



Ján Tóth
PREDESDA RADY

Bratislava, 15. apríl 2024
Číslo: LRRZ/2024 - 06

Vážený pán predseda,

listom zo dňa 17. januára 2024 ste v mene poslaneckého klubu Národnej rady Slovenskej republiky Progresívne Slovensko požiadali o vypracovanie a zverejnenie stanoviska Rady pre rozpočtovú zodpovednosť (RRZ) k štyrom legislatívnym návrhom predloženým na rokovanie Národnej rady Slovenskej republiky. K trom z nich RRZ postupne vypracovala a zverejnila stanovisko na svojej internetovej stránke.

Vzhľadom na nesúlad medzi časovou náročnosťou, veľkosťou vplyvu na hospodárenie verejnej správy a už ukončeným legislatívnym procesom návrhu novely zákona o e-Governmente (ČPT 169) prijala RRZ, v súlade s čl. 4 ods. 1 písmeno písm. c), rozhodnutie nevyhovieť požiadavke a nevypracovať kvantifikáciu vplyvu tohto návrhu zákona. Bližšie zdôvodnenie tohto rozhodnutia je uvedené v prílohe č. 1 tohto listu.

Nižšie uvedená tabuľka sumarizuje všetky požiadavky poslaneckého klubu Progresívneho Slovenska a spôsob ich vyriešenia zo strany RRZ.

Dátum požiadavky	Názov/číslo požiadavky	Termín dodania/ spôsob vyriešenia
17.1.2024	Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 580/2004 Z. z. o zdravotnom poistení a o zmene a doplnení zákona č. 95/2002 Z. z. o poisťovníctve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (Zvýšenie odvodovej odpočítateľnej položky); parlamentná tlač 168	Kvantifikácia č. 2024/01 zo dňa 19.2.2024
17.1.2024	Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 595/2003 Z. z. o dani z príjmov v znení neskorších predpisov (Úprava v niektorých odpisových skupinách s dôrazom na zelené riešenia a rozšírenie možnosti superodpočtu na výskum a vývoj), parlamentná tlač 167	Kvantifikácia č. 2024/04 zo dňa 26.2.2024

17.1.2024	Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 595/2003 Z. z. o dani z príjmov v znení neskorších predpisov (Predĺženie možnosti odpočtu daňovej straty); parlamentná tlač 170	Kvantifikácia č. 2024/05 zo dňa 11.3.2024
17.1.2024	Návrh zákona, ktorým sa dopĺňa zákon č. 305/2013 Z. z. o elektronickej podobe výkonu pôsobnosti orgánov verejnej moci a o zmene a doplnení niektorých zákonov.	Nevyhovené; bez kvantifikácie

\$ pozdravom,

Mgr. Ján Tóth, M.A.
predseda
Rady pre rozpočtovú zodpovednosť

Martin Dubéci
predseda
poslanecký klub Progresívne Slovensko

Príloha: Stanovisko RRZ k ČPT 169 - Návrh zákona, ktorým sa dopĺňa zákon č. 305/2013 Z. z. o elektronickej podobe výkonu pôsobnosti orgánov verejnej moci a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

Príloha č. 1: Stanovisko RRZ k ČPT 169 - Návrh zákona, ktorým sa dopĺňa zákon č. 305/2013 Z. z. o elektronickej podobe výkonu pôsobnosti orgánov verejnej moci a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

Poslanecký klub Progresívne Slovensko požiadala listom zo dňa 17. januára 2024 Radu pre rozpočtovú zodpovednosť o vypracovanie kvantifikácie vplyvu návrhu novely zákona o e-Governmente¹, ktorá zavádza možnosť priamo poskytovať vybrané údaje o občanoch a podnikateľoch, s ich súhlasom, subjektom mimo verejnej správy.

Cieľom návrhu zákona je znížiť byrokratickú záťaž občanov a podnikateľov tým, že sa minimalizuje potreba predkladať vybrané výpisy a odpisy zo štátnych evidencií. Zámerom je umožniť subjektom mimo verejnej správy overovať si skutočnosti zo štátnych evidencií spôsobom použiteľným na právne úkony.

Navrhované opatrenie podľa predkladateľa negatívne vplyva na rozpočet verejnej správy dvomi spôsobmi:

- Na strane príjmov by v prípade schválenia návrhu prišlo k výpadku príjmov zo správnych poplatkov, ktoré sa týkajú vydávania predmetných výpisov. Predkladateľ očakáva zníženie príjmov verejnej správy každoročne o 1 424 tis. eur.
- Výdavky by boli navýšené z dôvodu zabezpečenia technického plnenia nových povinností, podľa predkladateľa by išlo o jednorazové výdavky v sume 100 tis. eur. Zároveň by bolo potrebné financovať pravidelné výdavky na pripájanie tretích strán cez aplikačné rozhranie v predpokladanej výške 100 tis. eur ročne. Predkladateľ však uvažuje aj s úsporami vyvolanými touto zmenou, predovšetkým vo výdavkoch na prácu zamestnancov a v nákladoch na materiál, ktoré by spolu dosiahli približne 675 tis. eur ročne.

Vo výsledku tak predkladateľ odhadol negatívny vplyv na hospodárenie verejnej správy vo výške 948 tis. eur v prvom roku a následne 848 tis. eur každoročne.

V rámci aktuálne používaných databáz KRRZ nedisponuje údajmi potrebnými na prípravu kvantifikácie vplyvov tohto opatrenia na rozpočet verejnej správy. Príjmy štátneho rozpočtu zo správnych poplatkov je v podkladových údajov vykazované na sumárnej úrovni pre jednotlivé rezorty, chýba podrobnejšie členenie vo väzbe na poskytovanie výpisov, ktoré sú predmetom posudzovaného opatrenia.

KRRZ predpokladá, že navrhované zníženie miery využívania štátnych evidencií povedie k poklesu byrokratickej záťaže občanov a podnikateľov. Táto úspora sa môže premietnuť vo vyššej ziskovosti a následne do väčšej podnikateľskej aktivity podnikov spojenej s vyšším výnosom daní. Dôsledkom je, že potenciálne sekundárne efekty vyvolané navrhovaným opatrením na ekonomiku sú pozitívne, čiastočne tak utlmia kvantifikovaný negatívny vplyv na hospodárenie verejnej správy. Popísaný vplyv predstavuje pozitívne riziko kvantifikácie.

¹ Zákon č. 305/2013 Z. z. o elektronickej podobe výkonu pôsobnosti orgánov verejnej moci a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

Voči kvantifikácii poskytnutej predkladateľom KRRZ vníma negatívne riziká predovšetkým na strane predpokladaných úspor. V kontexte organizácie práce v rámci verejnej správy (predovšetkým chýbajúcej optimalizácie pracovného vyťaženia zamestnancov) nie je zrejmé, či by zníženie počtu úkonov viedlo k úsporám vo výdavkoch na zamestnancoch a na materiál.

Vo výsledku platí, že predpokladaný rozpočtový vplyv tohto opatrenia, vzhľadom na rozsah a spôsob implementácie navrhovaných zmien, je pravdepodobne nižší ako úroveň 0,05 % HDP, čo predstavuje zanedbateľný dopad na hospodárenie verejnej správy.

Príprava podrobnej kvantifikácie vplyvu opatrenia vyžadovala viacero časovo náročných krokov vrátane vyžiadania detailných údajov o príjmoch za vydávanie osvedčení z príslušných inštitúcií ako aj modelovanie nákladov na informačný systém. Zároveň, hlasovaním č. 517 dňa 27. februára 2024 Národná Rada Slovenskej republiky nesúhlasila s prerokovaním návrhu zákona v druhom čítaní, čím sa legislatívny proces tohto návrhu zákona ukončil.

Vzhľadom na nesúlad medzi časovou náročnosťou, veľkosťou vplyvu na hospodárenie verejnej správy a už ukončeným legislatívnym procesom v Národnej rade Slovenskej republiky (neschválením) bolo prijaté rozhodnutie nevyhovieť tejto požiadavke zo žiadosti PS a nevypracovať kvantifikáciu vplyvu opatrenia.