rozpočet</b>	2,9	3,6	4,1
Daň z pridanej hodnoty	4,2	4,0	4,5
Daňový bonus	-1,4	-0,5	-0,5
Dávky v hmotnej núdzi	0,1	0,1	0,1
<b>Vplyv na saldo VS spolu</b>	-68,9	-69,4	-79,4
<b>Vplyv na saldo VS spolu (v % HDP)</b>	<b>-0,05%</b>	<b>-0,05%</b>	<b>-0,05%</b>

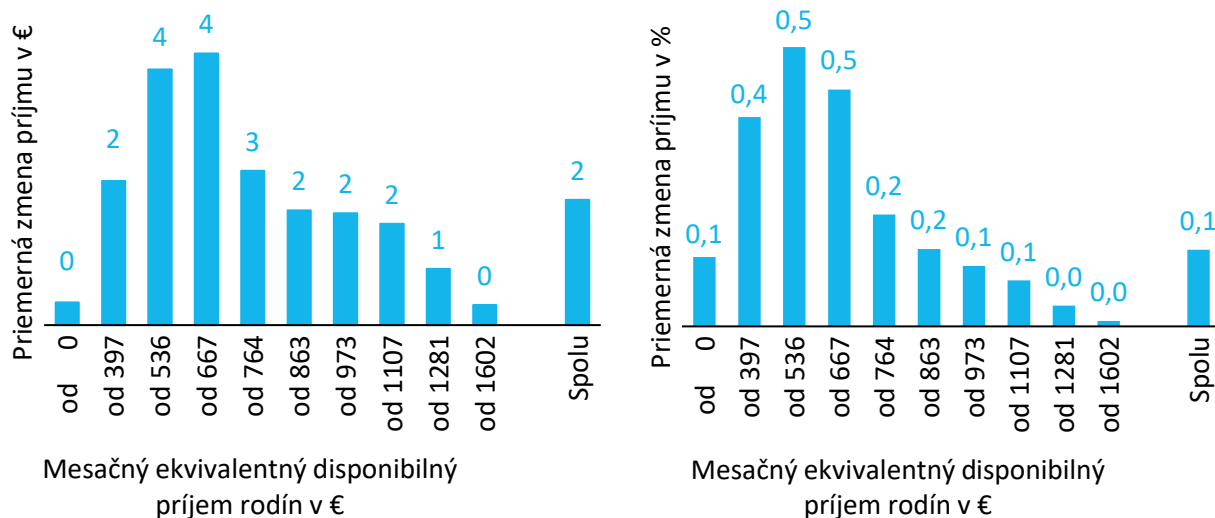
*Zdroj model SIMTASK, prepočty KRRZ*

#### Vplyv na disponibilné príjmy rodín

- 4.7 Navrhovaná zmena zvýši čisté príjmy tých zamestnancov, ktorých príjem je nižší ako 75 % priemernej mzdy spred dvoch rokov a zároveň je vyšší ako životné minimum. Na príjmy nižšie ako životné minimum sa vzťahuje minimálne poistné.
- 4.8 Návrh zákona zavádza pozitívnu retroaktivitu v roku 2025, kedy budú čisté príjmy dotknutých zamestnancov vyššie vďaka nižším preddavkom na poistné a zároveň budú jednorazovo benefitovať z ročného zúčtovania príjmov za rok 2024, kde bude použitá vyššia suma odpočítateľnej položky.
- 4.9 Obrázok 3 zobrazuje distribučný vplyv navrhovaného zvýšenia odpočítateľnej položky na disponibilné príjmy rodín zoradené do desiatich príjmových kategórií. Toto opatrenie zvýši priemerný disponibilný príjem rodín v každej príjmovej kategórii, no najviac sa prejaví v druhej až štvrtej príjmovej kategórii. Má to vplyv aj na rodiny vo vysokopříjmových kategóriách, keďže jeden člen môže zarábať nižšiu mzdu a druhý mať nadštandardný príjem.
- 4.10 Odhadujeme, že tento návrh zvýši v roku 2025 disponibilné príjmy rodín v priemere o 2 eurá mesačne (o 0,1 %). Najviac stúpnu príjmy vo štvrtom príjmovom decile o 4 eurá mesačne (0,5 %).



Obrázok 3: Vplyv na disponibilné príjmy v roku 2025



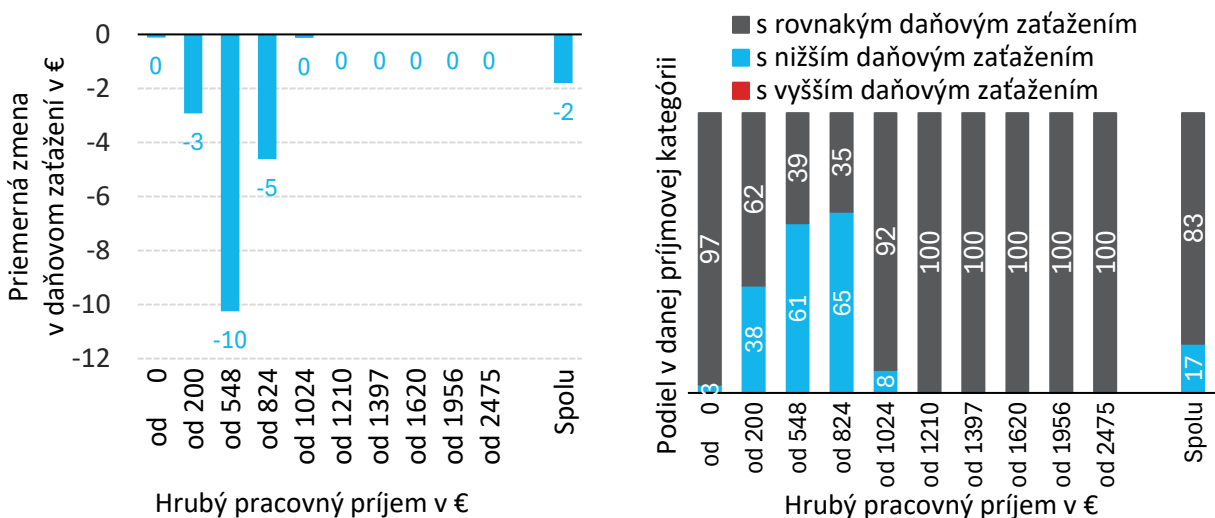
Pozn. Na osi x je zobrazený ekvivalentný disponibilný príjem prepočítaný na člena rodiny. Počet členov je určený modifikovanou OECD škálou (váha 1 pre prvého dospelého, váha 0,5 pre každého ďalšieho dospelého člena a váha 0,3 pre každé dieťa mladšie ako 14 rokov).

Zdroj: model SIMTASK, prepočty KRRZ

#### Vplyv na daňové zaťaženie jednotlivcov

- 4.11 Vplyv navrhovaného opatrenia na daňové zaťaženie jednotlivcov ilustruje obrázok 4. Je vidieť, že navrhované opatrenie zníži daňové zaťaženie zamestnancov s príjmom patriacim do druhej až štvrtej príjmovej kategórie. To súvisí s tým, že navrhovaná zmena sa týka zamestnancov s príjmom vyšším ako životné minimum a nižším ako 75 % priemernej mzdy. Najvyšší vplyv vo výške 10 eur mesačne je možné očakávať v príjmovej kategórii od 548 do 823 eur mesačne. <sup>2</sup>
- 4.12 Odhadujeme, že táto zmena pozitívne zasiahne 17 % pracujúcich, ktorí budú mať nižšie daňové zaťaženie. Najviac by ich malo byť v tretej a štvrtej príjmovej kategórii, kde budú tvoriť viac ako 60 % pracujúcich v daných kategóriách.

Obrázok 4: Vplyv na daňové zaťaženie jednotlivcov v roku 2025



Zdroj: model SIMTASK, prepočty KRRZ

<sup>2</sup> Vplyv na jednotlivca v teoretickom modeli je zobrazený v prílohe Obrázky 5 a 6.

### Vplyv na pravdepodobnosť ekonomickej aktivity

- 4.13 Individuálne reakcie na simulovanú zmenu, inými slovami behaviorálny efekt, sú merané ako zmeny v pravdepodobnostiach participácie na trhu práce. Uvádzame ich v členení na päť príjmových kategórií (kvintily).
- 4.14 Odhadujeme, že zvýšenie odpočítateľnej položky na zdravotné poistenie a následne zvýšenie čistých príjmov dotknutých zamestnancov mierne zvýši pravdepodobnosť ekonomickej aktivity v priemere o 0,04 p.b.(Tabuľka 2).
- 4.15 Výraznejší efekt môže nastať v prvom (0,09 p.b.) a druhom (0,06 p.b.) príjmovom kvintile. Vo vyšších príjmových kategóriách očakávame nulové vplyvy.

**Tabuľka 3: Vplyv na pravdepodobnosť ekonomickej aktivity v p.b.**

Príjmová kategória	2025
Prvý príjmový kvintil	0,09
Druhý príjmový kvintil	0,06
Tretí príjmový kvintil	0,00
Štvrtý príjmový kvintil	0,00
Piaty príjmový kvintil	0,00
Spolu	0,04

*Zdroj prepočty KRRZ*

- 4.16 Ak by sa behaviorálne efekty preniesli do reálnej ekonomiky v plnom rozsahu, tak navrhovaná zmena môže zvýšiť zamestnanosť o takmer 1 600 osôb. Ide o horný odhad efektu, ktorý predpokladá, že všetky osoby, ktorým sa zvýši finančná motivácia byť ekonomicky aktívny, sú schopné nastúpiť do zamestnania, aj keď v súčasnosti nie sú súčasťou trhu práce. V tom prípade by bol vplyv na saldo rozpočtu nižší o takmer 5 mil. eur v každom roku. V tabuľke 4 uvádzame porovnanie statických a behaviorálnych vplyvov na saldo rozpočtu verejnej správy roku 2025.

**Tabuľka 4: Porovnanie statických a behaviorálnych vplyvov v roku 2025 (ESA2010, mil. eur)**

Vplyv opatrení na saldo verejnej správy	statický vplyv	behaviorálny vplyv	rozdiel
<b>Zdravotné poisťovne</b>	<b>-88,5</b>	<b>-86,2</b>	<b>2,3</b>
Príjmy zo zdravotného poistenia	-88,5	-86,2	2,3
<b>Samosprávy</b>	<b>16,7</b>	<b>17,7</b>	<b>0,9</b>
DPFO(ESA2010)	16,7	17,7	0,9
<b>Štátny rozpočet</b>	<b>2,9</b>	<b>4,4</b>	<b>1,6</b>
Daň z pridanej hodnoty	4,2	4,9	0,7
Daňový bonus	-1,4	-1,6	-0,2
Dávky v hmotnej núdzi	0,1	1,2	1,1
<b>Vplyv na saldo VS spolu</b>	<b>-68,9</b>	<b>-64,1</b>	<b>4,8</b>
<b>Vplyv na saldo VS spolu (v % HDP)</b>	<b>-0,05%</b>	<b>-0,05%</b>	<b>0,00 p.b.</b>

*Zdroj model SIMTASK, prepočty KRRZ*

## 5. Príloha

### Žiadosť o vypracovanie kvantifikácie

Martin Dubéci  
Poslanec NRSR a predseda poslaneckého klubu Progresívne Slovensko  
Námestie Alexandra Dubčeka 1  
812 80 Bratislava  
[martin.dubeci@nrsr.sk](mailto:martin.dubeci@nrsr.sk)

Rada pre rozpočtovú zodpovednosť  
Mlynské nivy 7788/12  
821 09 Bratislava

#### **Vec: Žiadosť o stanovisko k legislatívnym návrhom**

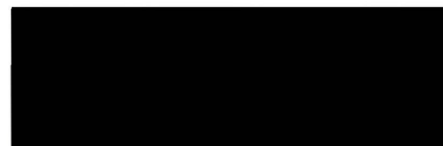
Vážený predseda a vážený riaditeľ kancelárie Rady pre rozpočtovú zodpovednosť,

v mene poslaneckého klubu Progresívne Slovensko si Vás ako predsedu klubu takto dovoľujem požiadať podľa čl. 4 ods. 1 písm. c) ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti o stanovisko k legislatívnym návrhom predkladaným na rokovanie národnej rady najmä z hľadiska dôsledkov na rozpočet verejnej správy a dlhodobú udržateľnosť.

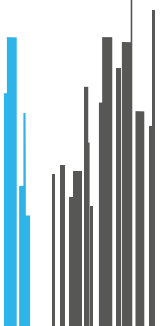
Návrhy zákonov s dôvodovými správami a doložkami vplyvov Vám boli zaslané elektronickou formou. Tieto zákony boli podané a doručené dňa 12.1.2024 do Kancelárie Národnej rady Slovenskej republiky a budú predložené na najbližšiu schôdzu parlamentu. Jedná sa konkrétne o:

- Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 580/2004 Z. z. o zdravotnom poistení a o zmene a doplnení zákona č. 95/2002 Z. z. o poisťovníctve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (Zvýšenie odvodovej odpočítateľnej položky)
- Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 595/2003 Z. z. o dani z príjmov v znení neskorších predpisov (Predĺženie možnosti odpočtu daňovej straty)
- Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 595/2003 Z. z. o dani z príjmov v znení neskorších predpisov (Úprava v niektorých odpisových skupinách s dôrazom na zelené riešenia a rozšírenie možnosti superodpočtu na výskum a vývoj)
- Návrh zákona, ktorým sa dopĺňa zákon č. 305/2013 Z. z. o elektronickej podobe výkonu pôsobnosti orgánov verejnej moci a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o e-Governmente) v znení neskorších predpisov (Znižovanie byrokracie prostredníctvom efektívnejšieho získavania výpisov v rámci štátnej správy)

Vopred ďakujem za posúdenie návrhov a v prípade potreby alebo akýchkoľvek dotazov môžete kontaktovať priamo mňa alebo poslanca Štefana Kišša ([stefan.kiss@nrsr.sk](mailto:stefan.kiss@nrsr.sk)).

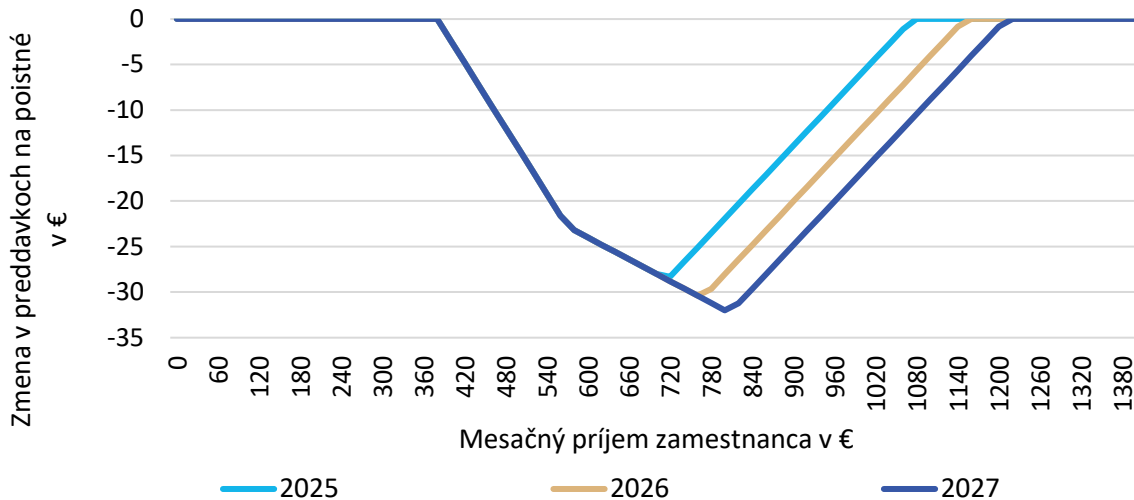


Martin Dubéci  
Poslanec NR SR a  
Predseda poslaneckého klubu PS



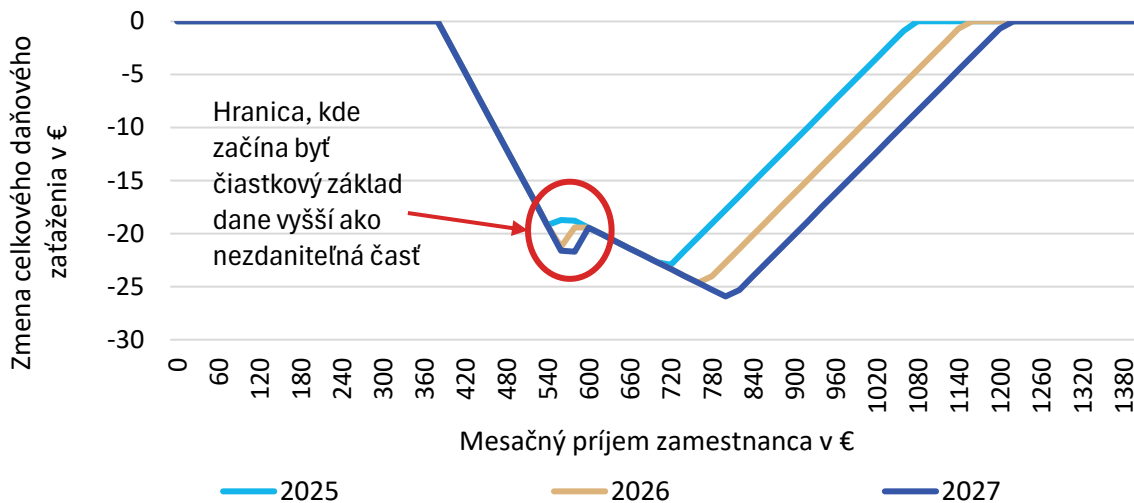
Vplyv navrhovanej legislatívy v teoretickom modeli

**Obrázok 5: Zmena v preddavkoch na poistné zamestnanca, v eurách mesačne**

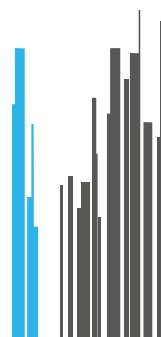


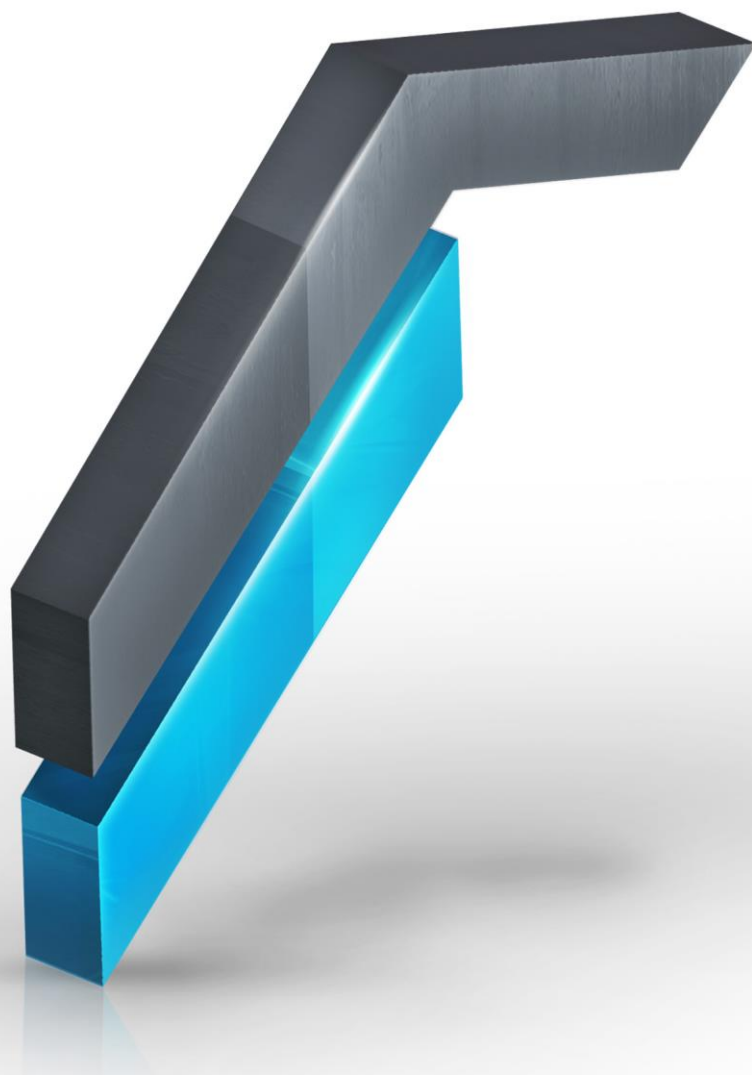
Zdroj: KRRZ

**Obrázok 6: Zmena v celkovom daňovom zaťažení zamestnanca, ktorý si neuplatňuje daňový bonus ani nezdaniteľnú časť základu dane na nepracujúcu manželku/manžela, v eurách mesačne**



Zdroj: KRRZ





© Kancelária Rady pre rozpočtovú zodpovednosť

TWIN CITY B

Mlyské nivy 12

821 09 Bratislava

Slovakia

[www.rrz.sk](http://www.rrz.sk)