



Dodatok k hodnoteniu Rozpočtu verejnej správy na roky 2026 až 2028

*(na základe zmien, ktoré nastali od schválenia
Návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2026 až
2028 vládou SR)*

Január 2026

Základné informácie o stanoviskách RRZ

S cieľom dosiahnuť dlhodobú udržateľnosť hospodárenia Slovenskej republiky, posilniť transparentnosť a efektívnosť vynakladania verejných prostriedkov a v snahe podporiť dlhodobú konkurencieschopnosť Slovenskej republiky s prihliadnutím na požiadavku ekonomickej a sociálnej spravodlivosti a solidarity medzi súčasnými a budúcimi generáciami vznikla v roku 2012 Rada pre rozpočtovú zodpovednosť (RRZ, Rada) ako nezávislý orgán monitorovania a hodnotenia vývoja hospodárenia Slovenskej republiky. Jej úlohou je poskytovať verejnosti odborné, komplexné a politicky neovplyvnené informácie o vývoji verejných financií.

Základné informácie o spôsobe posudzovania rozpočtu

Pre realistické posúdenie rozpočtovej politiky Rada najprv odhadne bilanciu rozpočtu pre aktuálny rok. Tieto odhady vychádzajú z aktualizácie **rozpočtového semaforu**. Následne RRZ stanoví fiškálny odhad pre každý ďalší rok na základe najnovšieho odhadu makroekonomického vývoja, ako aj realistického odhadu predstavených opatrení na strane príjmov a výdavkov. To vytvorí „RRZ scenár“. RRZ scenár teda predstavuje pravdepodobný dopad rozpočtu na verejné financie za predpokladu, že žiadne dodatočné opatrenia nebudú prijaté.

RRZ scenár je následne porovnávaný so scenárom bez zmeny politik (tzv. NPC scenár), ktorý vychádza z RRZ scenára, ale neobsahuje vplyvy v ňom zapracovaných opatrení. Tieto dva scenáre sú následne použité pre vyčíslenie analytických ukazovateľov ako je konsolidačné úsilie vlády a celkové analytické zhodnotenie rozpočtu.

© Kancelária Rady pre rozpočtovú zodpovednosť, 2026

Táto správa prezentuje oficiálne stanoviská Rady pre rozpočtovú zodpovednosť v súlade s jej mandátom stanoveným v Ústave, čl.55a a v ústavnom zákone č. 493/2011 Z.z. o rozpočtovej zodpovednosti.

Táto publikácia je dostupná na internetovej stránke RRZ (<https://www.rrz.sk>).

Copyright ©

Kancelária Rady pre rozpočtovú zodpovednosť rešpektuje všetky práva tretích strán, najmä práva chránené autorským právom (informácie alebo údaje, štylistika a znenie textov do tej miery ak majú individuálny charakter). Publikácie Kancelárie RRZ s odkazom na autorské práva (©Kancelária Rady pre rozpočtovú zodpovednosť, Kancelária RRZ, alebo podobne) smú byť použité (reprodukované, odkaz na internete, a pod.) len za podmienky, že bude správne uvedený zdroj. Všeobecné informácie a údaje publikované bez odkazu na autorské práva smú byť publikované bez uvedenia zdroja. Pokiaľ sú informácie a údaje jednoznačne získané zo zdrojov tretích strán, používateľ takýchto informácií a údajov je povinný rešpektovať existujúce práva, prípadne je povinný si získať povolenie na použitie samostatne.

Pripomienky alebo komentáre k správe sú vítané na e-mailovej adrese sekretariat@rrz.sk.

OBSAH

Zhrnutie	6
1. Strednodobý vývoj verejných financií podľa RRZ	11
1.1. Saldo hospodárenia verejnej správy	11
1.2. Konsolidačné úsilie vlády	17
1.3. Plnenie výdavkových limitov	19
1.4. Konsolidačné opatrenia	22
1.5. Dlh verejnej správy	23
1.6. Vplyv rozpočtu na dlhodobú udržateľnosť	27
1.7. Vplyv fiškálnej politiky na ekonomický cyklus	28
2. Hodnotenie rozpočtu vo vzťahu k transparentnosti	30
Príloha č. 1 – Makroekonomická prognóza RRZ	32
Príloha č. 2 – Zmeny od prerokovania návrhu rozpočtu vládou	35
Príloha č. 3 – Porovnanie salda VS v rozpočte s prognózou RRZ	41
Príloha č. 4 – Diskrečné príjmové opatrenia	42
Príloha č. 5 – Štruktúra výdavkov rozpočtu	44

Zoznam boxov, grafov a tabuliek

Box 1: Dôvody pretrvávajúcich vysokých deficitov napriek konsolidáciám	16
Box 2: Proces prijímania rozpočtu verejnej správy na roky 2026 až 2028	30
Graf 1: Odhad hospodárenia VS v rokoch 2025 až 2028 podľa RRZ a MF SR	8
Graf 2: Vývoj hrubého dlhu verejnej správy (% HDP)	9
Graf 3: Odhad hospodárenia VS v rokoch 2025 až 2028 podľa RRZ a MF SR	13
Graf 4: Odhad RRZ pre saldo VS v roku 2026 – vybrané vplyvy	13
Graf 5: Štruktúra rozdielov medzi daňovou prognózou RRZ a daňovými príjmami v rozpočte pre rok 2026	14
Graf 6: Kumulatívne príspevky k vývoju salda VS v aktuálnom volebnom období	16
Graf 7: Najdôležitejšie faktory pre vývoj salda VS mimo konsolidačných opatrení a nových výdavkov	17
Graf 8: Vývoj salda pri splnení kumulatívneho rastu čistých výdavkov – porovnanie	22
Graf 9: Vývoj dlhu pri splnení kumulatívneho rastu čistých výdavkov – porovnanie	22
Graf 10: Príspevky k medzioročnej zmene dlhu v odhade RRZ	25
Graf 11: Stochastické projekcie hrubého dlhu v strednodobom horizonte	25
Graf 12: Vývoj hrubého dlhu verejnej správy (bez dodatočných opatrení)	26
Graf 13: Fiškálny impulz v rokoch 2025-2029 (agregát vs. produkčná medzera)	29
Graf 14: Fiškálny impulz v rokoch 2025-2029 (detailnejšia štruktúra)	29
Graf 15: Faktory zmeny rastu HDP	33
Graf 16: Faktory zmeny inflácie	33
Graf 17: Predpokladaný vývoj výšky príspevkov MPSVR	38
Graf 18: Predpokladaný vývoj počtu prijímateľov	38
Graf 19: Dlhodobý vplyv reformy, % HDP	40
Graf 20: Vývoj celkových výdavkov verejnej správy v % HDP	44
Graf 21: Porovnanie štruktúry výdavkov rozpočtu na rok 2026 s priemerom predkrízových rokov (2012-2019)	45
Graf 22: Príspevky k rozdielu vo výdavkoch podľa COFOG v % HDP	45
Tabuľka 1: Porovnanie očakávaného salda a dlhu v schválenom RVS s odhadom RRZ	7
Tabuľka 2: Prehľad základných ukazovateľov schváleného rozpočtu podľa scenára RRZ	10
Tabuľka 3: Zmeny v porovnaní s hodnotením návrhu rozpočtu (vplyvy na saldo)	11
Tabuľka 4: Nové výdavky prijaté v aktuálnom volebnom období	16
Tabuľka 5: Konsolidačné úsilie vlády podľa odhadu RRZ	18
Tabuľka 6: Výdavky spadajúce pod limit verejných výdavkov podľa odhadu RRZ	20
Tabuľka 7: Opatrenia potrebné na splnenie limitu verejných výdavkov voči RRZ scenáru	20

Tabuľka 8: Porovnanie odhadu RRZ pre rast výdavkov spadajúcich pod limit verejných výdavkov s európskymi fiškálnymi pravidlami _____	21
Tabuľka 9: Veľkosť opatrení v odhade salda RRZ oproti NPC scenáru _____	22
Tabuľka 10: Zoznam opatrení zahrnutých v odhade RRZ (vplyvy voči NPC) _____	23
Tabuľka 11: Predpoklady vývoja dlhu verejnej správy _____	24
Tabuľka 12: Štrukturálne primárne saldo a ukazovateľ dlhodobej udržateľnosti _____	28
Tabuľka 13: Fiškálny impulz v rokoch 2025-2029 _____	28
Tabuľka 14: Aktualizácia makroekonomickej prognózy RRZ (január 2026) _____	33
Tabuľka 15: Zahrnuté fiškálne vplyvy reformy financovania dlhodobej starostlivosti _____	39
Tabuľka 16: Rozdiely medzi fiškálnym rámcom RVS a odhadom RRZ v rokoch 2026 až 2028 _____	41
Tabuľka 17: Zoznam diskrečných príjmových opatrení (DRM) a medziročné vplyvy _____	42

Zhrnutie

- RRZ v aktualizovanej prognóze, ktorá zohľadňuje informácie známe ku koncu roka 2025, naďalej odhaduje vyššie deficity v porovnaní so schváleným rozpočtom na celom horizonte; schodok v roku 2026 by mohol dosiahnuť 4,4 % HDP (6,2 mld. eur), čo o 0,3 % HDP (407 mil. eur) prevyšuje vládny rozpočtový cieľ. Mierne zlepšenie oproti odhadu 4,6 % HDP z pôvodného hodnotenia návrhu rozpočtu je v dôsledku dočasných faktorov, najmä odkladu dodávok vojenskej techniky.
- Najvýraznejšie riziko pre rozpočet v roku 2026 podľa RRZ rovnako ako v roku 2025 predstavuje nižší výnos daňových a odvodových príjmov; odhadovaný výpadok dosahuje 588 mil. eur a je spôsobený menej priaznivým ekonomickým výhľadom oproti predpokladom rozpočtu.
- Pozitívny príspevok rozpočtu verejnej správy na dlhodobú udržateľnosť sa kvôli novým opatreniam podľa RRZ znížil na minimálnu úroveň 0,1 % HDP, čo vo výsledku nemusí postačovať k medziročnému zlepšeniu udržateľnosti.
- Bez prijatia dodatočných opatrení stúpne deficit po roku 2026 k úrovni 5,5 % HDP a hrubý dlh bude akcelerovať k 70 % HDP, čo si vyžaduje pokračovanie v konsolidácii aj po roku 2026. Pre splnenie rozpočtového cieľa do konca volebného obdobia v podobe deficitu vo výške 3,5% HDP je potrebné ešte prijať opatrenia s vplyvom 1,9 % HDP (2,8 mld. eur). Na splnenie pôvodného cieľa zníženia deficitu na 3 % HDP by bolo potrebné prijať opatrenia s vplyvom 2,4 % HDP (3,5 mld. eur).
- Z pohľadu makroekonomických účinkov fiškálnej politiky je žiaduce, aby ďalšia konsolidácia mala čo najmenší negatívny vplyv na hospodársky rast. Štruktúra konsolidačných opatrení je pritom kľúčová a nemala by viesť k oslabeniu konkurencieschopnosti ani k zníženiu investičnej atraktivity ekonomiky. Súčasne je potrebné, aby bola konsolidácia sprevádzaná čo najintenzívnejším využívaním dostupných eurofondov, keďže v roku 2026 dôjde k ukončeniu Plánu obnovy a odolnosti.
- Platné numerické fiškálne pravidlá nebudú v najbližších rokoch dostatočne účinné. Výdavkové pravidlá (národné nominálne stanovené limity a rast čistých výdavkov podľa európskych pravidiel) sú vzhľadom na chyby v nastavení a uplatnenie takisto nevhodne definovanej únikovej klauzuly na obranné výdavky príliš voľné a neplnia tak cieľ dostatočného ozdravovania verejných financií. Na druhej strane dlhová brzda bude vyžadovať na rok 2027 prípravu rozpočtu s vyrovnaným alebo prebytkovým saldom a s nerastúcimi výdavkami (vrátane samospráv). Schválenie takéhoto rozpočtu by predstavovalo pre ekonomiku zásadný negatívny šok, nakoľko deficit sa počas dvojročného obdobia, kedy platila výnimka, neznižil a ostáva veľmi vysoký.
- Rizikom pre pokračovanie v konsolidácii je správanie vlád a parlamentu vo volebnom roku, v ktorom sa nezvyknú uskutočňovať konsolidačné opatrenia, ako aj možná únava z konsolidácie, keďže doterajšie tri konsolidačné balíčky nevedli k primeranému poklesu deficitu vzhľadom na veľkosť prijatých konsolidačných opatrení.

Rada pre rozpočtovú zodpovednosť (Rada, RRZ) pripravila aktualizáciu hodnotenia rozpočtu verejnej správy na roky 2026 až 2028. Dodatok hodnotí zmeny, ktoré nastali v období po vládnom schválení návrhu rozpočtu a majú dopad na očakávaný vývoj verejných financií v najbližších rokoch, predovšetkým výslednú formu energodotácií schválených vládou pre rok 2026, ako aj aktualizáciu harmonogramu dodania vojenskej techniky, ktorá sa započítava do deficitu až v čase dodania.

V porovnaní s návrhom vlády sa rozpočet schválený parlamentom zmenil len formálne v štruktúre, predpokladané úrovne rozpočtového salda VS v jednotlivých rokoch sa nezmenili. Schválený rozpočet počíta v roku 2026 s deficitom hospodárenia VS na úrovni 4,1 % HDP (5,9 mld. eur), v roku 2027

rozpočet bez dodatočnej konsolidácie predpokladá schodok vo výške 5,0 % HDP (7,6 mld. eur) a v roku 2028 na úrovni 4,6 % HDP (7,2 mld. eur).

Tabuľka 1: Porovnanie očakávaného salda a dlhu v schválenom RVS s odhadom RRZ (bez dodatočných opatrení)

(v % HDP)	2024	2025	2026	2027	2028
1. Saldo (ciele vlády)	-5,3	-5,0	-4,1	-3,5	-2,8
2. Saldo rozpočtu 2026-2028	-5,3	-5,0	-4,1	-5,0	-4,6
3. Saldo podľa odhadu RRZ*	-5,5	-5,0	-4,4	-5,4	-5,5
rozdiel (3-1)		0,0	-0,3	-1,9	-2,7
v mil. eur		35	-407	-2803	-4134
rozdiel (3-2)		0,0	-0,3	-0,4	-0,9
v mil. eur		35	-407	-540	-1404
4. Hrubý dlh (ciele vlády)	59,3	61,5	62,8	64,0	63,9
5. Hrubý dlh rozpočtu 2026-2028	59,3	61,5	62,8	65,7	67,6
6. Hrubý dlh podľa odhadu RRZ*	59,7	61,7	64,0	68,0	71,0
rozdiel (6-4)		0,2	1,3	3,9	7,1
rozdiel (6-5)		0,2	1,3	2,3	3,4
<i>p.m. Horný limit dlhu v ústavnom zákone</i>	<i>53,0</i>	<i>52,0</i>	<i>51,0</i>	<i>50,0</i>	<i>50,0</i>

* -odhad RRZ je zostavený bez nešpecifikovaných dodatočných opatrení po roku 2026

Zdroj: MF SR, RRZ

RRZ aktualizovala makroekonomickú prognózu na základe schválenej schémy poskytovania energodotácií domácnostiam a spresnenia štatistických údajov o zhoršení makroekonomického prostredia v priebehu druhého a tretieho kvartálu roku 2025. Objem a forma poskytovaných „adresných“ dotácií sa odzrkadlí aj v makroekonomických ukazovateľoch, najmä prostredníctvom vyššej inflácie¹. Podstatný vplyv na vývoj bude mať zhoršenie predbežných údajov o výkone slovenskej ekonomiky v roku 2025, čo má však aj negatívne dôsledky na očakávania o vývoji ekonomiky v aktuálnom roku. Tieto faktory znamenajú zvýšenie odhadu RRZ o vývoji inflácie pre nadchádzajúci rok na úroveň 3,5 %. Menej než jednopercenčný rast ekonomiky v roku 2026, ktorý je zároveň posledným rokom čerpania zdrojov plánu obnovy, je odrazom najmä spôsobu realizácie konsolidácie verejných financií a nepriaznivého vývoja v zahraničí.

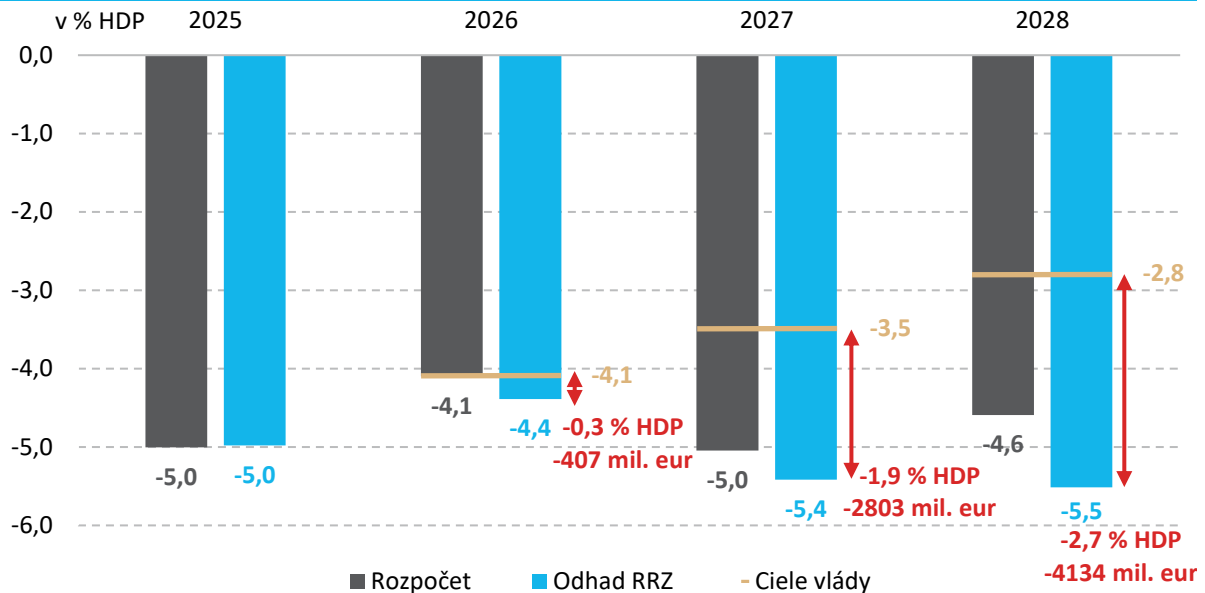
V porovnaní s hodnotením návrhu rozpočtu RRZ na základe priebežného vývoja, ako aj aktualizovaného harmonogramu dodávok vojenskej techniky, zachovala odhad deficitu VS pre rok 2025 na nezmenenej úrovni 5,0 % HDP. Po zohľadnení týchto zmien ako aj aktualizovanej makroekonomickej prognózy a nových opatrení vlády prišlo k zmene deficitov odhadovaných RRZ na celom horizonte prognózy. **Očakávaný schodok verejnej správy pre rok 2026 bol mierne znížený, naopak deficity odhadované v rokoch 2027 a 2028 boli navýšené najmä z dôvodu predpokladaného presunu dodania vojenskej techniky a zavedeniu reformy systému financovania dlhodobej sociálno-zdravotnej starostlivosti.** Bez prijatia dodatočných opatrení môže deficit VS v roku 2026 dosiahnuť 4,4 % HDP (6,2 mld. eur), v roku 2027 stúpne na úroveň 5,4 % HDP a následne v roku 2028 mierne vzrastie na 5,5 % HDP.

Po aktualizácii výhľadu vývoja verejných financií platí, že RRZ odhaduje vyššie deficity v porovnaní so schváleným rozpočtom v každom roku strednodobého horizontu. V roku 2026 negatívna odchýlka voči rozpočtu predstavuje 0,3 % HDP (407 mil. eur), v roku 2027 je rozdiel 0,4 % HDP a v roku 2028 odhadujeme riziko vo výške 0,9 % HDP. Zároveň platí, že v rokoch 2027 a 2028 absentujú konkrétne

¹ RRZ v makroekonomickej prognóze pri pôvodnom hodnotení rozpočtu predpokladala pre rok 2026 pokračovanie zmrazených cien energií. Inflácia bola pôvodne očakávaná na úrovni 2,7 %.

a vierohodné opatrenia, ktoré by viedli k naplneniu vládou stanovených cieľov. **RRZ odhaduje, že voči deklarovaným cieľom chýbajú vláde opatrenia v objeme 1,9 % HDP (2,8 mld. eur) pre rok 2027 a dodatočných 0,8 % HDP (1,2 mld. eur) pre rok 2028.**

Graf 1: Odhad hospodárenia VS v rokoch 2025 až 2028 podľa RRZ (bez dodatočných opatrení) a MF SR



Pozn.: odhad RRZ je zostavený bez nešpecifikovaných dodatočných opatrení po roku 2026

Zdroj: MF SR, RRZ

Najvýraznejšie riziko pre saldo rozpočtu v roku 2026 predstavuje odhadovaný výpadok výnosu daňových a odvodových príjmov vo výške 588 mil. eur. Väčšinu rozdielu medzi daňovou prognózou RRZ a schváleným rozpočtom tvorí horší odhad ekonomického vývoja, zohľadňujúci najaktuálnejšie informácie, keďže rozpočet vychádza zo starších, pozitívnejších, makroekonomických predpokladov zo septembra 2025.

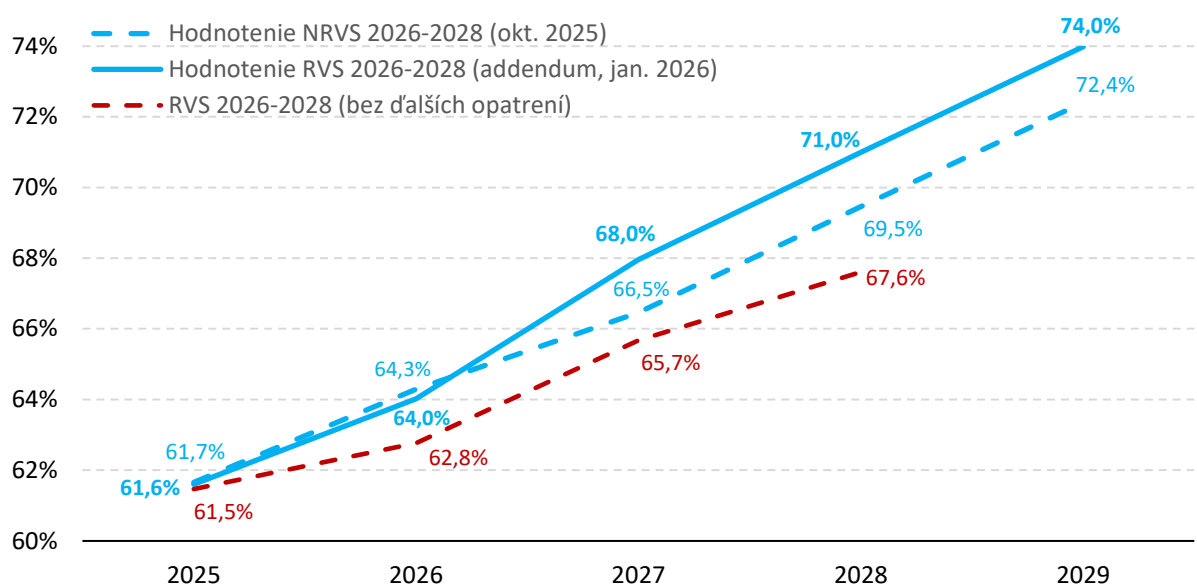
RRZ odhaduje, že hrubý dlh v pomere k HDP dosiahol v roku 2025 úroveň 61,6 % HDP. Následne v roku 2026 dôjde k jeho nárastu na 64 % HDP a do konca strednodobého horizontu sa bez prijatia dodatočných opatrení nad rámec už prijatej konsolidácie zvýši na 74 % HDP v roku 2029. V porovnaní s hodnotením návrhu rozpočtu, v ktorom RRZ odhadovala hrubý dlh vo výške 72,4 % HDP na konci roku 2029, sa odhadovaný podiel hrubého dlhu na HDP zvýšil najmä v dôsledku vyššieho odhadovaného deficitu v celom horizonte (o 1,2 p.b. HDP), zníženia odhadovaného rastu HDP prostredníctvom vplyvu menovateľa a taktiež použitia vhodnejšieho spôsobu² odhadu hotovostnej rezervy štátu medzi rokmi 2027 až 2029. Čistý dlh dosiahol podľa odhadu RRZ na konci roku 2025 úroveň 54,7 % HDP a do konca roku 2029 sa zvýši na úroveň 67,2 % HDP.

Podľa odhadu RRZ bude hrubý dlh stále výrazne zotrvať nad horným limitom dlhovej brzdy na celom horizonte prognózy, a to napriek trom schváleným konsolidačným balíčkom. Po uplynutí výnimky z uplatňovania sankcií dlhovej brzdy sa od 22. novembra 2025 obnovilo uplatňovanie sankcií

² Oproti prognóze verejného dlhu VS v rámci [Hodnotenia NRVS na roky 2026-2028](#) bol pri súčasnom odhade verejného dlhu použitý prístup cielenia časti hotovostnej rezervy štátu na očakávaný objem tzv. „gross financing needs“ (súčet splatných štátnych dlhopisov, úverov a ostatných dlhových nástrojov, ako aj prípadná potreba emisie nového dlhu pri deficitnom hospodárení) v období 6 mesiacov nasledujúceho roka.

v plnom rozsahu, čo vláde uložilo viaceré povinnosti vyplývajúce z ústavného zákona. **Vláda si však doposiaľ nespĺnila povinnosť bezodkladne požiadať Národnú radu SR o vyslovenie dôvery a tiež v roku 2025 nepredložila návrh opatrení na zníženie dlhu.** Ďalšie sankčné opatrenia, vrátane zmrazenia platov členov vlády, sa uplatňujú alebo budú vyhodnotené po zverejnení finančných výkazov za rok 2025.

Graf 2: Vývoj hrubého dlhu verejnej správy (% HDP, bez dodatočných opatrení)



Pozn. – Odhad hrubého dlhu (RVS 2026-2028) pripravovaný MF SR v rámci rozpočtového plánovania je tradične zostavovaný na trojročnom horizonte, zatiaľ čo odhady RRZ sú spracovávané na strednodobom horizonte o rok dlhšom.

Zdroj: RRZ, MF SR

Výdavkové pravidlá (národné nominálne stanovené limity a rast čistých výdavkov podľa európskych pravidiel) nebudú v najbližších rokoch dostatočne účinné. Dosiahnutie maximálne povoleného rastu výdavkov do roku 2028 pri využití únikovej klauzuly na obranné výdavky by nepostačovalo na splnenie hlavného deklarovaného cieľa pravidiel – udržateľného zníženia deficitu pod 3 % HDP a stabilizovania dlhu pod úrovňou 60 % HDP³. Napriek tomu, že rozpočet je v roku 2026 zosúladený s obidvomi pravidlami, neznamená to, že dochádza k dostatočnému ozdravovaniu verejných financií⁴.

Positívny príspevok rozpočtu verejnej správy na dlhodobú udržateľnosť dosahuje podľa aktuálneho odhadu RRZ minimálnu úroveň 0,1 % HDP (99 mil. eur). Aktualizácia vývoja verejných financií

³ Trajektória medziročného rastu čistých výdavkov (európske pravidlo), z ktorej je vypočítaný nominálne stanovený limit verejných výdavkov (národné pravidlo), bola výrazne chybné nastavená pre Slovensko, na čo upozorňovala RRZ hneď po jej zverejnení v októbri 2024. Hlavným dôvodom bolo to, že vypočítané tempá rastu výdavkov predpokladali nereálne vysoký podiel príjmov na HDP (ide najmä o daňové príjmy) voči odhadom RRZ, ale aj MF SR. RRZ upozornila Európsku komisiu listom z 29. októbra 2024 na tento nerealistický predpoklad. Pri technickej diskusii o trajektórii s EK MF SR nevyužilo možnosť požiadať o realistejšiu prognózu príjmov a tak neodstránilo toto chybné nastavenie v pravidlách. Túto chybnú prognózu príjmov MF SR následne implicitne prebralo aj do národného pravidla.

⁴ Pri dosiahnutí maximálneho kumulatívneho rastu čistých výdavkov podľa európskych pravidiel by deficit v roku 2028 mohol dosiahnuť 4,9 % HDP a dlh by dosahoval vysokých 72,2 % HDP. Splnenie nominálne stanovených národných limitov by do roku 2028 síce viedlo k nižšiemu deficitu vo výške 3,3 % HDP a dlh by dosahoval 68 % HDP, čo je však stále nedostatočné na ozdravenie verejných financií.

očakávaného RRZ v porovnaní s hodnotením rozpočtu znamenala negatívnu zmenu na dlhodobý vývoj verejných financií vplyvom trvalých výdavkových opatrení schválených vládou. Naďalej preto platí, že opatrenia zapracované v rozpočte nezabezpečia pokles ukazovateľa dlhodobej udržateľnosti výraznejšie pod hornú hranicu pásma stredného rizika. **Zároveň platí, že po zohľadnení zhoršeného ekonomického vývoja a vyššieho deficitu v roku 2025, t.j. udalostí predchádzajúcich prijatiu rozpočtu, nemusí dôjsť k zlepšeniu ukazovateľa dlhodobej udržateľnosti za rok 2025.**

Konsolidačné úsilie vlády je počas rokov 2026 až 2029 pozitívne a dosahuje celkovú úroveň 0,2 % HDP. Dôvodom sú najmä opatrenia trvale zvyšujúce príjmy prijaté v rámci konsolidačného balíčka na rok 2026 (zvýšenie progresivity zdanenia fyzických osôb, zvýšenie zdravotných odvodov o 1 p.b. pre zamestnancov, SZČO a samoplatcov, vyššie zdanenie SZČO), ktoré sú čiastočne kompenzované opatreniami trvalo zvyšujúcimi výdavky najmä na dlhodobú starostlivosť, starobné dôchodky a zdravotníctvo.

Tabuľka 2: Prehľad základných ukazovateľov schváleného rozpočtu podľa scenára RRZ

(ESA2010, % HDP)	2025	2026	2027	2028	2029
Saldo hospodárenia VS	-5,0	-4,4	-5,4	-5,5	-5,5
Štrukturálne saldo	-5,0	-4,2	-5,2	-5,4	-5,3
Štrukturálne saldo (obrana fix 2 % HDP)	-5,2	-4,4	-5,0	-5,3	-5,3
Konsolidačné úsilie vlády (+ znamená konsolidáciu)		0,4	-0,0	-0,0	-0,1
Hrubý dlh VS	61,7	64,0	68,0	71,0	74,0
Čistý dlh VS	52,8	56,4	60,9	64,0	67,2
<i>p.m. produkčná medzera podľa metodiky RRZ</i>	-0,6	-1,4	-1,3	-0,9	-0,6

Zdroj: RRZ

** Konsolidačné úsilie vlády je definované ako medziročná zmena štrukturálneho salda nad rámec vývoja v scenári nezmenených politik po zohľadnení vplyvu faktorov bez vplyvu na dlhodobú udržateľnosť (PPP projekty, dočasné zvýšenie daní, dočasné zmeny výdavkov) a úrokové náklady.*

Z pohľadu transparentnosti **Rada považuje za najvýraznejší nedostatok samotný proces schvaľovania rozpočtu, ktorý bol vzhľadom na význam dokumentu neúmerne krátky.** Výrazne sa tým obmedzil priestor na nezávislé informovanie verejnosti, ako aj poslancov NR SR pred jeho schválením. Narušila sa aj doterajšia prax posledných rokov, kedy **RRZ bola dopredu informovaná a štandardným spôsobom prizvaná na prerokovanie rozpočtu vo Výbore NR SR pre financie a rozpočet.** Samotná diskusia⁵ vo výbore bola skrátená. Došlo tak k obmedzeniu verejnej a odbornej diskusie o rozpočte a k zníženiu kvality parlamentnej kontroly.

⁵ RRZ sa napokon diskusie vo výbore zúčastnila a odprezentovala hlavné závery hodnotenia návrhu rozpočtu.

1. Strednodobý vývoj verejných financií podľa RRZ

RRZ pri hodnotení schváleného rozpočtu odhaduje, že deficit verejnej správy môže v roku 2025 dosiahnuť 5,0 % HDP, pričom v roku 2026 by mal poklesnúť na úroveň 4,4 % HDP a bez prijatia dodatočných opatrení narásť na úroveň 5,4 % HDP v roku 2027 a 5,5 % HDP v roku 2028. Pri takomto vývoji deficitu by hrubý dlh kontinuálne rástol a vzdaloval sa tak od horného limitu dlhovej brzdy počas celého rozpočtového horizontu, pričom na konci roku 2028 by mohol dosiahnuť úroveň 71,0 % HDP. Zmeny, ktoré sa uskutočnili od schválenia návrhu rozpočtu vládou, sa premietli aj do aktualizácie odhadu RRZ pre saldo a dlh verejnej správy. Nad rámec toho RRZ zohľadnila nové údaje o ekonomickom vývoji v aktualizácii makroekonomickej prognózy⁶.

1.1. Saldo hospodárenia verejnej správy

V porovnaní s hodnotením návrhu rozpočtu⁷ RRZ na základe priebežného vývoja mierne znížila odhad deficitu VS v roku 2025. Po zohľadnení týchto zmien ako aj aktualizovanej makroekonomickej prognózy a nových opatrení vlády podľa RRZ prišlo k zníženiu deficitu odhadovaného pre rok 2026, naopak pre roky 2027 a 2028 došlo k výraznému navýšeniu (tabuľka 3). Vo výsledku tak došlo k zhoršeniu strednodobého výhľadu hospodárenia VS, čo znamená, že RRZ odhaduje s výnimkou roku 2025⁸ vyššie deficitu v porovnaní so schváleným rozpočtom na celom horizonte prognózy.

Tabuľka 3: Zmeny v porovnaní s hodnotením návrhu rozpočtu (vplyvy na saldo)

(ESA2010, v mil. eur)	2025	2026	2027	2028
A. RRZ prognóza salda VS - hodnotenie návrhu rozpočtu	-6871	-6484	-7054	-8078
- v % HDP	-5,0	-4,6	-4,8	-5,3
B. Celkový vplyv zmien na saldo VS	96	284	-872	-323
a. Daňové príjmy	-163	-159	-80	19
b. Vybrané nedaňové príjmy	90	79	78	76
c. Vzťahy s rozpočtom EÚ	-145	33	37	39
d. Výdavky ŠR na obranu	543	322	-488	-106
e. Ostatné výdavky ŠR	-232	34	-7	-49
f. Sociálne transfery a dávky	32	-17	-399	-331
g. Ostatné zmeny	-29	-8	-13	29
C. Aktuálna RRZ prognóza salda VS	-6775	-6200	-7926	-8401
- v % HDP	-5,0	-4,4	-5,4	-5,5

Zdroj: RRZ

V porovnaní s prognózou RRZ pri hodnotení návrhu rozpočtu sa odhad východiskového deficitu v roku 2025 znížil o 96 mil. eur (0,1 % HDP) na úroveň 6,8 mld. eur (5,0 % HDP). K zmene prispeli predovšetkým tieto faktory⁹:

- Zníženie odhadovanej úrovne výdavkov na obranu oproti predpokladom pri hodnotení návrhu rozpočtu predstavuje až 543 mil. eur. K tomuto poklesu výdavkov prispievajú predovšetkým

⁶ Aktualizovaná makroekonomickej prognóza RRZ je popísaná v prílohe 1.

⁷ RRZ. [Hodnotenie Návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2026 až 2028](#). Október 2025.

⁸ Odhadovaný deficit v roku 2025 je vyšší ako rozpočtovaný cieľ stanovený vládou o 172 mil. eur.

⁹ Aktualizácia odhadu na rok 2025 zohľadňuje novšie údaje o priebežnom plnení rozpočtu. Kým v čase prípravy prognózy k hodnoteniu návrhu rozpočtu boli k dispozícii údaje zaznamenané počas prvých ôsmich mesiacov 2025, aktuálny odhad vychádza z informácií o desiatich mesiacoch roka 2025, pričom v prípade štátneho rozpočtu sú zohľadnené predbežné celoročné údaje. Podrobnejšie informácie sú zverejnené v rámci tzv. rozpočtového semaforu [na stránke RRZ](#).

nižšie investície o 296 mil. eur, čo vyplýva najmä z posunu termínov dodania vojenskej techniky, mimo stíhačiek F16, do nasledujúcich rokov¹⁰. Úspora vo výške 247 mil. eur bola identifikovaná aj v bežných výdavkoch, takisto najmä v obrane.

- V oblasti nedaňových príjmov došlo k rastu odhadovaného výnosu o 90 mil. eur najmä vplyvom neočakávaného vyplatenia dividend spoločnosťou Slovenské elektrárne vo výške 170 mil. eur, čo sa v prognóze na základe predpokladanej pretrvávajúcej vysokej ziskovosti tejto spoločnosti následne prenáša aj do ďalších rokov.
- V rámci ostatných výdavkov ŠR mimo rezortu obrany sa odhaduje vyššie čerpanie oproti predpokladom pri hodnotení návrhu rozpočtu o 232 mil. eur. Na základe prvých údajov o koncoročnom čerpaní dosiahli kapitálové výdavky čerpanie vyššie o 190 mil. eur, ako aj bežné výdavky o 42 mil. eur.
- Negatívne na zmenu odhadu salda vplýva odhadovaný výpadok daňových a odvodových príjmov vo výške 163 mil. eur. Najvýraznejší výpadok vo výške 140 mil. eur bol zohľadnený pri výnose DPH a nižší príjem o 92 mil. eur sa odhaduje takisto pri daniach z práce.
- Negatívny vplyv na zmenu odhadovaného salda vo výške 145 mil. eur je spôsobený vyššími odhadovanými výdavkami na spolufinancovanie projektov z fondov EÚ, čo vyplýva najmä z vyššej miery spolufinancovania pozorovanej pre niektoré projekty, ako aj z mierne rýchlejšieho ako predpokladaného čerpania prostriedkov z EÚ fondov.

V porovnaní s predchádzajúcim hodnotením došlo k zníženiu deficitu pre rok 2026, čo však neplatí pre ďalšie roky, pre ktoré sa odhaduje výrazný nárast deficitu. Najvýraznejší nárast schodku o 872 mil. eur je odhadovaný v roku 2027, kedy by deficit VS mohol dosiahnuť 7,9 mld. eur (5,4 % HDP). K zmenám prispeli nasledovné faktory:

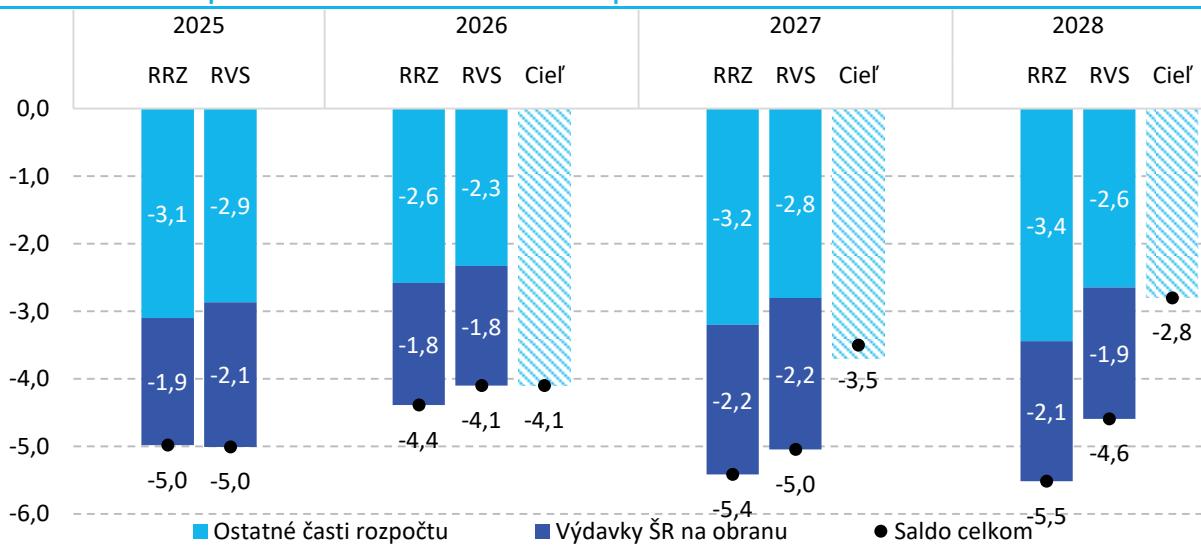
- Najvýraznejšie zmeny oproti hodnoteniu návrhu rozpočtu vyplývajú z rozdielnej predpokladanej výšky investícií ŠR v rezorte obrany na základe nových zverejnených informácií od predstaviteľov armády SR¹¹. V roku 2026 je odhadovaný pokles týchto výdavkov oproti predchádzajúcim predpokladom o 322 mil. eur, naopak v roku 2027 prišlo k navýšeniu odhadu o 414 mil. eur. V roku 2028 navýšenie predstavuje 79 mil. eur.
- Negatívne voči odhadu RRZ v rámci hodnotenia návrhu rozpočtu pôsobia výdavky na sociálne transfery a dávky. Odhadovaný nárast sociálnych dávok vyplýva zo schválenia reformy financovania sociálnych služieb¹², kde oproti predchádzajúcim predpokladom dochádza k navýšeniu týchto dávok v roku 2027 o 235 mil. eur a v roku 2028 o 261 mil. eur. Negatívne pôsobia aj výdavky Sociálnej poisťovne, kde zmenou makroekonomických predpokladov, najmä z dôvodu vyššej odhadovanej inflácie, došlo k navýšeniu predpokladaných výdavkov na dôchodky pre rok 2027 o 164 mil. eur a pre rok 2028 o 70 mil. eur.

¹⁰ Posun oproti predchádzajúcim predpokladom sa týka vojenskej techniky mimo stíhačiek F-16 (napr. pásové vozidlá, radary, protivzdušná obrana, tatrovky), ktoré boli naopak dodané vo vyššom než pôvodne očakávanom počte.

¹¹ Zmena sa týka predovšetkým dodania stíhačiek F-16, doterajší predpoklad sa zmenil zo šesť dodaných stíhačiek v roku 2025 a päť v roku 2026 na sedem (už dodaných) v roku 2025, jednu v 2026 a tri v roku 2027. Každá stíhačka predstavuje pre verejné financie dodatočný výdavok vo výške približne 100 mil. eur.

¹² Reforma systému financovania dlhodobej sociálno-zdravotnej starostlivosti bola schválená NR SR 9. decembra 2025. Detailnejšie informácie sú popísané v prílohe č. 2.

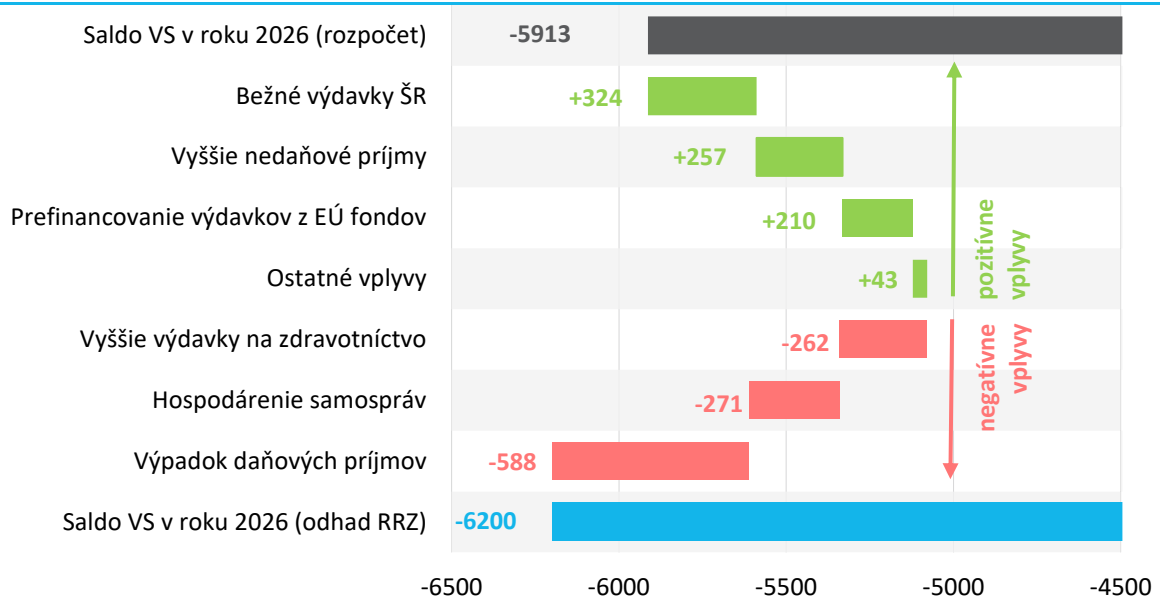
Graf 3: Odhad hospodárenia VS v rokoch 2025 až 2028 podľa RRZ a MF SR



Zdroj: MF SR, RRZ

Pokles odhadovaného deficitu pre roky 2025 a 2026 a nárast pre roky 2027 a 2028 znamená, že RRZ odhaduje vyššie deficity v porovnaní so schváleným rozpočtovým rámcom na celom horizonte prognózy okrem roku 2025. V roku 2025 pozitívna odchýlka voči rozpočtu predstavuje 92 mil. eur, v roku 2026 je negatívna odchýlka 287 mil. eur (407 mil. eur po zohľadnení zmeny nominálneho HDP), v roku 2027 sa odhaduje negatívny rozdiel vo výške 360 mil. eur, a v roku 2028 negatívne riziko voči fiškálnemu rámcu predstavuje 1 243 mil. eur.

Graf 4: Odhad RRZ pre saldo VS v roku 2026 – vybrané vplyvy (odchýlky od rozpočtu, v mil. eur)

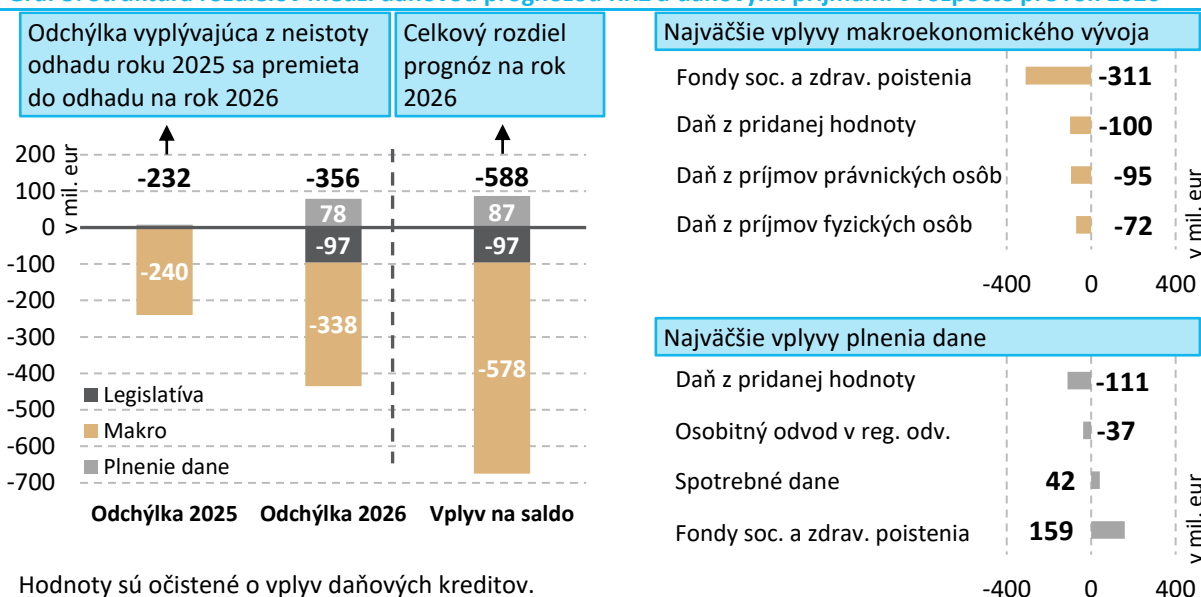


Zdroj: MF SR, RRZ

Najvýraznejšie riziká, ktoré vyplývajú z prognózy RRZ pre saldo rozpočtu v roku 2026, sú:

- **Odhadovaný výpadok výnosu daňových a odvodových príjmov oproti predpokladom rozpočtu dosahuje 588 mil. eur.** Rozpočtované daňové a odvodové príjmy vychádzajú zo septembrového zasadnutia Výboru pre daňové prognózy, ktorého predmetom bolo množstvo legislatívnych úprav v súvislosti s konsolidačným balíčkom na rok 2026. Prognóza Výboru vychádza z makroekonomických predpokladov zo septembra 2025. RRZ vo svojej aktuálnej prognóze pristúpila ku dodatočnej aktualizácii makroekonomických predpokladov, vrátane finálnej podoby energodotácií. Predpokladaný rast daňových báz bol revidovaný smerom nadol, čo sa následne prejavilo znížením odhadovaných daňových príjmov.

Graf 5: Štruktúra rozdielov medzi daňovou prognózou RRZ a daňovými príjmami v rozpočte pre rok 2026



Hodnoty sú očistené o vplyv daňových kreditov.

Zdroj: MF SR, RRZ

Pre rok 2026 tvorí takmer celý rozdiel¹³ medzi daňovou prognózou RRZ a schváleným rozpočtom rozdielny odhad makroekonomického vývoja, ktorý je po zohľadnení aktuálnych údajov nepriaznivejší. Príspevok k negatívnej odchýlke predstavuje 578 mil. eur. Nižší odhad rastu mzdovej bázy kvôli pomalšiemu rastu miezd sa premieta do nižších očakávaných platieb sociálneho a zdravotného poistného o 311 mil. eur a nižšej dane z príjmov fyzických osôb o 72 mil. eur. Slabšia kombinovaná makroekonomická báza pre DPH, ktorej hlavnou zložkou je spotreba domácností, znižuje odhad výberu DPH o 100 mil. eur. Vplyv pomalšieho rastu bázy dane z príjmov právnických osôb (HDP bez kompenzácií) je na úrovni 95 mil. eur.

Rozdiel v odhadovanom plnení prispieva pozitívne sumou 87 mil. eur. Najväčším vplyvom sú platby poistného (159 mil. eur). Naopak v prípade DPH dochádza k výraznejšiemu poklesu ako by naznačoval ekonomický vývoj, čo by mohlo naznačovať zhoršenú efektivitu výberu. Príspevok novej legislatívy na rok 2026 je v prognóze RRZ odhadnutý na úrovni o 97 mil. eur

¹³ Ide o indikatívny analytický prepočet RRZ realizovaný na základe zverejnených výstupov Výboru pre makroekonomické prognózy a Výboru pre daňové prognózy. Graf je dekompozíciou rozdielu odhadov RRZ a VpMP/VpDP pre rok 2026 na jednotlivé vplyvy.

nižšej, než s akou uvažuje schválený rozpočet. Prognóza RRZ obsahuje aj dekonsolidačné opatrenie oslobodzujúce SZČO od platenia dane z finančných transakcií (výpadok 26 mil. eur), s ktorým rozpočet neuvažoval.

- **RRZ odhaduje horšie hospodárenie samospráv, kde rozdiel voči rozpočtu predstavuje sumu 271 mil. eur.** RRZ z dôvodu politického cyklu (rok 2026 je rokom konania komunálnych volieb) odhaduje vyššie čerpanie osobných a kapitálových výdavkov v hospodárení obcí a VÚC oproti rozpočtu. Hospodárenie obcí prispieva k rozdielu medzi deficitmi negatívne vo výške 196 mil. eur a VÚC sa podieľajú na menej priaznivom vývoji príspevkom 75 mil. eur.
- **Nárast výdavkov na zdravotníctvo oproti predpokladom rozpočtu predstavuje riziko pre saldo VS vo výške 262 mil. eur.** Negatívna odchýlka vyplýva predovšetkým z horšieho predpokladaného hospodárenia nemocníc, kde riziko voči rozpočtu predstavuje 94 mil. eur. RRZ takisto odhaduje v porovnaní s rozpočtom vyššie výdavky na zdravotnú starostlivosť s negatívnym vplyvom vo výške 87 mil. eur a odhadované sú aj vyššie prevádzkové výdavky zdravotných poisťovní o 56 mil. eur.

Vplyv týchto negatívnych rizík na saldo rozpočtu je čiastočne kompenzovaný pozitívnymi odchýlkami v niektorých oblastiach verejných financií, ktoré vyplývajú z prognózy RRZ:

- **Najvýraznejšia pozitívna odchýlka voči rozpočtu vyplýva z odhadovaného nadrozpočtovania v bežných výdavkoch ŠR vo výške 324 mil. eur (t.j., kapitoly nerozpisujú korektne výdavky na jednotlivé subjekty).** Odhad RRZ pre čerpanie bežných výdavkov na rozpočtovom horizonte vychádza z výsledného čerpania zaznamenaného na konci roku 2025 a z výdavkových opatrení prijatých vládou (vrátane časti úspor v konsolidácii).
- **Pozitívny rozdiel voči rozpočtu RRZ identifikovala v oblasti nedaňových príjmov, kde sa očakáva vyšší príjem o 257 mil. eur.** Najvýraznejší pozitívny vplyv vo výške 181 mil. eur sa odhaduje vo vyššom príjme z administratívnych poplatkov ŠR, ktorý v prognóze RRZ vyplýva z priaznivejšieho vývoja v roku 2025. Pozitívna odchýlka vo výške 111 mil. eur sa odhaduje v príjme z dividend, čo je spôsobené najmä vyplatením dividend spoločnosťou Slovenské elektrárne v závere roka 2025 s odhadovaným vyplatením dividend v podobnej výške aj v nasledujúcich rokoch.
- **Možnú úsporu voči rozpočtu vo výške 210 mil. eur RRZ odhaduje z dôvodu financovania kapitálových výdavkov z fondov EÚ nad rámec štandardného čerpania.** Možná refundácia vlastných výdavkov rozpočtu z EÚ zdrojov v sume 420 mil. eur bola v rámci konsolidačného balíka komunikovaná ako spôsob kompenzácie nákladov na energodotácie. Rozpočet explicitne nepredpokladá kompenzáciu cez nahradenie iných výdavkov eurofondami, pričom RRZ odhaduje kompenzáciu v polovičnej miere¹⁴.

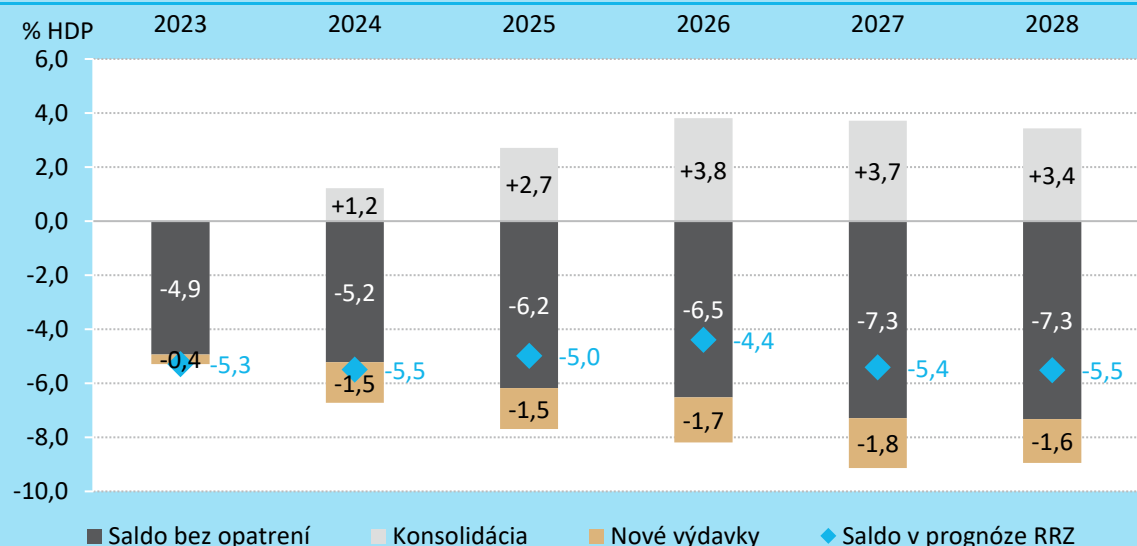
Kompletná aktualizovaná štruktúra rozdielov medzi prognózou RRZ a schváleným rozpočtom verejnej správy je uvedená v prílohe 3.

¹⁴ Úspora voči rozpočtu plynie takisto z rozdielných predpokladov o samotnej výške energodotácií pre domácnosti, kde RRZ na základe nákladov odhadovaných MH SR predpokladá úsporu oproti rozpočtovaným zdrojom vo výške 36 mil. eur.

Box 1: Dôvody pretrvávajúcich vysokých deficitov napriek konsolidáciám

Podľa aktuálnej strednodobej prognózy RRZ zotrávajú deficity verejných financií na vysokých úrovniach, s výnimkou roku 2026 bez prijatia nových opatrení neklesnú pod 5 % HDP. Súčasná vláda pritom prevzala verejné financie v jeseni 2023 s deficitom na úrovni 4,9 % HDP a počas aktuálneho volebného obdobia realizovala tri rozsiahle konsolidácie s kumulatívnym vplyvom presahujúcim 3 % HDP (graf 6). Je preto dôležité analyzovať faktory, ktoré spôsobujú pretrvávanie nepriaznivého stavu vo verejných financiách¹⁵.

Graf 6: Kumulatívne príspevky k vývoju salda VS v aktuálnom volebnom období



Zdroj: ŠÚ SR, výpočty RRZ

Dôležitý príspevek k pretrvávajúcim vysokým deficitom predstavujú náklady na nové výdavkové opatrenia vlády a parlamentu v aktuálnom volebnom období. Okrem konsolidačných balíčkov boli totiž realizované viaceré významné zmeny, ktoré zvyšujú verejné výdavky. Najvýznamnejšie príklady predstavujú zavedenie plnohodnotných 13. dôchodkov, pokračovanie v energodotáciách v plošnom, resp. takmer plošnom rozsahu, navýšenie výdavkov na zdravotníctvo, ďalej výstavby nových nemocníc a navýšená valorizácia v školstve, a navýšené výdavky na dlhodobú starostlivosť.

Tabuľka 4: Nové výdavky prijaté v aktuálnom volebnom období

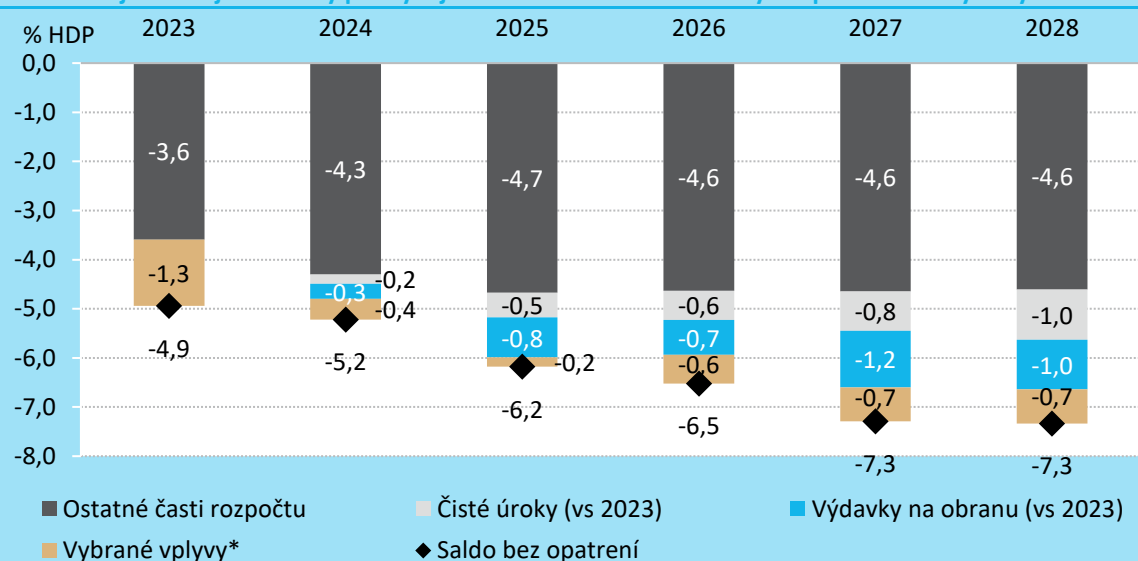
(mil. eur)	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Nové výdavky spolu	440	1 954	2 063	2 368	2 699	2 464
- v % HDP	0,4	1,5	1,5	1,7	1,8	1,6
Plnohodnotné 13. dôchodky	439	466	535	560	588	612
Energodotácie		1 056	465	160	193	111
Výdavky na zdravotníctvo		260	276	364	381	397
Nové ministerstvo		100	105	109	114	119
Platy v školstve - regionálny príspevok, valorizácia		60	153	269	276	285
Personálna stabilizácia súdov, väznenstvo			65	49	57	28
Príspevky policajtom a vojakom			111	67	65	70
Výstavba nových nemocníc (BA, PO)			74	453	531	418
Investičná pomoc, kataster			54	71	48	
Akčné plány			81	167	74	100
Reforma výdavkov na opatrovanie				30	226	251
Ostatné opatrenia	1	12	144	70	145	74

¹⁵ Dôvody pretrvávania vysokých deficitov boli zo strany RRZ prvýkrát analyzované v analytickom blogu v auguste 2025.

Zdroj: RRZ

Dôležitú úlohu v pretrvávajúcich vysokých deficitoch verejných financií však zohráva aj východisková situácia, ktorú nie je možné charakterizovať len cez úroveň deficitu 4,9 % HDP na začiatku volebného obdobia. K nárastu schodkov v scenári bez opatrení prispievajú viaceré faktory, najmä výdavky na obranu a úrokové náklady. Vo výdavkoch na obranu sa vzhľadom na harmonogram dodávok v projektoch dohodnutých od roku 2018 očakáva nárast výdavkov na obranu v roku 2025 oproti roku 2023 o 0,8 p.b. HDP a následne zotrvanie na vysokých úrovniach (strata tzv. mierovej dividendy po ruskej agresii na Ukrajinu). Zároveň sa pretrvávajúca vysoká úroveň deficitov, ktorú sa nepodarilo znížiť v posledných rokoch a je potrebné ju prefinancovať, ako aj skokové zvýšenie úrokových sadzieb od roku 2022 premieta do zásadného navýšenia úrokových nákladov.

Graf 7: Najdôležitejšie faktory pre vývoj salda VS mimo konsolidačných opatrení a nových výdavkov



Zdroj: ŠÚ SR, výpočty RRZ

*- ide o faktory s dočasným vplyvom na saldo VS (napr. náklady na dostavbu nemocníc po pláne obnovy) ako aj iné položky s rastúcim rozpočtovým vplyvom (napr. odvod do EÚ).

1.2. Konsolidačné úsilie vlády

Štrukturálny deficit, ktorý je očistený o vplyv výkyvov ekonomického vývoja a iných jednorazových a dočasných opatrení, dosiahne podľa odhadov RRZ 5,0 % HDP (tabuľka 4) v roku 2025. **V roku 2026 RRZ odhaduje, že štrukturálny deficit sa zlepší o 0,8 % HDP na úroveň 4,2 % HDP** najmä vďaka prijatým konsolidačným opatreniam. V strednodobom horizonte sa rastúce úrokové náklady¹⁶, ako aj ukončenie pôsobenia v minulosti prijatých opatrení vlády s dočasným pozitívnym vplyvom na saldo VS¹⁷ premietnu do nárastu štrukturálneho deficitu. **Bez prijatia dodatočných opatrení sa tak bude štrukturálny deficit v období rokov 2027-2029 pohybovať nad úrovňou 5 % HDP, pričom v roku 2029 dosiahne 5,3 % HDP, čo predstavuje kumulatívne zhoršenie o 1,1 % HDP (od roku 2027).**

¹⁶ Ide o dôsledok zvýšenia úrokových sadzieb na finančných trhoch po roku 2022, ktoré sa postupne premietajú do nárastu úrokových nákladov, ako aj vplyv vysokých deficitov, ktoré je potrebné prefinancovať. RRZ odhaduje, že medzi rokmi 2025 a 2029 úrokové náklady prispievajú k zhoršeniu štrukturálneho salda o 0,7 % HDP.

¹⁷ Ide o dočasné zvýšenie odvodu finančných inštitúcií a zvýšenie sadzby zdravotných odvodov o 1 p.b. do roku 2027.

Tabuľka 5: Konsolidačné úsilie vlády podľa odhadu RRZ (bez dodatočných opatrení)

(ESA2010, % HDP)	2025	2026	2027	2028	2029
1. Saldo verejnej správy	-5,0	-4,4	-5,4	-5,5	-5,5
2. Cyklická zložka	0,0	-0,3	-0,2	-0,2	-0,2
3. Jednorazové efekty	0,0	0,2	0,1	0,1	0,0
4. Štrukturálne saldo (1-2-3)	-5,0	-4,2	-5,2	-5,4	-5,3
5. Zmena štrukturálneho salda ($\Delta 4$)	-0,2	0,8	-1,0	-0,1	0,1
6. Saldo verejnej správy v NPC scenári	-5,0	-5,0	-6,0	-6,3	-6,3
7. Štrukturálne saldo v NPC scenári	-5,0	-4,8	-5,7	-6,1	-6,2
8. Zmena štrukturálneho salda v NPC scenári	-0,1	0,2	-0,9	-0,4	-0,1
9. Iné faktory (p.m. 1)*		0,3	-0,1	0,3	0,4
10. Veľkosť opatrení (1-6)		0,6	0,5	0,7	0,8
11. Konsolidačné úsilie po zohľadnení iných faktorov (5-8-9)		0,4	0,0	0,0	-0,1
<i>p.m. 1. iné faktory (medziročné vplyvy, rozdiel oproti NPC scenáru):</i>		0,3	-0,1	0,3	0,4
- Opatrenia bez vplyvu na dlhodobú udržateľnosť**		0,3	-0,1	0,2	0,3
- PPP projekty		0,0	0,0	0,0	0,0
- Úrokové náklady		0,0	0,0	0,0	0,1
<i>p.m. 2. štrukturálne saldo (obrana 2 % HDP)</i>		-5,2	-4,4	-5,0	-5,3

Zdroj: metodika RRZ

* Iné faktory predstavujú vplyvy, ktoré sa štandardne (medzinárodne) nezohľadňujú pri výpočte štrukturálneho salda, najmä kvôli ich špecifickosti pre každú krajinu.

** RRZ z výpočtu konsolidačného úsilia vylúčila opatrenia s dočasným vplyvom, pričom tieto sa týkajú zrušenia štátnych sviatkov, zmrazenia plátov v štátnej správe, očakávaných vyšších investícií v samosprávach z dôvodu blížiacich sa volieb, investičných nákladov týkajúcich sa dokončenia nemocníc, úsporných opatrení v ŠR (najmä investícií) a nákladov spojených s kompenzáciou energodotácií.

Na posúdenie toho, do akej miery je odhadovaná zmena štrukturálneho salda ovplyvnená opatreniami vlády resp. inými externými faktormi (ako je priamy a nepriamy vplyv bezpečnostno-energetickej krízy), je potrebné porovnať jeho vývoj so scenárom nezmenených politík (NPC scenár zostavený RRZ¹⁸). **Štrukturálny deficit by sa bez zásahov vlády zhoršil do roku 2029 v porovnaní s rokom 2025 celkovo o 1,2 % HDP.**

Čistý príspevok opatrení¹⁹ k trvalej zmene salda VS bude počas nasledujúceho obdobia (v rokoch 2026 až 2029) pozitívny vo výške 0,2 % HDP, a to hlavne kvôli opatreniam trvale zvyšujúcim príjmy VS. Ide najmä o zvýšenie progresivity zdanenia fyzických osôb (uplatňovanie nových vyšších sadzieb pre fyzických osôb v závislosti od výšky príjmu daňovníka); zvýšenie zdravotných odvodov o 1 p.b. pre zamestnancov, SZČO a samoplatcov; nové pravidlá pre odpočet DPH pri nadobudnutí nových vozidiel pre PO, zavádzanie osobitného vymeriavacieho základu pre SZČO, zvýšené kontroly počas čerpania PN; zvýšenie zdaňovania negatívnych externalít (úprava sadzieb daní u DPH pre vybrané „nezdravé“ potraviny); zvýšenie sadzieb odvodu pre hazard, a iné. Na strane výdavkov sa šetrenie dotkne najmä prevádzkových nákladov a investícií jednotlivých kapitol štátneho rozpočtu, prípadne subjektov verejnej správy. Pozitívny vplyv týchto opatrení čiastočne kompenzujú opatrenia trvalo zvyšujúce výdavky najmä na dlhodobú starostlivosť, starobné dôchodky a zdravotníctvo.

¹⁸ Za predpokladu, že by vláda neprijala žiadne nové opatrenia a verejné financie by sa vyvíjali podľa existujúcej legislatívy a rozpočtové položky by boli determinované výlučne makroekonomickým vývojom.

¹⁹ Ukazovateľ konsolidačného úsilia vlády sa viaže výlučne na príspevok vládnych opatrení k trvalej zmene hospodárenia verejnej správy. Jeho podrobný popis je uvedený v diskusnej štúdii RRZ č. 02/2014: [Ako merať konsolidáciu vo verejných financiách](#).

1.3. Plnenie výdavkových limitov

Slovenská republika sa v súčasnosti riadi dvomi výdavkovými pravidlami – národným pravidlom o výdavkovom limite²⁰ a pravidlom o raste čistých výdavkov na základe Paktu stability a rastu. V prípade pravidla o raste čistých výdavkov sa vyhodnocuje úroveň medziročného rastu čistých výdavkov oproti trajektórii, ktorú si vláda stanovila v Národnom strednodobom fiškálno-štrukturálnom pláne²¹. Výpočet národného limitu vyjadreného sumou v eurách upresňuje § 30aa zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy, pričom samotný výpočet je od roku 2025 rovnako naviazaný na úroveň maximálneho povoleného rastu čistých výdavkov v danom roku. Napriek tomu, že obidve pravidlá odzrkadľujú požiadavky európskych pravidiel, nie sú vzájomne konzistentné a vyžadujú rozdielne plnenie maximálnej úrovne výdavkov verejnej správy. Z hľadiska dodržania európskych pravidiel je kľúčové predovšetkým plnenie kumulatívneho medziročného rastu čistých výdavkov, ktorý je však v súčasnosti v porovnaní s nominálne stanoveným limitom menej prísny²².

Limit verejných výdavkov na roky 2024 až 2028 (národné pravidlo)

Vychádzajúc z aktualizovaného strednodobého odhadu salda hospodárenia VS Rada vypočítala sumu výdavkov, ktoré spadajú pod limit verejných výdavkov, čo umožnilo spresniť odhad veľkosti rizík spojených s plnením limitu. Limit verejných výdavkov na roky 2026 až 2028 bol schválený Národnou radou SR súčasne s rozpočtom verejnej správy na roky 2026 až 2028.

Z porovnania odhadu RRZ so schváleným limitom verejných výdavkov vyplýva, že limit verejných výdavkov nebude bez prijatia dodatočných opatrení splnený ani v jednom z rokov 2026 až 2028.

V roku 2026 dosahuje odchýlka 452 mil. eur, v nasledujúcich dvoch rokoch však v dôsledku chýbajúcich konsolidačných opatrení prudko stúpne na 2,6 mld. eur v roku 2027 a v roku 2028, kedy vypršia niektoré dočasne navýšené príjmy, presiahne 4,2 mld. eur. RRZ tiež odhaduje, že limit verejných výdavkov stanovený zákonom pre rok 2024 vláda nespĺnila a presiahla ho o 282 mil. eur²³. Naopak, v roku 2025 bol podľa odhadu RRZ limit verejných výdavkov splnený.

Súčasná formulácia § 30aa zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy nešpecifikuje sankcie za nespĺnenie celkového limitu verejných výdavkov. Na druhej strane však platí, že v súvislosti s aktiváciou národnej únikovej klauzuly vyplývajúcej z európskych pravidiel²⁴, možno limit verejných výdavkov v súčasnosti prekročiť. **V prípade, že by sa do limitu v plnej miere pretavila**

²⁰ Aktuálne platné pravidlo o limite verejných výdavkov bolo schválené novelou zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy s účinnosťou od 1. augusta 2024. Podľa RRZ je toto pravidlo pravdepodobne v rozpore s konceptom ochrany dlhodobého hospodárenia Slovenskej republiky zakotvanej v čl. 55a Ústavy SR a v ústavnom zákone o rozpočtovej zodpovednosti, keďže nedostatočne zohľadňuje potrebu dosiahnutia dlhodobej udržateľnosti na 50-ročnom horizonte.

²¹ [Národný strednodobý fiškálno-štrukturálny plán Slovenskej republiky na roky 2025-2028](#). Trajektória v pláne, stanovená na štvorročné obdobie, má za cieľ, aby sa dlh udržal pod hranicou 60 % HDP a deficit hospodárenia pod hranicou 3 % HDP aj desať rokov po horizonte strednodobého plánu. Plán Slovensku schválila Rada EÚ v januári 2025.

²² Detailnejší popis nových fiškálnych pravidiel EÚ sa nachádza v Boxe 2 v [Dodatku k hodnoteniu Rozpočtu verejnej správy na roky 2025 až 2027](#), január 2025.

²³ Limit bol prekročený aj podľa MF SR ([Návrh Súhrnnej výročnej správy Slovenskej republiky za rok 2024](#)) o 64 mil. eur, pričom MF SR pri tomto vyčíslení považovala imputáciu transferu do Modernizačného fondu za EÚ zdroj neovplyvňujúci limit (až po zverejnení hodnotenia MF SR došlo k objasneniu, že tieto výdavky Európska komisia nepovažuje v súčasnosti za výdavky EÚ, a tak majú byť súčasťou výdavkov spadajúcich pod limit). Bez tejto úpravy dosahuje prekročenie limitu podľa MF SR 287 mil. eur, čo je približne na úrovni vyhodnotenia RRZ.

²⁴ Európska komisia v roku 2025 schválila Slovenskej republike aktiváciu únikovej klauzuly. Výnimka umožňuje Slovenskej republike zvýšiť obranné výdavky v rokoch 2025 až 2028 maximálne o 1,5 % HDP ročne oproti úrovni z roku 2021 bez toho, aby došlo k odchýlke od schválenej trajektórie rastu čistých výdavkov.

výnimka na výdavky na obranu, limit by bol v roku 2026 splnený²⁵. V nasledujúcich rokoch by však limit bol prekročený o 1,4 mld. eur v roku 2027 a 3,2 mld. eur v roku 2028.

Pri odhade plnenia limitu v rokoch 2025 až 2028 RRZ zohľadnila aj rozdiel medzi vplyvmi diskrečných príjmových opatrení (DRM), ktorých výšku aj spolu s výškou vypočítaného limitu MF SR aktualizovalo na základe schváleného rozpočtu a vlastným aktualizovaným odhadom (podrobné informácie o zozname DRM, s ktorými uvažovala RRZ, sú v Prílohe 4)²⁶. RRZ uvažuje s podobnými sumami diskrečných príjmových opatrení ako MF SR, pozitívnejší vplyv v odhade RRZ oproti MF SR badať najmä v roku 2027.

Tabuľka 6: Výdavky spadajúce pod limit verejných výdavkov podľa odhadu RRZ

(mil. eur)	2024*	2025	2026	2027	2028
1. Celkové výdavky verejnej správy	61 806	66 509	69 409	70 416	73 001
2. EÚ fondy a POO	1 850	3 131	4 385	1 632	1 723
3. Výdavky na spolufinancovanie	-	582	444	451	461
4. Úrokové náklady	1 962	2 130	2 358	2 734	3 176
5. Cyklické výdavky v nezamestnanosti	-5	2	-17	-8	-1
6. Jednorazové vplyvy (podľa metodiky EK)	0	0	0	0	0
7. Výdavky spadajúce pod limit (1-2-3-4-5-6)	57 999	60 665	62 239	65 607	67 642
8. Limit verejných výdavkov	57 717	61 143	61 804	62 824	63 447
9. Rozdiel vo vplyve DRM medzi RRZ a MF SR	-	-33	-17	146	-59
10. Rozdiel (7-8-9)	282	-446	452	2 638	4 254
11. Výnimka na výdavky na obranu	-	689	568	1 230	1 064
12. Rozdiel po započítaní výnimky na obranu (10-11)	-	-1 134	- 116	1 408	3 191
<i>p.m. Odhad medziročného vplyvu DRM podľa MF SR pri výpočte**</i>	<i>1 216</i>	<i>1 809</i>	<i>444</i>	<i>22</i>	<i>-342</i>
<i>p.m. Odhad medziročného vplyvu DRM podľa RRZ</i>	<i>1 350</i>	<i>1 776</i>	<i>427</i>	<i>167</i>	<i>-402</i>
<i>p.m. Medziročný rast čistých výdavkov – trajektória schválená EK</i>	<i>5,7%</i>	<i>3,8%</i>	<i>0,9%</i>	<i>1,6%</i>	<i>1,5%</i>

Zdroj: MF SR, RRZ

Pozn.: skratka DRM označuje diskrečné príjmové opatrenia (discretionary revenue measures). Ide o sumu medziročných vplyvov nových prijatých príjmových opatrení, ktorá vstupuje do výpočtu limitu.

* V roku 2024 bol limit vypočítaný podľa rozdielnej metodiky a zahŕňal aj výdavky na spolufinancovanie.

** Sumy DRM pri výpočte limitu na roky 2024 a 2025 boli rozdielne, než sú v súčasnom odhade. RRZ pre tieto roky uvádza hodnoty DRM v čase výpočtu príslušných limitov.

Splnenie sumou stanoveného limitu verejných výdavkov po zohľadnení výnimky na obranné výdavky by podľa odhadu RRZ viedlo k postupnému zníženiu deficitu na 3,3 % HDP do roku 2028 a k zníženiu hrubého dlhu VS o 3,0 p.b. oproti súčasnému odhadu RRZ na úroveň 68,0 % HDP na konci roku 2028. Nepostačovalo by to na splnenie rozpočtových cieľov, ani na stabilizáciu dlhu.

Tabuľka 7: Opatrenia potrebné na splnenie limitu verejných výdavkov voči RRZ scenáru

(mil. eur)	2025	2026	2027	2028
Plnenie limitu po započítaní výdavkov na obranu*	-	- 116	1 408	3 191
Saldo VS za predpokladu splnenia limitov (obr. výnimka, % HDP)	-5,0	-4,5	-4,4	-3,3
Hrubý dlh za predpokladu splnenia limitov (obr. výnimka, % HDP)	61,7	64,1	67,1	68,0
<i>p.m. Saldo VS (aktuálny odhad RRZ, v % HDP)</i>	<i>-5,0</i>	<i>-4,4</i>	<i>-5,4</i>	<i>-5,5</i>
<i>p.m. Hrubý dlh (aktuálny odhad RRZ, v % HDP)</i>	<i>61,7</i>	<i>64,0</i>	<i>68,0</i>	<i>71,0</i>

Pozn.: * (-) výdavky sú pod limitom a (+) výdavky prekračujú limit

Zdroj: RRZ

²⁵ Premietnutie výnimky na výdavky na obranu do limitu verejných výdavkov vo výške vyplývajúcej z pravidiel EÚ je predpokladom RRZ, ktorý je v súlade s postupom uplatňovaným pri pravidle o raste čistých výdavkov. Úniková doložka v zmysle zákona o rozpočtových pravidlách neurčuje, o koľko je možné stanovený limit prekročiť.

²⁶ Hoci zákonná úprava takýto postup neupravuje, RRZ vychádza z predpokladu, že skutočný vplyv DRM (v porovnaní s predpokladmi pri výpočte limitu) by sa mal najneskôr pri vyhodnotení plnenia limitu verejných výdavkov zohľadniť. Pri vyhodnotení limitu za rok 2024 však MF SR postupovalo bez takejto úpravy. RRZ na základe tohto preto pri vyhodnotení limitu za rok 2024 nezohľadnilo rozdiel vo výške DRM.

Rast čistých výdavkov v rokoch 2024 až 2028 (pravidlo Paktu stability a rastu)

RRZ na základe vlastného odhadu príjmov a výdavkov verejnej správy vypočítala medziročný rast čistých výdavkov, po zohľadnení vplyvu diskrečných príjmových opatrení oproti záväznej štvorročnej trajektórii. RRZ sa pri hodnotení plnenia rastu čistých výdavkov zameriava predovšetkým na vyhodnotenie kumulatívneho rastu čistých výdavkov, nakoľko jeho splnenie za celé štvorročné obdobie bude v súvislosti so schválením obrannej únikovej doložky prioritne hodnotiť Európska komisia.

RRZ odhaduje, že výdavky v rokoch 2024²⁷ a 2025 rásť budú pomalšie ako povolené medziročné rasty. Od roku 2026 rasty presahujú záväzný medziročný rast v každom roku, pričom odchýlka v nasledujúcich rokoch výraznejšie narastá vplyvom chýbajúcich konsolidačných opatrení. **Pri pohľade na kumulatívne rasty a po zohľadnení vplyvu národnej únikovej klauzuly na zvýšené výdavky na obranu by však trajektória bola prekročená až v roku 2028 a odchýlka by predstavovala 0,7 % HDP. Na splnenie pravidla tak chýbajú opatrenia v roku 2028 v sume 1 mld. eur.**

Tabuľka 8: Porovnanie odhadu RRZ pre rast výdavkov spadajúcich pod limit verejných výdavkov s európskymi fiškálnymi pravidlami

(mil. eur)	2024	2025	2026	2027	2028
1. Medziročný rast čistých výdavkov v % - záväzná trajektória	6,2%	3,8%	0,9%	1,6%	1,5%
2. Medziročný rast čistých výdavkov v % - odhad RRZ	3,9%	2,6%	1,9%	5,1%	3,7%
3. Odchýlka v jednotlivých rokoch ((2-1) x 7)	-1 237	-724	601	2 205	1 453
4. Odchýlka v % HDP	-1,0%	-0,5%	0,4%	1,5%	1,0%
5. Kumulatívna odchýlka v % HDP	-1,0%	-1,5%	-1,1%	0,4%	1,4%
6. Kumulatívna odchýlka po zohľadnení obrannej výnimky v % HDP	-1,0%	-2,0%	-1,5%	-0,4%	0,7%
7. Výdavky spadajúce pod limit v predošlom roku (odhad RRZ)	53 945	57 403	60 665	62 239	65 607
8. Nominálny HDP	130 208	136 037	141 294	146 363	152 371

Zdroj: EK, MF SR, RRZ

Nevhodné nastavenie výdavkových limitov dokumentuje fakt, že pokiaľ by výdavky vlády rásť presne v súlade so záväznou trajektóriou²⁸, deficit by sa do roku 2028 znížil len na 4,9 % HDP a dlh by dosahoval vysokých 72,2 % HDP a ostal na neudržateľnej rastúcej trajektórii. Sčasti k tomuto vývoju prispieva aj obranná úniková doložka. Pokiaľ by nebola v platnosti, deficit by v roku 2028 dosahoval stále vysokých 4,1 % HDP a dlh by presiahol 70 % HDP. Ide o výrazne vyššie hodnoty oproti cieľom vlády stanovenými v Rozpočte verejnej správy na roky 2026 až 2028, pričom ešte výraznejšia odchýlka existuje oproti pôvodným predpokladom Európskej komisie, ktoré však uvažovali s jednotkovou elasticitou príjmov v pomere ku HDP²⁹. Na začiatku chybné nastavené európske pravidlá

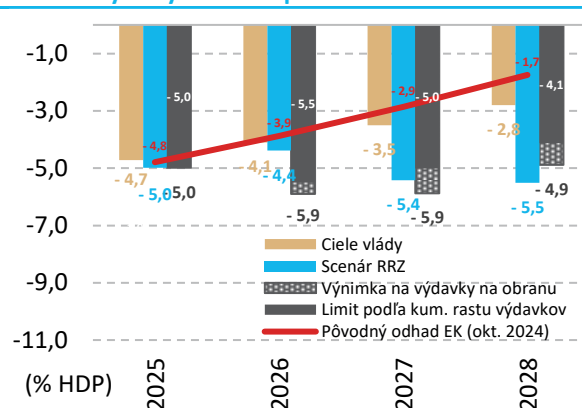
²⁷ Na príklade roku 2024 možno ilustrovať vzájomnú nekonzistentnosť limitu výdavkov stanoveného sumou v zákone (národné pravidlo) a limitu obmedzujúceho tempo rastu výdavkov (európske pravidlo). Kým podľa odhadu RRZ sumou stanovený limit je prekročený o 282 mil. eur, tempo rastu výdavkov v roku 2024 je na základe toho istého odhadu výrazne nižšie, ako stanovuje pravidlo (3,9 % vs. 6,2 %). Dôvodom je to, že sumou stanovený limit bol vypočítaný vychádzajúc zo skutočných výdavkov roku 2023 zverejnených v apríli 2024. Tieto údaje sa v októbri 2024 zrevidovali (výdavky spadajúce pod limit sa za rok 2023 zvýšili), čo sa už nepremietlo do aktualizácie sumy limitu na rok 2024. Na druhej strane tempo rastu čistých výdavkov sa vypočítava vždy v porovnaní s najaktuálnejšími údajmi východiskového roka.

²⁸ RRZ predpokladá, že sa naakumulované odchýlky vyplývajúce z dodržania pravidla o medziročnom raste v rokoch 2024 a 2025 v plnej miere premietnu v roku 2026.

²⁹ RRZ upozornila Európsku komisiu listom z 29. októbra 2024 na tento nerealistický predpoklad.

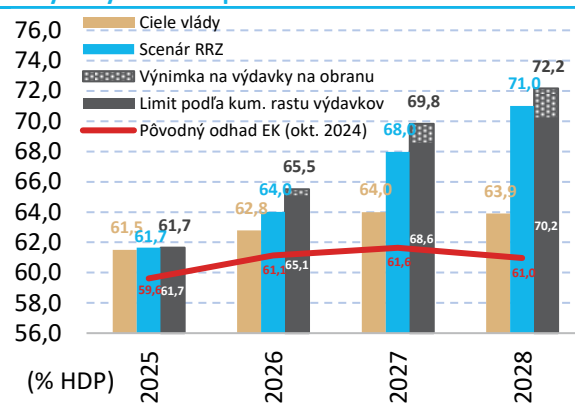
by tak umožnili udržiavať vysoké deficity s prudkým rastom dlhu, čo je v rozpore s ich zámerom udržateľne znížiť deficit pod 3 % HDP a dlh pod 60 % HDP³⁰.

Graf 88: Vývoj salda pri splnení kumulatívneho rastu čistých výdavkov – porovnanie



Zdroj: EK, MF SR, RRZ

Graf 99: Vývoj dlhu pri splnení kumulatívneho rastu čistých výdavkov – porovnanie



Zdroj: EK, MF SR, RRZ

1.4. Konsolidačné opatrenia

Veľkosť a štruktúru opatrení zahrnutých v schválenom rozpočte identifikovaných RRZ možno posúdiť voči scenáru nezmenených politík (NPC scenár) zostaveného RRZ. Východiskom NPC scenára je odhad deficitu verejnej správy RRZ (bez nových opatrení) v roku 2025 vo výške 5,0 % HDP.

Tabuľka 9: Veľkosť opatrení v odhade salda RRZ oproti NPC scenáru

(v % HDP)	2025	2026	2027	2028	2029
1. NPC saldo VS podľa RRZ	-5,0	-5,0	-6,0	-6,3	-6,3
2. Odhad salda VS podľa RRZ (bez dodatočných opatrení)	-5,0	-4,4	-5,4	-5,5	-5,5
3. Veľkosť opatrení (2-1)	0,0	0,6	0,5	0,7	0,8
- Bez vplyvu na štrukturálne saldo	0,0	0,1	0,1	0,1	0,0
- Štrukturálne opatrenia	0,0	0,6	0,6	0,6	0,6
- Zmena úrokových nákladov (kvôli opatreniam)	0,0	0,0	0,0	0,1	0,2
- Makroekonomické vplyvy opatrení	0,0	-0,1	-0,1	0,0	0,0

Zdroj: RRZ

Podľa odhadu RRZ rozpočet predpokladá opatrenia, ktoré zlepšujú saldo oproti NPC scenáru o 0,6 % HDP v roku 2026. Ide hlavne o štrukturálne opatrenia na príjmovej strane rozpočtu, predovšetkým vyššie daňové a odvodové príjmy o 959 mil. eur (najmä zvýšenie sadzby zdr. poistného). Bilanciu zlepšujú aj jednorazové a dočasné opatrenia.

V rokoch 2027 a 2028 zlepšujú opatrenia hospodárenie oproti NPC scenáru o 0,5 % HDP a 0,7 % HDP. Odhadovaný vplyv daňových opatrení narastá na 1,1 mld. eur v roku 2027 a 1,2 mld. eur v roku 2028. Pozitívny vplyv viacerých dočasných opatrení od roku 2027 zaniká.

³⁰ Pri zavádzaní nových výdavkových limitov Rada EÚ odporučila Slovensku znížiť nadmerný deficit udržateľným spôsobom pod 3 % HDP do roku 2027. Dodržanie stanoveného tempa rastu výdavkov (podľa tohto pravidla sa posudzuje, či Slovensko urobilo dostatočné kroky na zníženie nadmerného deficitu) však nemusí viesť k zníženiu deficitu pod 3 % HDP ani v roku 2028.

Tabuľka 10: Zoznam opatrení zahrnutých v odhade RRZ (vplyvy voči NPC)

(mil. eur)	2025	2026	2027	2028	2029
1. Celkový vplyv (2+3+4+5+6)	0	846	789	1143	1235
- v % HDP	0,0	0,6	0,5	0,7	0,8
2. Opatrenia s trvalými vplyvmi na štrukturálne saldo	0	593	768	824	896
- v % HDP	0,0	0,4	0,5	0,5	0,6
Daňové príjmy	0	959	1144	1201	1265
Nedaňové príjmy	0	66	74	75	75
Sociálne dávky a transfery	0	132	-64	-84	-103
Výdavky ŠR	0	-494	-289	-241	-182
Zdravotníctvo	0	-70	-74	-77	-80
Dôchodky - kompenzácia materstva	0	0	-24	-51	-80
3. Opatrenia s dočasnými vplyvmi na štrukturálne saldo	0	268	62	68	69
- v % HDP	0,0	0,2	0,0	0,0	0,0
Zrušenie štátnych sviatkov	0	30	62	68	69
Úsporné opatrenia vo výdavkoch ŠR	0	188	0	0	0
Energodotácie - nahradenie výdavkov	0	210	0	0	0
Investície v samosprávach	0	-160	0	0	0
4. Jednorazové opatrenia	0	118	76	125	0
- v % HDP	0,0	0,1	0,1	0,1	0,0
Daňová amnestia	0	81	0	0	0
Zamrazenie 13. dôchodku	0	37	76	125	0
5. Zmena úrokových nákladov	0	21	72	135	245
- v % HDP	0,0	0,0	0,0	0,1	0,2
6. Makroekonomické vplyvy opatrení	0	-153	-189	-8	26
- v % HDP	0,0	-0,1	-0,1	0,0	0,0

Zdroj: RRZ

1.5. Dlh verejnej správy

Aktualizácia projekcie hrubého a čistého dlhu verejnej správy v rámci strednodobého odhadu RRZ odráža najmä zmenu odhadu deficitov verejnej správy na horizonte rokov 2026 až 2029 a zapracovanie skutočného vývoja hotovostných tokov na účtoch Štátnej pokladnice ku koncu roka 2025. Oproti predchádzajúcej prognóze bola upravená aj metodika³¹ odhadu výšky hotovostnej rezervy štátu v rokoch 2027 až 2029. Vyšší podiel verejného dlhu na HDP je zároveň čiastočne výsledkom efektu menovateľa, keďže aktualizovaná makroekonomická prognóza RRZ predpokladá nižší rast nominálneho HDP.

Podľa aktuálneho odhadu RRZ (Tabuľka 10) dosahuje hrubý dlh verejnej správy ku koncu roka 2025 úroveň 61,6 % HDP, pričom oproti koncu roka 2024 ide o nárast o 1,9 p. b. **Bez dodatočných konsolidačných opatrení sa na horizonte rokov 2026 až 2029 predpokladá jeho ďalší rast až na úroveň približne 74 % HDP ku koncu prognózovaného obdobia. Čistý dlh verejnej správy sa**

³¹ Oproti prognóze verejného dlhu VS v rámci Hodnotenia NRVS na roky 2026-2028 bol pri súčasnom odhade verejného dlhu použitý prístup cielenia časti hotovostnej rezervy štátu na očakávaný objem tzv. „gross financing needs“ (súčet splatných štátnych dlhopisov, úverov a ostatných dlhových nástrojov, ako aj prípadná potreba emisie nového dlhu pri deficitnom hospodárení) na obdobie 6 mesiacov nasledujúceho roka. Predchádzajúci prístup cielil výšku likvidných finančných aktív na úrovni dlhodobého priemeru (t.j. 6,1 % HDP) bez ohľadu na veľkosť splatného dlhu v nasledujúcom období.

v porovnaní s rokom 2025 zvýši celkovo o 12,5 p. b. a ku koncu roka 2029 dosiahne úroveň 67,2 % HDP.

Na stabilizáciu hrubého dlhu (okolo úrovne 65 – 66 % HDP) by vláda musela pokračovať v konsolidácii verejných financií a znížiť deficit verejnej správy minimálne na úroveň 2,5 % HDP. Následne by sa deficit musel ďalej znížiť, aby dlh začal klesať pod 60 % HDP.

Pri porovnaní prognózy hrubého dlhu RRZ s odhadom uvedeným v schválenom rozpočte verejnej správy na roky 2026 až 2028 (RVS 2026-2028) vychádza úroveň hrubého dlhu ku koncu roka 2028 v odhade RRZ vyššie o 3,4 p. b. HDP. K tomuto rozdielu prispieva okrem odlišnej trajektórie deficitov verejnej správy najmä efekt menovateľa, keďže schválený rozpočet predpokladá výrazne vyššiu rast nominálneho HDP.

Tabuľka 11: Predpoklady vývoja dlhu verejnej správy (bez dodatočných opatrení)

(mil. eur)	2024	2025	2026	2027	2028	2029
Hrubý dlh VS - strednodobá prognóza RRZ	77 735	83 797	90 451	99 472	108 177	116 948
- v % HDP	59,7	61,6	64,0	68,0	71,0	74,0
Čistý dlh VS - strednodobá prognóza RRZ	66 930	74 345	79 734	89 078	97 547	106 164
- v % HDP	51,4	54,7	56,4	60,9	64,0	67,2
<i>p.m.1 Hrubý dlh VS (v % HDP) – schválený RVS</i>	-	61,5	62,8	65,7	67,6	-
<i>p.m.2 Čistý dlh VS (v % HDP) – schválený RVS</i>	-	53,6	56,3	58,8	61,0	-

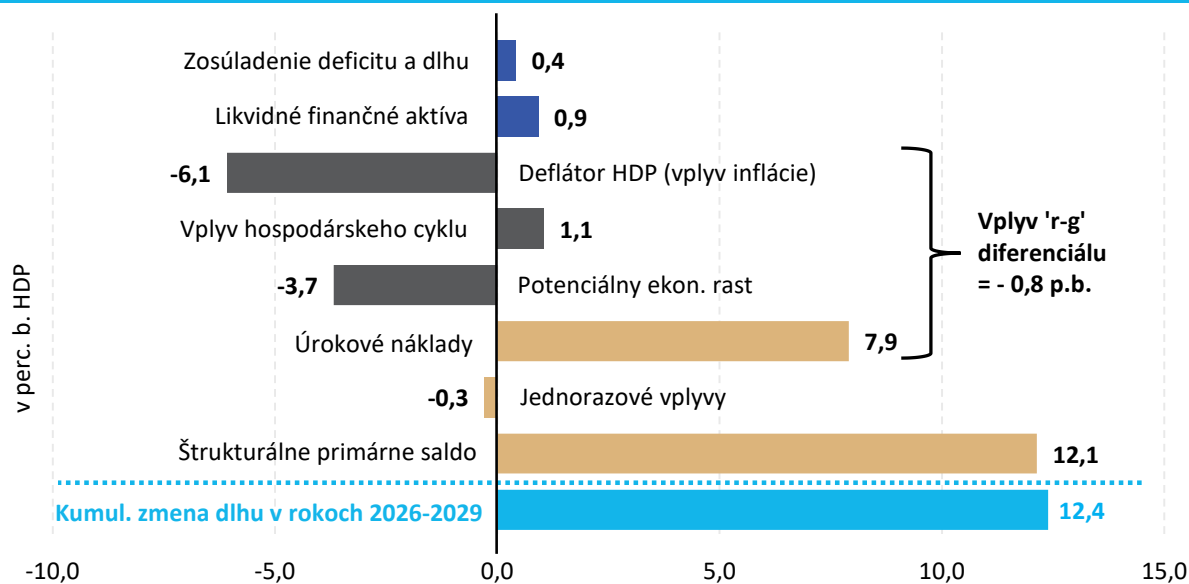
Zdroj: RRZ

V porovnaní s úrovňou ku koncu roka 2025 by sa podiel hrubého dlhu verejnej správy na HDP mal na horizonte rokov 2026 až 2029 zvýšiť kumulatívne o približne 12,4 p. b. HDP. Tento nárast je podľa odhadu RRZ determinovaný najmä **vysokým štrukturálnym primárnym deficitom**, ktorého kumulatívny príspevok dosahuje **12,1 p. b. HDP**, a to napriek schváleným konsolidačným opatreniam, ktoré platia od roku 2026. Odhadovaný vývoj potvrdzuje pretrvávajúcu potrebu ďalšej konsolidácie verejných financií aj po roku 2026.

Vplyv ekonomického rastu a úrokových mier, tzv. efekt snehovej gule, prispieva k miernemu poklesu dlhu, a to celkovo o 0,8 p. b. HDP. K znižovaniu dlhu prispieva najmä rast potenciálneho HDP (-3,7 p. b. HDP) a vplyv inflácie prostredníctvom deflátoru HDP (-6,1 p. b. HDP). Naopak, úrokové náklady spojené s obsluhou verejného dlhu pôsobia v opačnom smere a zvyšujú dlh kumulatívne o 7,9 p. b. HDP. Ich rast bude v strednodobom horizonte naďalej podporovaný premietnutím vyšších úrovní úrokových sadzieb v porovnaní s predpandemickým obdobím, pričom priaznivý vplyv prípadného (dodatočného) uvoľňovania menovej politiky a poklesu rizikovej prirážky bude len obmedzený.

Ostatné faktory, vrátane jednorazových vplyvov, zosúladenia deficitu a dlhu a zmien v úrovni likvidných finančných aktív štátu, majú na celkový vývoj dlhu v strednodobom horizonte relatívne malý vplyv.

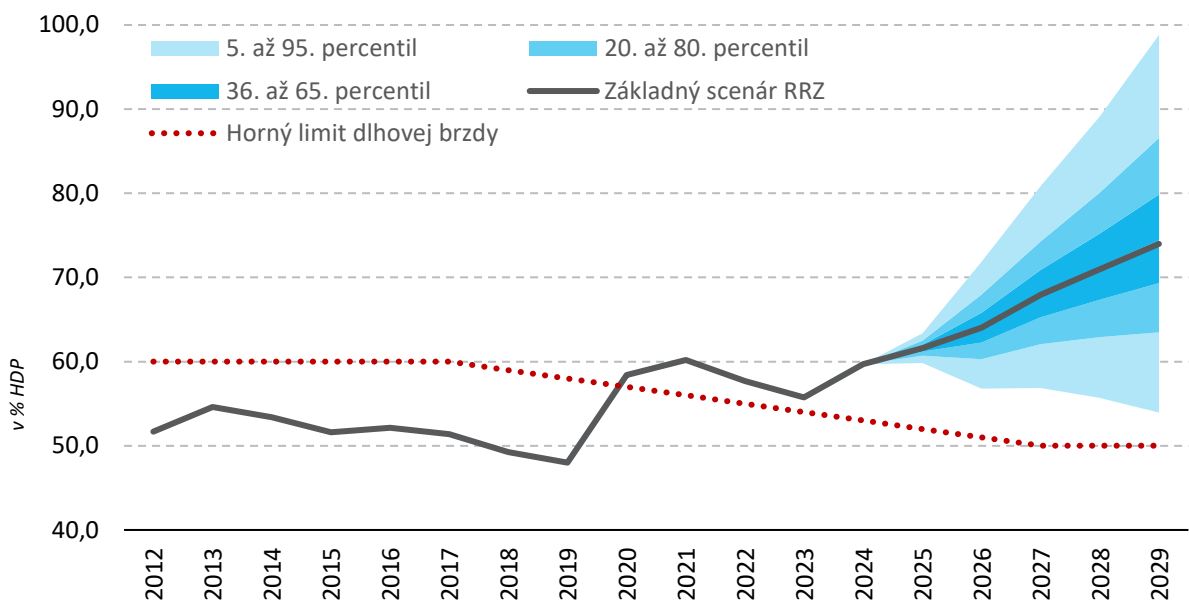
Graf 10: Príspevky k medziročnej zmene dlhu v odhade RRZ



Zdroj: RRZ

Riziko neočakávaných zmien v odhade dlhu RRZ ilustruje stochastickou projekciou. Za predpokladu budúcich makroekonomických šokov, ktorých rozdelenie vychádza z historických dát, pozorujeme v roku 2029 vo vývoji hrubého dlhu medzi 5. a 95. percentilom rozptyl 44,9 p. b. HDP. Z daného rozptylu vývoja hrubého dlhu vyplýva, že bez dodatočných konsolidačných opatrení môže Slovensko čeliť v prípade neočakávaných krízových situácií výrazne vyššej miere zadlženosti ako v súčasnosti.

Graf 11: Stochastické projekcie hrubého dlhu v strednodobom horizonte (bez dodatočných opatrení)



Zdroj: RRZ

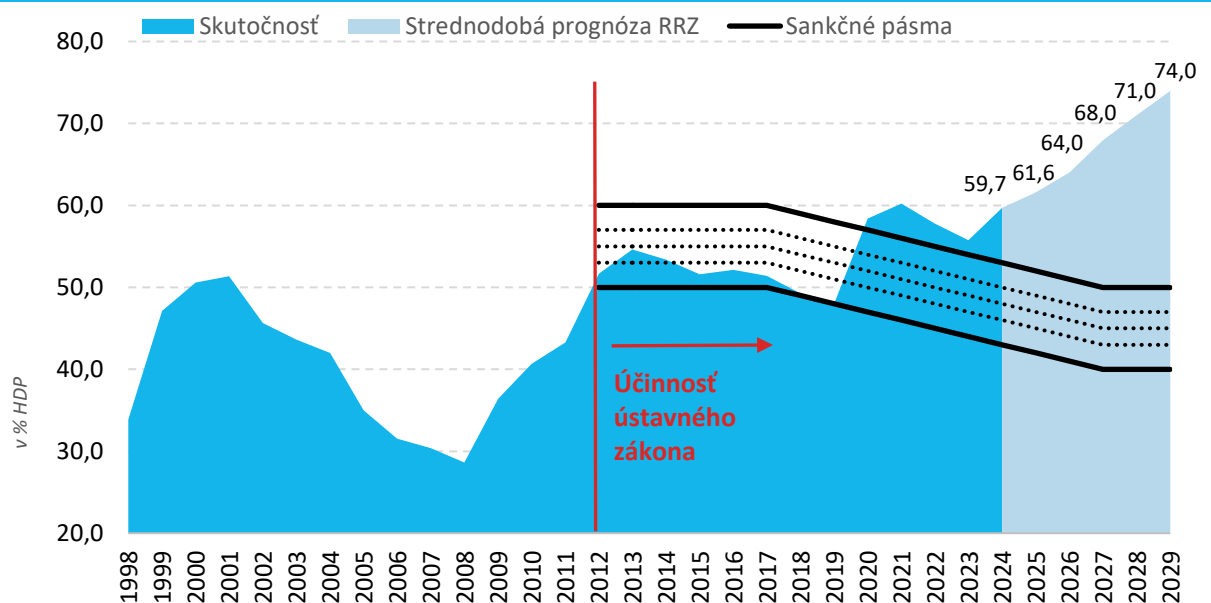
Zo stochastickej projekcie hrubého dlhu (Graf 6) na strednodobom horizonte vyplýva významné riziko, že úroveň hrubého dlhu verejnej správy sa ku koncu roka 2029 bude nachádzať nad Maastrichtským dlhovým kritériom (60 % HDP), a to s 86,7 % pravdepodobnosťou. Pravdepodobnosť,

že sa hrubý dlh v roku 2029 bude nachádzať aj v najvyššom sankčnom pásme dlhovej brzdy, ktorej hranica bude v uvedenom období začínať na úrovni 50 % HDP, dosahuje 97,7 %.

Ústavný zákon o rozpočtovej zodpovednosti obsahuje **pravidlo o vývoji pomeru hrubého verejného dlhu k HDP** s definovanými sankciami pri prekročení konkrétnych úrovní. Na základe štatistických údajov zverejnených v rámci jesennej notifikácie Eurostatu z 21. októbra 2025 **hrubý dlh verejnej správy dosiahol v roku 2024 úroveň 59,7 % HDP**, čím sa potvrdilo³², že úroveň hrubého dlhu sa stále nachádza nad horným limitom dlhovej brzdy ústavného zákona, t.j. v najvyššom (piatom) sankčnom pásme. Keďže výnimka z uplatňovania sankcií vyplývajúcich z prekročenia tretieho, štvrtého a piateho sankčného pásma uplynula 22. novembra 2025, došlo k obnoveniu uplatňovania sankcií v plnom rozsahu³³:

- **Vláde vznikla povinnosť bezodkladne požiadať NR SR o vyslovenie dôvery, čo doposiaľ nespĺnila.**
- **Zároveň vláda mala v priebehu roku 2025 povinnosť predložiť Národnej rade SR návrh opatrení na zníženie dlhu, čo takisto nespĺnila.**
- Od 22. novembra 2025 malo tiež dôjsť k zmrazeniu rezervy vlády a predsedu vlády, čo bude možné vyhodnotiť na základe predloženia finančných výkazov za rok 2025, ktoré ešte v súčasnosti nie sú k dispozícii.
- V priebehu roku 2025 sú tiež zmrazené platy členov vlády na úrovni ich platov v predchádzajúcom rozpočtovom roku.

Graf 12: Vývoj hrubého dlhu verejnej správy (bez dodatočných opatrení)



Zdroj: ŠÚ SR, RRZ

³² Podiel dlhu na HDP za rok 2024 bol prvýkrát zverejnený v jarnej notifikácii Eurostatu v apríli 2025 a dosiahol 59,3 % HDP, čo znamenalo, že prekročil horný limit dlhovej brzdy.

³³ Sankcie spojené s povinnosťou predloženia návrhu rozpočtu verejnej správy s vyrovnaným alebo prebytkovým saldom s nerastúcimi výdavkami sa v roku 2025 neuplatnili, keďže nadobudli účinnosť až po schválení Rozpočtu verejnej správy na roky 2026 až 2028 v NR SR.

Podľa odhadu Rady dosiahol hrubý dlh verejnej správy v roku 2025 úroveň 61,6 % HDP, čím sa naďalej nachádzal výrazne nad horným limitom dlhovej brzdy, ktorý v roku 2025 dosahoval 52 % HDP. Znamená to, že okrem vyššie uvedených sankcií bude vláda v roku 2026 povinná predložiť návrh vyrovnaného alebo prebytkového rozpočtu verejnej správy s nerastúcimi výdavkami a samosprávy budú povinné schváliť rozpočty na rok 2027 s vyrovnaným alebo prebytkovým saldom a nerastúcimi výdavkami.

Napriek už platnému balíčku dodatočných konsolidačných opatrení na rok 2026 RRZ očakáva, že hrubý dlh v pomere k HDP bude rásť na celom strednodobom horizonte. Podľa prognózy RRZ dosiahne hrubý dlh v roku 2029 úroveň približne 74 % HDP, a zotrvá tak nad horným limitom dlhovej brzdy počas celého prognózovaného obdobia. Hranica najvyššieho sankčného pásma sa v roku 2027 zníži na svoju konečnú úroveň, a to 50 % HDP. **Ku koncu roka 2029 tak bude horný limit dlhovej brzdy prekročený približne o 24 percentuálnych bodov.**

1.6. Vplyv rozpočtu na dlhodobú udržateľnosť

RRZ v apríli 2025 konštatovala, že verejné financie neboli ku koncu roka 2024 dlhodobo udržateľné a ukazovateľ dlhodobej udržateľnosti sa v scenári nezmenených politík nachádzal v pásme stredného rizika (4,1 % HDP).

Aktualizácia vývoja verejných financií očakávaného RRZ predstavuje v porovnaní s hodnotením rozpočtu negatívnu zmenu na dlhodobý vývoj verejných financií najmä z dôvodu dodatočných nákladov spojených s reformou systému financovania dlhodobej starostlivosti, ktoré znamenajú zhoršenie o 0,3 % HDP. **Rozpočet verejnej správy tak podľa aktuálneho odhadu RRZ zlepšuje dlhodobú udržateľnosť len v minimálnej miere 0,1 % HDP, čo predstavuje sumu 99 mil. eur (Tabuľka 11):**

- Pozitívny príspevok konsolidačného balíčka zapracovaného v rozpočte predstavuje 0,9 % HDP. Z prijatých opatrení v daňových príjmoch k poklesu primárneho štrukturálneho deficitu prispievajú predovšetkým zmeny v zdravotných a sociálnych odvodoch a v dani z príjmov pre zamestnancov. Dodatočný pozitívny vplyv 0,2 % HDP majú opatrenia prijaté na výdavkovej strane, najmä úspory v sociálnej oblasti a v štátnom rozpočte.
- Dodatočné opatrenia navyšujúce výdavky verejnej správy však takmer v plnej miere tlmia pozitívny vplyv konsolidačných opatrení na dlhodobú udržateľnosť. Rast nákladov je spojený predovšetkým s valorizáciou miezd v školstve a s rastom výdavkov v zdravotníctve (0,3 % HDP), ako aj o dodatočné náklady spojené s reformou systému financovania dlhodobej starostlivosti.

Minimálny pozitívny príspevok rozpočtu verejnej správy k zlepšeniu dlhodobej udržateľnosti môže znamenať zotrvanie ukazovateľa dlhodobej udržateľnosti tesne pod hornou hranicou pásma stredného rizika. Navyše zhoršený ekonomický vývoj a vyšší deficit v roku 2025 môžu znamenať, že hodnota ukazovateľa dlhodobej udržateľnosti za rok 2025 sa medziročne nemusí zlepšiť.

Tabuľka 12: Štrukturálne primárne saldo a ukazovateľ dlhodobej udržateľnosti

(% HDP)	2025	2026	2027	2028	2029	vplyv na UDU
1. Odhad RRZ (bez dočasných vplyvov v investíciách)	-3,6	-2,7	-3,2	-3,3	-3,2	
2. NPC scenár RRZ	-3,5	-3,4	-3,6	-3,8	-3,8	
3. Rozdiel (1-2)	0,0	0,7	0,4	0,5	0,6	
Príspevky:	0,0	0,5	0,2	0,4	0,5	-0,1
- konsolidácia: opatrenia v príjmoch	0,0	0,7	0,7	0,7	0,7	-0,7
- konsolidácia: opatrenia vo výdavkoch	0,0	0,4	0,3	0,2	0,2	-0,2
- reforma financovania dlhodobej starostlivosti	0,0	0,0	-0,2	-0,2	-0,2	0,3
- ostatné nové výdavkové opatrenia	0,0	-0,3	-0,3	-0,3	-0,3	0,3
- náklady na energodotácie	0,0	-0,1	-0,1	-0,1	0,0	0,0
- odvod do rozpočtu EÚ	0,0	-0,2	-0,2	-0,2	-0,2	0,2
- ostatné vplyvy	0,0	0,1	0,0	0,1	0,2	0,0

Pozn.: V stĺpci „vplyv na UDU“ (+) znamená zhoršenie a (-) zlepšenie ukazovateľa dlhodobej udržateľnosti

Zdroj: RRZ

1.7. Vplyv fiškálnej politiky na ekonomický cyklus

Expanzivnosť alebo reštriktívnosť fiškálnej politiky posudzujeme podľa hodnoty fiškálneho impulzu. Ide o analytický ukazovateľ, ktorý je vyjadrený ako rozdiel medziročnej zmeny v upravenom štrukturálnom primárnom salde³⁴ a zmeny v čerpaní EÚ fondov³⁵. Fiškálny impulz³⁶ je podrobnejšie členený na príspevok príjmov a výdavkov (bežné a kapitálové), čo umožňuje detailnejší pohľad na preferencie a nastavenie tvorcov fiškálnej politiky. V kombinácii s produkčnou medzerou (vyjadrujúcou aktuálnu pozíciu v rámci ekonomického cyklu) definuje jej charakter (procyklická vs. proticyklická), teda či rozhodnutia vlády prispievajú k stabilizácii ekonomiky.

Tabuľka 13: Fiškálny impulz v rokoch 2025-2029

(medziročné zmeny v %)	2025	2026	2027	2028	2029
Príjmový impulz	1,5	0,3	-0,1	-0,3	-0,1
Impulz bežných výdavkov	0,1	0,5	-0,4	0,2	0,0
Impulz investícií	-0,9	0,2	-0,3	0,3	0,3
Impulz z EÚ	-0,6	-0,3	1,8	0,0	-0,2
Fiškálny impulz*	0,0	0,7	1,0	0,1	0,0
<i>p.m. produkčná medzera RRZ**</i>	<i>-0,6</i>	<i>-1,4</i>	<i>-1,3</i>	<i>-0,9</i>	<i>-0,6</i>

Zdroj: RRZ

Poznámka: Fiškálny impulz (+) znamená reštrikciu a (-) expanziu verejných zdrojov

* počítaný v zmysle metodiky RRZ

** počítaná v zmysle metodiky RRZ³⁷

V roku 2025 boli konsolidačné opatrenia (realizované takmer v plnej miere na príjmovej strane rozpočtu) sprevádzané vyšším čerpaním investícií ako aj prostriedkov Európskeho spoločenstva. To

³⁴ Oproti štandardnej definícii štrukturálneho primárneho salda sa jednorazové alebo dočasné opatrenia posudzujú z pohľadu ich vplyvu na ekonomický rast.

³⁵ Ide o zdroje získané zo zahraničia (zo spoločného rozpočtu EÚ) a po úprave o odvody Slovenska do rozpočtu EÚ získame čistý príspevok k zmene domáceho dopytu.

³⁶ Detailnejšie v štúdií RRZ „Metodika fiškálneho impulzu“.

³⁷ Detailnejšie v štúdií RRZ „Closer to Finding Yeti“.

malo za následok, že fiškálny impulz bol v tomto období neutrálny a aj napriek zhoršujúcemu sa makroekonomickému prostrediu nevytváral dodatočné negatívne tlaky na ekonomiku.

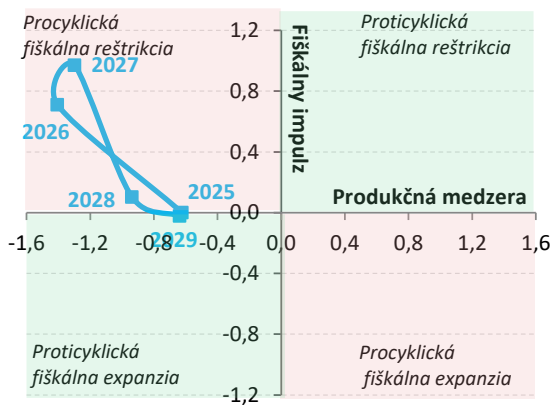
RRZ odhaduje, že celková fiškálna reštrikcia dosiahne v roku 2026 úroveň 0,7 % HDP. Dôvodom je najmä pokračujúca konsolidácia zahrnutá v rozpočte, ktorú bude čiastočne zmierňovať čerpanie EÚ fondov, najmä dočerpávanie prostriedkov z končiaceho Plánu obnovy a odolnosti³⁸. Nakoľko ekonomika bude v tomto období operovať výrazne pod svojím potenciálom, bolo by potrebné súčasne prijímať opatrenia, ktoré oživia a podporia ekonomický rast.

V roku 2027 dôjde k výraznému zníženiu európskych zdrojov na financovanie výdavkov najmä v dôsledku predpokladaného ukončenia Plánu obnovy a odolnosti, čo bude pôsobiť tlmiačo na domáci dopyt. Plánované konsolidačné opatrenia potrebné na postupné ozdravenie verejných financií³⁹ budú mať takisto reštriktívny vplyv.

Z pohľadu makroekonomických účinkov fiškálnej politiky je preto žiaduce, aby nevyhnutné pokračovanie v konsolidácii verejných financií malo čo najmenší negatívny vplyv na hospodársky rast. Štruktúra konsolidačných opatrení je pritom kľúčová a nemala by viesť k oslabeniu konkurencieschopnosti ani k zníženiu investičnej atraktivity ekonomiky.

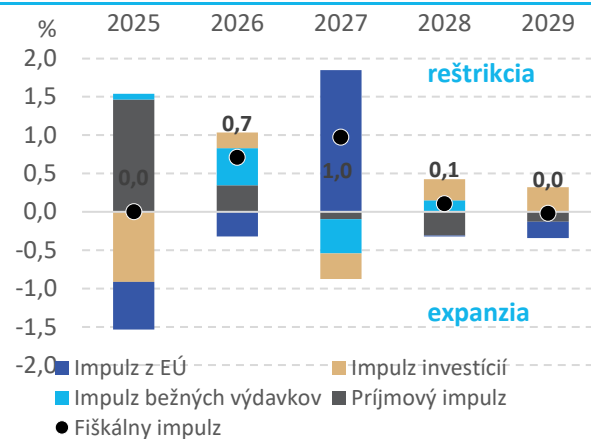
Súčasne je potrebné, aby bola konsolidácia sprevádzaná čo najintenzívnejším využívaním dostupných prostriedkov z fondov Európskej únie. Dôsledná a včasná príprava projektov oprávnených na čerpanie európskych zdrojov by preto mala predstavovať jednu z hlavných priorít vlády. Zrýchlenie čerpania prostriedkov zo štvrtého programového obdobia fondov EÚ môže významne prispieť k oživeniu a stabilizácii ekonomiky.

Graf 13: Fiškálny impulz v rokoch 2025-2029 (agregát vs. produkčná medzera)



Zdroj: RRZ

Graf 14: Fiškálny impulz v rokoch 2025-2029 (detailnejšia štruktúra)



Zdroj: RRZ

³⁸ Vyššia odhadovaná miera využitia prostriedkov Plánu obnovy a odolnosti bude súčasne v značnej miere kompenzovať pomalší nábeh čerpania štrukturálnych fondov a Kohézneho fondu nového programového obdobia.

³⁹ V rozpočte VS na roky 2026-2028 vláde chýbajú na splnenie rozpočtových cieľov opatrenia vo výške 1,6 % HDP v roku 2027 a dodatočných 1,8 % HDP v roku 2028, čo by znížilo deficit pod 3 % HDP v roku 2028. Vzhľadom na to, že tieto opatrenia nie sú špecifikované, neboli zahrnuté do výpočtu fiškálneho impulzu.

2. Hodnotenie rozpočtu vo vzťahu k transparentnosti

RRZ opakovane upozorňuje na pretrvávajúce nedostatky rozpočtového procesu, ako sú napríklad chýbajúce konsolidačné opatrenia na splnenie rozpočtových cieľov v rokoch 2027 a 2028, zníženie transparentnosti najmä na výdavkovej strane rozpočtu, čo súvisí aj so zrušením zákonnej povinnosti zostavovania rozpočtu na základe scenárov nezmenených politík, potrebu zlepšenia informovanosti o hospodárení štátnych podnikov. V týchto oblastiach nedošlo k žiadnym zmenám.

Najvýraznejším nedostatkom z pohľadu transparentnosti bol proces schvaľovania rozpočtu, ktorý bol vzhľadom na význam dokumentu, neúmerne krátky (Box 2). Výrazne sa tým obmedzil priestor na nezávislé informovanie verejnosti, ako aj poslancov NR SR pred jeho schválením. Narušila sa aj doterajšia prax posledných rokov, kedy RRZ bola dopredu informovaná a štandardným spôsobom prizvaná na prerokovanie návrhu rozpočtu vo Výbore NR SR pre financie a rozpočet. Samotná diskusia⁴⁰ vo výbore bola skrátaná. Došlo tak k obmedzeniu verejnej a odbornej diskusie o rozpočte a k zníženiu kvality parlamentnej kontroly.

Box 2: Proces prijímania rozpočtu verejnej správy na roky 2026 až 2028

Návrh rozpočtu verejnej správy bol zverejnený dňa 8. októbra 2025 a prerokovaný na mimoriadnom plenárnom zasadnutí Hospodárskej a sociálnej rady Slovenskej republiky konanej 10. októbra 2025⁴¹.

Návrh rozpočtu verejnej správy na roky 2026 až 2028 bol schválený s pripomienkami na rokovaní vlády konaného dňa 10. októbra 2025. Vládou schválený návrh rozpočtu verejnej správy na roky 2026 až 2028 bol doručený do Národnej rady Slovenskej republiky dňa 10. októbra 2025⁴².

Návrh rozpočtu verejnej správy na roky 2026 až 2028 bol prerokovaný výbormi národnej rady počas 13. a 14. októbra 2025. Výbor Národnej rady Slovenskej republiky pre financie a rozpočet prerokoval návrh rozpočtu dňa 13. októbra 2025. O tomto zasadnutí RRZ nebola vopred informovaná, ani štandardným spôsobom nebola prizvaná na odprezentovanie stanoviska k návrhu rozpočtu (nakoniec sa RRZ zasadnutia zúčastnila po neformálnom pozvaní od člena výboru). Diskusia o rozpočte bola na finančnom výbore predčasne ukončená. Následne Výbor Národnej rady Slovenskej republiky pre financie a rozpočet dňa 14. októbra 2025, ako gestorský výbor, schválil spoločnú správu výborov národnej rady o prerokovaní vládneho návrhu zákona o štátnom rozpočte na rok 2026 (a návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2026 až 2028).

Poslanci národnej rady predložili dva pozmeňovacie návrhy dňa 16. októbra 2026. Jeden **pozmeňovací návrh** poslanca upravujúci limity verejných výdavkov na roky 2026 až 2028 bol schválený dňa 21. októbra 2025.

Národná rada dňa 21. októbra 2025 schválila pozmeňujúce návrhy k zákonu o štátnom rozpočte na rok 2026 (a návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2026 až 2028) zo **spoločnej správy** výborov NR SR. Poslanci národnej rady schválili zákon o štátnom rozpočte na rok 2026 v druhom a treťom čítaní dňa 21. októbra 2025. Na

⁴⁰ RRZ sa napokon diskusie vo výbore zúčastnila po neformálnom prizvaní členom finančného výboru a odprezentovala hlavné závery hodnotenia návrhu rozpočtu.

⁴¹ Zákon č. 103/2007 Z. z. o trojstranných konzultáciách na celoštátnej úrovni v § 4 ods. 4 ukladá, že predkladateľ predkladá materiál na rokovanie rady v lehote a spôsobom určeným rokovacím poriadkom. Rokovací poriadok Hospodárskej a sociálnej rady Slovenskej republiky v čl. 3 ods. 5 určuje, že v prípade mimoriadneho plenárneho zasadnutia HSR predkladateľ doručí materiál v elektronickej forme sekretariátu rady najneskôr tri kalendárne dni pred termínom plenárneho zasadnutia. Zo záznamu rokovania HSR konaného 10. 10. 2025 vyplýva, že predseda HSR minister E. Tomáš telefonicky kontaktoval sociálnych partnerov a spýtal sa ich, či im budú stačiť dva dni na oboznámenie s návrhom rozpočtu verejnej správy. Sociálni partneri s tým podľa záznamu súhlasili, avšak počas rokovania HSR viacerí namietali nedostatok času na oboznámenie sa s materiálom. Takýto postup zákon, resp. rokovací poriadok neumožňuje.

⁴² Predseda národnej rady **rozhodnutím** pridelil návrh zákona o štátnom rozpočte na rok 2026 na prerokovanie do začiatku rokovania o tomto návrhu na schôdzi národnej rady.

oboznámenie sa s návrhom rozpočtu verejnej správy na roky 2026 až 2028 mali poslanci národnej rady sotva 2 pracovné dni, resp. 4 kalendárne dni (od jeho predloženia do NR SR po začiatok rokovania v pléne).

Rada tiež hodnotí negatívne, že celková suma daňových a odvodových príjmov rozpočtu síce bola konzistentná s prognózou Výboru pre daňové prognózy zo septembra 2025, ale nezodpovedala reálnemu stavu platnej legislatívy v čase schválenia rozpočtu. V NR SR boli v priebehu septembra 2025 schválené viaceré pozmeňujúce návrhy, ktoré ovplyvnili výnos daňových príjmov. Dodatočné vplyvy nad rámec septembrovej prognózy boli komunikované v liste⁴³ členom Výboru pre daňové prognózy dňa 7. októbra 2025. Tieto vplyvy neboli premietnuté do zákona o štátnom rozpočte na rok 2026, ani do návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2026 až 2028.

RRZ opakovane poukazuje na to, že súčasný legislatívny rámec schvaľovania rozpočtu v NR SR nie je z pohľadu predmetu a obsahu schvaľovaných dokumentov vyhovujúci. Schvaľovanie hotovostného (a len) štátneho rozpočtu NR SR na najbližší rok je dané historicky a už nepostačuje na zachytenie kľúčových sledovaných parametrov verejných financií a všetkých zmien vo verejných financiách v súlade s európskymi štandardmi definovanými metodikou ESA2010. Pozmeňujúci návrh k rozpočtu schválený v NR SR sa týkal len štátneho rozpočtu na rok 2026 na hotovostnej báze, pričom bez dodatočných informácií⁴⁴ nebolo možné vyhodnotiť vplyv týchto zmien na trojročný rozpočet verejnej správy v metodike ESA 2010.

⁴³ Tento list (na rozdiel od podobných listov v minulosti) nebol zverejnený na stránke MF SR.

⁴⁴ Dodatočné údaje o vplyve schválených legislatívnych zmien, ktoré boli zahrnuté v pozmeňujúcom návrhu, na trojročný rozpočet verejnej správy v metodike ESA 2010 poskytlo RRZ Ministerstvo financií SR.

Príloha č. 1 – Makroekonomická prognóza RRZ

RRZ aktualizovala makroekonomickú prognózu z dôvodu schválenia schémy poskytovania energodotácií domácnostiam a spresnenia štatistických údajov o zhoršení makroekonomického prostredia v priebehu druhého a tretieho kvartálu roku 2025. Tieto faktory neboli známe v októbrovej makroprognóze RRZ (predpokladala sa plošná pomoc a ďalšie nezhoršovanie predbežných štatistických údajov). Objem a forma poskytovaných adresných dotácií sa odzrkadlí aj v makroekonomických ukazovateľoch, najmä prostredníctvom vyššej inflácie (primárne v dôsledku energošekov na adresné dotovanie tepla), ktorá bude veľkej časti domácností kompenzovaná prostredníctvom energošekov. Vďaka tomu bude celkový dopad vyšších cien energií na reálne veličiny v roku 2026 relatívne malý.

Podstatný vplyv na vývoj bude mať zhoršenie predbežných údajov o výkone slovenskej ekonomiky v roku 2025, čo má však aj negatívne dôsledky na očakávania o vývoji ekonomiky v aktuálnom roku. Slabý výkon európskych ekonomík, ich prehĺbujúce sa štrukturálne problémy a pretrvávajúca globálna kríza automobilového sektoru zvyrazňujú zhoršovanie výkonu slovenskej ekonomiky.

Tieto faktory znamenajú celkovo zvýšenie odhadu RRZ o budúročnom vývoji inflácie na 3,5 percenta (odhad v októbri 2025 bol na úrovni 2,7 %) a jej následnom poklese vo volebnom roku na úroveň 2,2 percenta⁴⁵. Menej než jednopercenčný rast ekonomiky v tomto roku (0,9 p.b.), finálnom roku plánu obnovy, je odrazom najmä prebiehajúcej konsolidácie verejných financií (vrátane jej doterajšej štruktúry)⁴⁶ a nepriaznivého vývoja v zahraničí. V porovnaní s októbrovou prognózou ide o výraznejšie stlmenie očakávaní o tohtoročnom výkone slovenskej ekonomiky (o 0,4 p.b. oproti októbru 2024) za ktorým stojí v rovnakej miere zmena charakteru poskytovaných energodotácií⁴⁷ a spresnenie štatistických údajov o výkone slovenskej ekonomiky v uplynulom roku, ktoré vytvárajú nepriaznivý základ pre hospodársky rast v tomto roku. Oba faktory sa prejavujú najmä ďalším útlmom spotreby investičnej aktivity domácností⁴⁸. Zmeny v energodotáciách majú negatívne dôsledky aj na verejnú správu a vedú k zníženiu očakávaní o jej reálnej spotrebe v tomto roku o 2 p.b.

Zhoršenie situácie na trhu práce, pozorované v priebehu druhého polroka, bude pokračovať aj v najbližšom období. Slabý zahraničný dopyt, ale aj dopad konsolidačných balíčkov na firmy prispejú

⁴⁵ Spomalenie inflácie v roku 2027 je výsledkom jednak základného efektu roku 2026, čiastočného odstránenia zastropovania regulovaných cien v roku 2026 a zároveň očakávaného medzoročného poklesu trhových cien energetických komodít vstupujúcich do spotrebného koša (vo forme trhových resp. regulovaných cien). Očakávaný pokles trhových cien komodít v nasledujúcich rokoch bude mať za následok aj mierne nižšiu infláciu v rokoch 2028 a 2029.

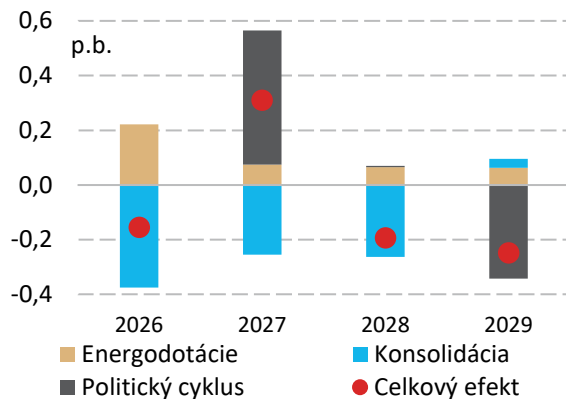
⁴⁶ (Negatívny) príspevok tohtoročného konsolidačného balíčka činí 0,36 p.b., minuloročný konsolidačný balíček znižuje tohtoročný rast HDP o približne 0,7 p.b.

⁴⁷ Pri pokračovaní v politike plošného zastropovania cien energií na úrovni roku 2025 by bol rast reálneho HDP v roku 2026 vyšší o približne 0,2 p.b., v prípade zrušenia akéhokoľvek zastropovania (návrat na ceny vychádzajúce z regulačných vzorcov ÚRSO) by bol nižší o 0,2 p.b. Je to dôsledok nielen nedotovania cien energií pre približne 10 percent najbohatších domácností, ale aj zvýšenia komoditnej časti ceny elektriny o 18 percent pre zvyšných 90 percent domácností. Pokračovanie v súčasnosti platnej adresnej schéme poskytovania energodotácií aj v roku 2027 by znamenalo rast nižší o 0,1 p.b. v porovnaní s očakávaniami októbrovej prognózy RRZ.

⁴⁸ V porovnaní s októbrovou prognózou RRZ je dynamika spotreby domácností nižšia o 0,7 p.b. (z toho 0,3 p.b. je z dôvodu inej schémy poskytovania energodotácií) a útlm v prípade investícií dosahuje 0,3 p.b. (najmä v dôsledku revízie dát za rok 2025).

v tomto roku k nárastu miery nezamestnanosti na úroveň 5,6 percenta a rast nominálnych miezd dosiahne len 4,3 percenta⁴⁹. Reálny rast (hrubých) miezd tak v roku 2026 neprekoná 1 percento.

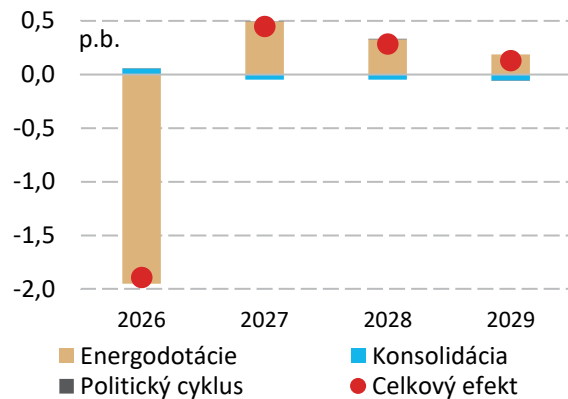
Graf 15: Faktory zmeny rastu HDP



Zdroj: RRZ

Pozn.: Rozdiel medzi makroekonomickou prognózou RRZ a scenárom nezmenených politík (december 2025)

Graf 16: Faktory zmeny inflácie



Zdroj: RRZ

Pozn.: Rozdiel medzi makroekonomickou prognózou RRZ a scenárom nezmenených politík (december 2025)

V roku 2025 tak bude, napriek slabému výkonu nemeckej ekonomiky, najväčším ťahúňom domácej ekonomiky vo finálnom roku plánu obnovy zahraničný obchod.

Očakávaný nástup výroby v automobilke Volvo, zvoľnenie konsolidačného tempa vo volebnom roku 2027 a možnosť oživenia našich ekonomických partnerov zvyšuje predpokladanú výkonnosť ekonomiky v roku 2027, ktorá by tak mohla rásť tempom vyše 1,4 percenta.

Hlavnými domácimi rizikovými faktormi rastu ekonomiky je nedostatočné čerpanie zdrojov z plánu obnovy a eurofondov a dlhodobá sa zhoršujúca konkurencieschopnosť slovenskej ekonomiky, najmä jej automobilového priemyslu. Zahraničné prostredie, zavádzanie opatrení obmedzujúcich medzinárodný obchod, či stupňujúce sa geopolitické napätie, ktoré nepriaznivo vplyva na dodávateľské reťazce, ceny komodít a pretrvávajúce štrukturálne problémy Nemecka a Číny sú ďalšími rizikovými faktormi, ktoré môžu v najbližších rokoch nepriaznivo ovplyvňovať vývoj ekonomiky Slovenska.

Tabuľka 14: Aktualizácia makroeconomickej prognózy RRZ (január 2026)

Ukazovateľ (v %)	Aktualizácia prognózy (január 2026)				Rozdiel oproti prognóze (október 2025)			
	2026	2027	2028	2029	2026	2027	2028	2029
HDP, v b.c., mld. eur	141,3	146,4	152,4	158,1	-1,0	-1,3	-1,3	-1,4
HDP, nominálny rast	3,9	3,6	4,1	3,7	-0,2	-0,2	0,1	0,0
HDP, reálny rast	0,9	1,4	1,7	1,5	-0,4	-0,1	0,1	0,1
Inflácia, priemerná ročná; CPI	3,5	2,2	2,4	2,3	0,8	-0,3	-0,1	-0,2
Nominálna mzda, rast	4,3	4,4	4,0	4,1	0,3	0,1	-0,2	-0,2
Reálna mzda, rast	0,8	2,1	1,6	1,8	-0,5	0,4	-0,1	0,0
Zamestnanosť (št. výkaz.), rast	-0,4	-0,1	-0,1	-0,2	-0,1	0,0	0,1	0,1
Miera nezamestnanosti (VZPS)	5,6	5,5	5,5	5,4	0,2	0,1	0,0	0,0

⁴⁹ Predpokladá sa, že firmy budú zamestnancom len čiastočne kompenzovať vyššie daňovo-odvodové zaťaženie resp. vyššie životné náklady. Zároveň sa očakáva, že časť zamestnancov s vysokými príjmami v dôsledku daňovo-odvodových zmien zmení pracovno-právnu formu.

Spotreba domácností, reálny rast	0,3	2,2	1,5	1,6	-0,7	0,4	0,1	0,0
Investície, reálny rast	0,5	-10,1	1,0	1,7	-0,3	-0,2	-0,4	-0,4
Export tovarov a služieb, reálny rast	2,5	3,8	3,4	3,1	0,0	0,0	0,0	0,0

Zdroj: RRZ

Príloha č. 2 – Zmeny od prerokovania návrhu rozpočtu vládou

V porovnaní s hodnotením návrhu rozpočtu došlo k zmenám v odhade salda verejnej správy v rokoch 2025 až 2029 vplyvom priebežného vývoja v roku 2025, aktualizovanej makroekonomickej prognózy a nových opatrení vlády⁵⁰. Zároveň bol tiež aktualizovaný harmonogram dodania vojenskej techniky, náklady na ktorú sú do deficitu započítané v čase dodania. Napokon prišlo k schváleniu viacerých nových opatrení zo strany vlády a parlamentu, predovšetkým výslednej formy dotácií cien energií pre rok 2026 ako aj reformy systému financovania dlhodobej starostlivosti.

Energodotácie pre rok 2026

Na rokovaní vlády SR dňa **3. decembra 2025** bol schválených viacero materiálov ohľadne pomoci s cenami energií. Vláda sa zameriava na pomoc pre domácnosti a vybraných zraniteľných odberateľov energií. **Celkový objem pomoci predstavuje výšku 383,7 mil. eur. Tento vplyv je tak celkovo nižší ako predpoklad pri tvorbe rozpočtu, ktorý počítal som sumou 420 mil. eur.**

Na základe prijatia všeobecného hospodárskeho záujmu na zabezpečenie bezpečnosti, pravidelnosti, kvality a ceny dodávok elektriny pre oprávnené energetické domácnosti v Slovenskej republike v roku 2026 sa ukladá povinnosť spoločnosti Slovenské elektrárne, a.s. vyrábať elektrinu v zariadeniach na výrobu elektriny z jadrového paliva **v maximálnom úhrnnom množstve 5,5 TWh a v cene 72,70 eur/MWh** s cieľom umožnenia dodania tohto množstva elektriny energetickým domácnostiam⁵¹.

Vláda taktiež prijala opatrenie, ktorým sa **vybraným zraniteľným odberateľom** garantujú nižšie regulované ceny. Opatrenie spočíva v stanovení maximálnej ceny za časť regulovanej dodávky elektriny a plynu v rámci ceny za združenú dodávku elektriny a plynu pre vybraných zraniteľných odberateľov elektriny a plynu v roku 2026 a maximálnej ceny za regulovanú dodávku tepla pre vybraných koncových odberateľov tepla, a to vo výške limitu nárastu ceny tepla v roku 2026 a podmienok ich uplatnenia. **Predpokladaný vplyv na rozpočet je v roku 2026 vo výške 13,7 mil. eur.**

Vláda SR prijala nariadenie, ktorým sa vykonávajú niektoré ustanovenia zákona o adresnej energopomoci. **Toto nariadenie špecifikuje formu a nárok na energopomoc.** Zavádza sa pojem **bonita** domácnosti, ktorá je stanovená na úrovni **1930 eur za kalendárny mesiac**. Na energopomoc majú nárok len tie domácnosti, ktorú neprekračujú stanovenú úroveň bonity. Výška bonity závisí od veľkosti energetickej domácnosti⁵². 1. člen domácnosti má hodnotu 1, každý ďalší člen, ktorý dosiahol vek 14 rokov má hodnotu 0,7 a v prípade dieťaťa do 14 rokov je hodnota 0,5. Do príjmov domácností sa započítava príjem zo závislej činnosti, príjem z podnikania, príjem z inej samostatne zárobkovej činnosti, dôchodková dávka bez sumy 13. dôchodku a dávky podľa osobitného predpisu o sociálnom zabezpečení policajtov a profesionálnych vojakov. Adresná energopomoc sa členom energetickej domácnosti poskytuje **po a) vo forme elektriny a plynu za znížené regulované ceny alebo po b)**

⁵⁰ Došlo tiež k spresneniu údajov o výške odhadovaných príjmov a výdavkov verejnej správy zapracovaním predpokladov z jesennej notifikácie (s minimálnym vplyvom na saldo, ale s vplyvom na celkovú úroveň príjmov a výdavkov) do odhadu RRZ.

⁵¹ Pokračovania dodávok elektriny zo strany Slovenských elektrární za zníženú cenu by sa malo oproti predaju elektriny za trhové ceny prejavíť aj v zníženej ziskovosti tejto spoločnosti, čoho následkom je zníženie budúcich príjmov štátu z dividend z vlastníckeho podielu v tejto spoločnosti.

⁵² Veľkosť energetickej domácnosti je v menovateli vzorca pre výpočet bonity domácnosti

v prípade tepla doručení energopoukážky na výplatu členovi energetickej domácnosti, ktorý vlastní nehnuteľnosť, v ktorej majú členovia energetickej domácnosti trvalý pobyt a ak taký člen energetickej domácnosti neexistuje, ktorémukoľvek plnoletému členovi energetickej domácnosti. **Predpokladaný vplyv na rozpočet je vo výške 370 mil. eur.**

Na rokovaní vlády SR dňa **10. decembra 2025** boli dodatočne schválené 2 nariadenia upravujúce adresnú energopomoc.

Predmetom návrhu je najmä **rozšírenie okruhu príjmov**, ktoré sa zohľadňujú pri výpočte bonity domácnosti, a to o **príjmy dosiahnuté z dividend**. Zároveň sa z poskytovania energodotácií **vylúčili** domácnosti, ktorých **členmi sú poslanci Národnej rady Slovenskej republiky**. Ďalšou zmenou je **úprava ekvivalizačných váh domácností**, pri ktorej sa presnejšie vymedzila domácnosť, v ktorej žiadny z členov **nedosiahol vek 14 rokov**. V takomto prípade má **po novom prvý člen domácnosti hodnotu 1**, pričom pôvodne bola táto hodnota stanovená na 0,5. Súčasťou návrhu je aj vykonanie technickej úpravy ustanovení nariadenia vlády týkajúcich sa vybraných zraniteľných odberateľov.⁵³

Na rokovaní vlády SR dňa **17. decembra 2025** bolo dodatočne schválené nariadenie, ktorým sa upravuje **spôsob výpočtu a vyplácania energopoukážok**. Nariadenie upravuje výpočet energopoukážky na teplo tak, aby vychádzal z reálnych regulovaných cien a množstiev podľa rozhodnutí ÚRSO a nie z potenciálne skreslených údajov nahlásených dodávateľmi, pri výrazných rozdieloch sa preto použijú údaje z cenových rozhodnutí ÚRSO. Zároveň sa na rok 2026 navrhuje zmena v časovom rozložení vyplácania energopoukážky, podľa ktorej sa v januári 2026 vyplatí iba jedna štvrtina jej hodnoty a zvyšná časť až po následnom prehodnotení podľa aktuálnych údajov.

Reforma systému financovania dlhodobej sociálno-zdravotnej starostlivosti

Dňa 9. decembra 2025 NR SR schválila vládny návrh zákona o príspevku na pomoc pri odkázanosti na pomoc inej fyzickej osoby a o zmene a doplnení niektorých zákonov (**ČPT 1134**), ktorý upravuje spôsob financovania dlhodobej starostlivosti. Ku reforme sa Slovensko zaviazalo v rámci Plánu obnovy a odolnosti Slovenskej republiky „Komponent 13 - Dostupná a kvalitná dlhodobá sociálno-zdravotná starostlivosť“.

Deklarovaným účelom reformy je najmä stabilizácia financovania sociálnych služieb, podpora vzniku a rozvoja služieb v komunite, vo väzbe na demografický vývoj a jeho dôsledky spojené so starnutím populácie, potreba zabezpečenia udržateľnosti a rozvoja dlhodobej sociálno-zdravotnej starostlivosti, a tiež vytvorenie systému financovania založeného na princípe osobného rozpočtu.

Medzi prijaté zmeny patria najmä:

- **Zavedenie príspevku pri odkázanosti (PPO).** Nový príspevok MPSVR bude od roku 2027 môcť použiť odkázaná osoba na úhradu výdavkov na formálnu starostlivosť poskytovanú ambulantnou

⁵³ Pôvodná verzia sa odvolávala na cenník dodávateľa pre dodávku plynu „vybraným zraniteľným odberateľom plynu“, čo nahradil cenník dodávateľa pre dodávku plynu „odberateľom plynu v domácnosti“.

alebo terénnou formou⁵⁴, neformálnu starostlivosť (napr. rodinnými príslušníkmi) alebo ich kombináciu.

- Na neformálnu starostlivosť sa bude dať použiť iba časť príspevku, no nevyužitá časť sa bude kumulovať a môže sa neskôr použiť na úhradu formálnej starostlivosti.
- V prípade súbehu formálnej a neformálnej starostlivosti môže pri splnení príjmovej podmienky odkázanej osobe vzniknúť aj nárok na dodatočný **príplatok k PPO**.
- **Zrušenie súčasných príspevkov.** PPO nahradí súčasný príspevok na opatrovanie (neformálna starostlivosť) a finančný príspevok MPSVR pre poskytovateľov ambulantných služieb pre odkázané osoby.
- **Zmeny v spolufinancovaní dlhodobej starostlivosti zo strany samospráv**, ide najmä o nasledujúce zmeny:
 - **Zákonom sa stanovila minimálna paušálna suma príspevku** samospráv neverejným poskytovateľom sociálnych služieb namiesto súčasného vzorca⁵⁵. Na rozdiel od PPO sa zmena týka aj pobytových sociálnych služieb. Pre niektoré druhy služieb ostáva pôvodný mechanizmus. Suma bude môcť byť valorizovaná nariadením vlády. Stanovená minimálna suma bude zároveň platiť aj ako minimum pri financovaní verejných poskytovateľov.
 - **Povinnosť poskytovať príspevok neverejným poskytovateľom služby v zariadení pre seniorov (ZPS) a zariadení opatrovateľskej služby (ZOS) prechádza z obcí na VÚC.**
 - **Ruší sa príspevok pri úkonoch sebaobsluhy**, ktorý mali obce povinnosť poskytovať neverejným poskytovateľom domácej opatrovateľskej služby (OS).
- **Ďalšie opatrenia** medzi ktoré patrí napríklad definovanie profesie „pracovník dlhodobej starostlivosti“ a stanovenie minimálneho ročného zvýšenia minimálneho počtu lôžok zazmluvnených zdravotnými poisťovňami v zariadeniach sociálnych služieb na úhradu ošetrovateľskej starostlivosti.

Negatívne vplyvy reformy na verejné financie na horizonte rokov 2027 až 2029 dosahujú 226 až 272 mil. eur a sú podrobne prezentované v [Tabuľka 15](#). Fiškálne vplyvy voči základnému scenáru (bez zmeny politik) boli kvantifikované KRRZ, pričom niektoré predpoklady boli prebraté z doložky vplyvov MPSVR ako je ďalej uvedené. **Použité boli nasledujúce predpoklady:**

- Aktualizovaná makroekonomická prognóza RRZ.
- **Výška PPO na neformálnu starostlivosť** (Graf 17 – žltá) v roku 2027 podľa schválenej legislatívy a predpokladaný nárast v rokoch 2028 a 2029 podľa vývoja čistej minimálnej mzdy. Podobne ako dnes príspevok na opatrovanie, aj nový PPO bude valorizovaný nariadením vlády. Príspevok na

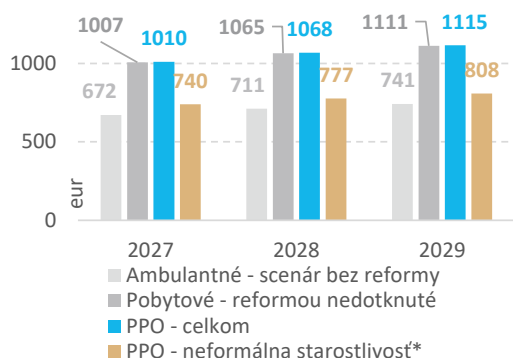
⁵⁴ Na rozdiel od pôvodnej [konceptie reformy](#) sa PPO nebude týkať pobytových služieb. PPO sa bude dať použiť na úhradu nákladov na ambulantné služby pre odkázané osoby, domácu opatrovateľskú službu, prepravnú službu, službu monitorovania a signalizácie potreby pomoci, v zariadeniach ústavnej ZS – hospic a dom ošetrovateľskej starostlivosti alebo služby starostlivosti o domácnosť a záhradu registrovaným sociálnym podnikom.

⁵⁵ Zjednodušene, podľa pôvodného vzorca sa výška finančného príspevku na prevádzku poskytovanej sociálnej služby určila ako rozdiel medzi bežnými výdavkami a príjmami z príspevkov z verejnej správy a úhrad od klientov.

opatrovanie bol dlhodobo naviazaný na vývoj čistej minimálnej mzdy a kvantifikácia predpokladá zachovanie úrovne podpory neformálnej starostlivosti aj pri novej legislatíve⁵⁶.

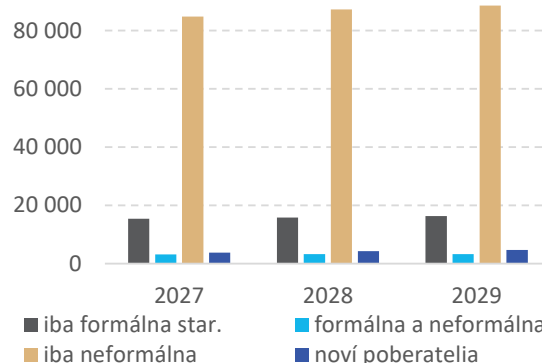
- **Celková výška PPO** (Graf 17 - modrá) v roku 2027 podľa schválenej legislatívy. V ďalšom období sa predpokladá valorizácia podľa vývoja hrubej minimálnej mzdy. Tento postup je v súlade s dlhodobou praxou valorizácie súčasného príspevku MPSVR, ktorý PPO nahrádza.
- **Počet prijímateľov sociálnych služieb bez súbehu s neformálnou starostlivosťou** (Graf 18 - sivá). Odhad počtu vychádza z údajov o počte prijímateľov, na ktorých súčasne nebol poskytovaný príspevok na opatrovanie v roku 2024. Kvantifikácia predpokladá postupný nárast priemerného mesačného počtu do roku 2029 vplyvom starnutia populácie, pričom používa predpoklady o vývoji počtov jednotlivých služieb zo Správy RRZ o dlhodobej udržateľnosti za rok 2024 z apríla 2025.
- **Počet prijímateľov neformálnej starostlivosti** (Graf 18 - žltá) zodpovedá očakávanému rastúcemu počtu osôb, na ktoré by sa bez zmeny legislatívy poberal príspevok na opatrovanie.
- **Počet prijímateľov sociálnych služieb so súbehom s neformálnou starostlivosťou** (Graf 18 - modrá). Ich priemerný mesačný počet v roku 2024 bol vypočítaný použitím administratívnych údajov a predpokladá sa zachovanie podielu na celkovom počte prijímateľov neformálnej starostlivosti.
- **Noví potenciálni poberatelia** (Graf 18 - tmavomodrá). Ich počet bol prebratý z doložky vplyvov na rozpočet. Kvantifikácia predpokladá využitie celej výšky PPO.
- **Príplatok k PPO**. Kvantifikácia konzervatívne predpokladá, že nárok na plný príplatok vznikne všetkým prijímateľom súbežne formálnej a neformálnej starostlivosti.

Graf 17: Predpokladaný vývoj výšky príspevkov MPSVR



Poznámka: *bez zvýšenia v prípade nezaopatreného dieťaťa.
Znázornená výška príspevku pre najvyšší stupeň odkázanosti (V).
Zdroj: RRZ

Graf 18: Predpokladaný vývoj počtu prijímateľov



Zdroj: RRZ, MPSVR

⁵⁶ Takýto postup je aj v súlade so zdôvodnením MPSVR pre stanovenie sumy pre rok 2027 v doložke vplyvov na rozpočet.

- **Zvýšenie úhrad za ošetrovateľskú starostlivosť.** Kvantifikácia predpokladá vývoj počtu zazmluvnených lôžok podľa predpokladov MPSVR a naviazanie výšky paušálu na vývoj priemernej mzdy.
- **Zavedenie novej paušálnej minimálnej sumy príspevku samospráv.** Pre obdobie od júla 2026 sa predpokladá zákonom stanovená suma a od roku 2027 valorizácia podľa vývoja inflácie. Pre vývoj bez zmien politik bola na základe údajov informačného systému sociálnych služieb vypočítaná priemerná výška príspevku v roku 2024 a jej vývoj do roku 2029 naviazaný na vývoj inflácie.
- **Presun povinnosti poskytovať príspevok pri neverejných poskytovateľov zariadení pre seniorov ZSP a ZOS z obcí na VÚC.**
 - **Vplyv na VÚC:** Kvantifikácia predpokladá vývoj počtu takto podporených prijímateľov týchto služieb podľa predpokladov z doložky MPSVR.
 - **Vplyv na obce:** Kvantifikácia vychádza z údajov o poskytnutom objeme finančného príspevku v roku 2024 evidovaného v informačnom systéme sociálnych služieb a vývoji priemernej výšky v scenári bez zmeny politik podľa inflácie. Rovnako ako doložka MPSVR, kvantifikácia predpokladá, že uvoľnené prostriedky obce použijú na dofinancovanie ostávajúcich sociálnych služieb v kompetenciách obcí.

Tabuľka 15: Zahrnuté fiškálne vplyvy reformy financovania dlhodobej starostlivosti

Subjekt	Opatrenie - vplyv na saldo, mil. eur	2026	2027	2028	2029
MPSVR	Zavedenie PPO spolu	0	-954	-1 107	-1 176
MPSVR	Súčasní prijímatelia sociálnych služieb ⁺	0	-148	-161	-173
MPSVR	Súčasní opatrovaní (PP na opatrovanie) ⁺	0	-757	-890	-940
MPSVR	Noví potenciálni poberatelia ⁺⁺	0	-39	-46	-53
MPSVR	Príplatok k PPO	0	-10	-10	-11
MPSVR	Zrušenie dnešných príspevkov	0	791	925	977
MPSVR	Zrušenie príspevku na opatrovanie (07C0302)	0	745	876	925
MPSVR	Zrušenie príspevku MPSVR pre ambulantné služby (07C0A)	0	46	49	53
MPSVR	Úprava informačného systému*	-5	0	0	0
MPSVR	200 nových zamestnancov UPSVAR*	-1	-6	-6	-6
VZP	Zvýšenie úhrad za ošetrovateľskú starostlivosť	-1	-5	-9	-13
ŠR	Zvýšenie % výnosu dane z príjmu pre VÚC	0	-33	-35	-37
VÚC	Zvýšenie % výnosu dane z príjmu pre VÚC	0	33	35	37
VÚC	Presun povinnosti poskytovať FP na prevádzku ZPS a ZOS z obcí na VÚC**	-22	-50	-52	-53
Obce	Presun povinnosti poskytovať FP na prevádzku ZPS a ZOS z obcí na VÚC**	3	5	5	6
VÚC	Zmena výpočtu FP na prevádzku soc.sl na paušál - súčasné kompetencie	0	-1	-1	-1
Obce	Zmena výpočtu FP na prevádzku soc.sl na paušál - ostávajúce kompetencie	-4	-7	-7	-7
Obce	Zrušenie FP pri úkonoch sebaobsluhy	1	1	1	2
	Vplyv na saldo ŠR	-7	-208	-232	-255
	Vplyv na saldo VÚC	-23	-18	-18	-17
	Vplyv na saldo obcí⁵⁷	0	0	0	0

⁵⁷ Kvantifikácia predpokladá, že uvoľnené finančné prostriedky v dôsledku presunu povinnosti financovať neverejných poskytovateľov ZPS a ZOS na VÚC použijú obce na dofinancovanie ostatných sociálnych služieb v ich kompetenciách.

Celkový vplyv na saldo VS

-29

-226

-250

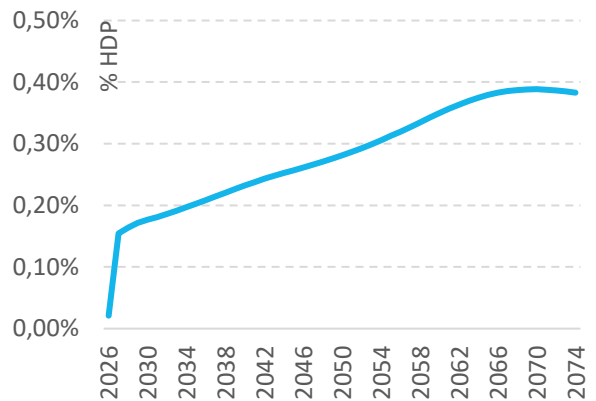
-272

Poznámka: + vrátane predpokladaného vývoja v scenári bez zmeny politik, ++ predpokladaný vývoj nad úroveň scenára nezmenených politik, *fiškálne vplyvy podľa doložky MPSVR, ** vrátane zavedenia paušálnej minimálnej sumy.

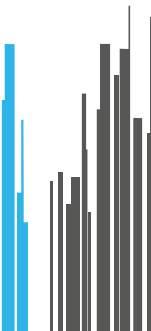
Zdroj: kvantifikácia KRRZ

V rokoch 2027 až 2029 odhadované náklady reformy dosahujú približne 0,15 až 0,17 % HDP. Za predpokladu zachovania novej vyššej úrovne financovania dlhodobej starostlivosti by vplyvom starnutia populácie mohli dodatočné náklady v dlhodobom horizonte postupne výraznejšie vzrásť (Graf 19). **Trvalé zvýšenie verejných výdavkov tak na 50 ročnom horizonte znamená zhoršenie ukazovateľa dlhodobej udržateľnosti o 0,27 % HDP.**

Graf 19: Dlhodobý vplyv reformy, % HDP



Zdroj: RRZ



Príloha č. 3 – Porovnanie salda VS v rozpočte s prognózou RRZ

Tabuľka 16: Rozdiely medzi fiškálnym rámcom RVS a odhadom RRZ v rokoch 2026 až 2028

(ESA2010, mil. eur)	2026	2027	2028
Saldo rozpočtu RVS 2026-2028 v mil. eur	-5913	-7566	-7158
Saldo rozpočtu RVS 2026-2028 v % HDP	-4,1	-5,0	-4,6
Vplyvy na saldo VS spolu:	-287	-360	-1243
- v % HDP	-0,3	-0,4	-0,9
1. Daňové a odvodové príjmy	-588	-420	-251
2. Nedaňové príjmy	257	382	440
- dividendy ŠR a MH Manažment	111	218	219
- administratívne poplatky ŠR	181	145	85
- odvod z hazardných hier	-30	-43	-57
- tržby NDS	23	35	48
- ostatné nedaňové príjmy	-28	27	145
3. Sociálne dávky a transfery	-47	47	84
- výdavky Sociálnej poisťovne	-39	-9	71
- sociálne dávky MPSVaR	-8	56	13
4. Vzťahy s rozpočtom EÚ	133	410	317
- transfer do rozpočtu EÚ	20	10	-32
- výdavky na spolufinancovanie	79	192	141
- výdavky na financovanie programov EÚ	92	256	256
- korekcie k čerpaniu EÚ fondov	-57	-47	-48
5. Výdavky štátneho rozpočtu	286	193	-704
- bežné rezervy (okrem miezd)	21	325	375
- mzdové výdavky ŠR (vrátane rezerv)	-32	-371	-530
- tovary a služby	155	147	115
- úroky	58	23	-75
- ostatné bežné výdavky	123	252	57
- kapitálové výdavky	-39	-183	-647
6. Hospodárenie samospráv (bez daňových príjmov)	-271	-151	-354
- obce	-196	-64	-221
- VÚC	-75	-87	-133
7. Výdavky v zdravotníctve	-262	-303	-339
- výdavky na zdravotnú starostlivosť	-87	-178	-211
- splátky záväzkov voči akcionárom súkr. zdravotných poisťovní	-25	-25	-25
- hospodárenie nemocníc	-342	-304	-314
- pohľadávky Soc. poisťovne voči nemocniciam	249	263	275
- prevádzkové výdavky zdravotných poisťovní	-56	-59	-63
8. Hospodárenie ostatných subjektov VS	-65	-343	-340
- ŽSR	-82	-114	-144
- NDS	-67	-77	-88
- príspevkové organizácie	-51	-129	-138
- verejné vysoké školy	51	61	17
- Agentúra pre núdzové zásoby ropy a ropných výrobkov	8	9	80
- MH Invest, s.r.o.	45	30	28
- samostatné účty ŠR	-9	-66	-80
- ostatné subjekty	40	-57	-15
9. Opatrenia vlády na kompenzáciu cien energií	246	-193	-111
11. Ostatné vplyvy	24	17	16
Saldo rozpočtu po zohľadnení rizík RRZ v mil. eur	-6200	-7926	-8401
Saldo rozpočtu po zohľadnení rizík RRZ v % HDP	-4,4	-5,4	-5,5

Pozn.: znamienka vyjadrujú vplyv na saldo VS

Zdroj: MF SR, RRZ

Príloha č. 4 – Diskrečné príjmové opatrenia

Nasledujúca tabuľka obsahuje zoznam diskrečných príjmových opatrení a ich vplyvov, s ktorými RRZ uvažuje pri výpočte medziročnej zmeny čistých výdavkov. Rozdiely voči MF SR vyplývajú z odlišného odhadu vplyvov niektorých opatrení (napríklad úprava odvodových prázdnin živnostníkov, kde MF SR uvažuje s vplyvom iba v roku 2026), ako aj z toho, že MF SR niektoré opatrenia s vplyvom nižším ako 10 mil. eur (napríklad zavedenie športových poukazov pre deti zamestnancov s odhadovaným vplyvom 7,5 mil. eur), ktoré nie je možné zlúčiť s inými príbuznými opatreniami, nezaraďuje do zoznamu diskrečných príjmových opatrení.

Tabuľka 17: Zoznam diskrečných príjmových opatrení (DRM) a medziročné vplyvy

(mil. eur)	2024	2025	2026	2027	2028
Zmena v registračnom poplatku motorového vozidla*	-14				
Prvotná implementácia účtovného štandardu IFRS 17 na poisťovne*	3	-10	-17		
Reforma II. piliera (autom. vstup, sporenie aj počas dôchodku, zníž. poplatkov)*	-22				
Zvýšenie sadzby odvodu z internetových hazardných hier*	2				
Minimálne poistné zo zdravotných odvodov*	-6				
Zrušenie koncesionárskych poplatkov RTVS*	-41				
Príjem z odvodu z nadmerných príjmov – elektrárne*	-24	-6			
Valorizácia správnych a súdnych poplatkov - od 1Q 2024	38	13			
Zvýšenie poplatku za udržiavanie núdzových zásob ropy o 1 cent	33				
Osobitný odvod pre Vodohospodársku výstavbu	-72	-40	-20	-20	
Solidárny príspevok z činností v odvetviach ropy a iných	44	-44			
Zvýšenie sadzby spotrebnej dane z liehu	17	3			
Zvýšenie sadzby zdravotného poistného zamestnávateľa o 1 p. b.	358				-411
Zmena sadzieb daní z nehnuteľností podľa VZN	110				
Zvýšenie sadzieb poplatku za komunálny odpad podľa VZN	45				
Odpustenie soc. odvodov zamestnávateľa za zamestnancov v potr. priemysle*	-11	35			
Zavedenie spotrebnej dane zo sladených nápojov		116	10		
Zvýšenie spotrebnej dane z tabakových výrobkov a výrobkov súvisiacich s tabakovými výrobkami	90	69	110	51	114
Predĺženie odpustenia soc. odvodov zamestnávateľov pre poľnohospodárov*	-15	15			
Pokles odvodu do II. piliera	358	63		69	
Zvýšenie dane z príjmov právnických osôb na 24 %		456			
Zníženie zdanenia nákladných vozidiel		-5			
Úprava cien diaľničných známok a mýta (Eurovignette)		93	54		
Úprava sadzby zrážkovej dane z dividend		17		-3	-11
Zavedenie dane z finančných transakcií		359	104		
Nepeňažný príjem oslobodený pri vozidlách s alternatívnym pohonom		-11	-3	-4	-7
Zvýšenie stropov pre platenie sociálnych odvodov		84			
Predĺženie daňového superodpisu na investície do priemyslu 4.0			-1	-1	2
Navýšenie platby za poistencov štátu	-89		-300		
Zákaz skládkovania komunálneho odpadu bez predúpravy*				-15	
Daňové zvýhodnenie úrokových výnosov zo štátnych dlhopisov		5	-15	-5	-5
Zmena sadzieb DPH (základná 23 % a dve znížené – 19 % a 5 %)	36	692	69		
Sezónna odvodovo-odpočítateľná položka na sociálne odvody a rozšírenie o ubytovanie a stravovanie*		-3			
Polovičný odpočet DPH na podnikové autá využívané aj na súkromné účely			86		
Vyššia daň z poistenia a PZP			34	10	
Úprava daňovej licencie, dorovnávacjej dane a daň. hranice mikrodaňovníkov	170	-83			
Osobitný odvod z regulovaných odvetví (banky, palivá, operátori, kolektívne investovanie) oslobodení od úrokových výnosov	339	-37	-56	-49	-84
Zvýšenie progresivity daní a zdravotných odvodov fyzických osôb a úprava ich sociálnych odvodov			554		
Úprava odvodových prázdnin, sociálnych odvodov a daň. licencie živnostníkov			199	138	
Zavedenie úhrady za použitie prvotných materiálov			27	8	
Vyššie zdanenie hazardu vrátane vkladov na hráčske účty			42		

Zrušenie štátom plateného poistného a jeho náhrada za transfer do Soc. poisť.	-467				
Lepšie zacielenie kontrolnej činnosti počas poberania PN	7	1			
Zavedenie športových poukazov pre deti zamestnancov	-7				
Zmeny v poplatkoch za uloženie odpadov na skládke (príjem EF)				-11	
DPPO - odpis budov pre šport a ubytovacie služby (od 2026)	-7				
DPPO - nové pásmo daňovej licencie pre najväčšie firmy	9	-1			
Dane za špecifické služby - horná hranica poplatku za rozvoj z 35 na 50 eur za m ² (od 2026)	8				
Medziročné vplyvy spolu	1 350	1 776	427	167	-402

Zdroj: MF SR, RRZ

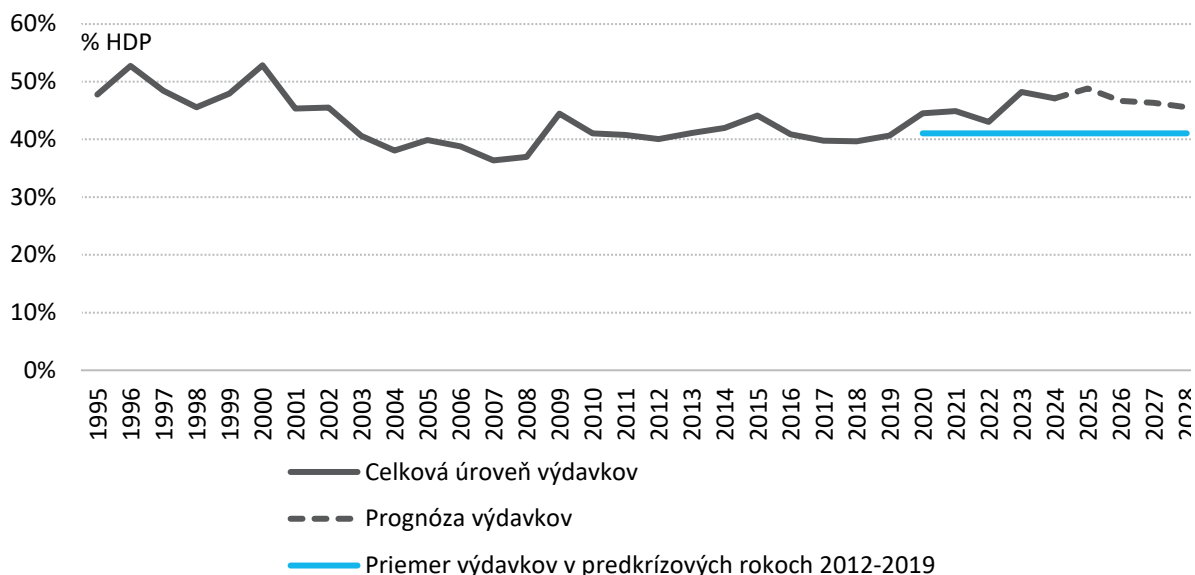
*pri opatrení bola prevzatá kvantifikácia MF SR

Príloha č. 5 – Štruktúra výdavkov rozpočtu

Jeden zo spôsobov, ako hodnotiť schválený rozpočet verejnej správy, je porovnať rozpočtovanú úroveň verejných výdavkov s vývojom v predchádzajúcich rokoch. Pozorovaný rozdiel v úrovniach celkových výdavkov je možné rozdeliť v štruktúre funkčnej klasifikácie COFOG, t.j. podľa funkcie, na ktorú sú výdavky určené. Cez jednotlivé rozdiely je následne možné charakterizovať rozpočet z pohľadu oblastí, na ktoré je alokovaný väčší alebo menší objem zdrojov oproti dlhodobým priemerom.

Rozpočet na roky 2026–2028 predpokladá mierny pokles výdavkov verejnej správy z úrovne 48,8 % HDP v roku 2025 na 46,6 % HDP v roku 2026 a následne na 46,3 % HDP v roku 2027 a 45,6 % HDP v roku 2028⁵⁸. V období predchádzajúcich desiatich rokov pritom verejné výdavky postupne rástli z úrovni približne 40 % HDP k úrovniam približne 48 % HDP, pričom v roku 2023 dosiahli maximum 48,2 % HDP (graf 5). Priemer výdavkov v predkrízových rokoch 2012-2019 je na úrovni 41 % HDP. Rozpočtovaná výdavková úroveň tak dlhodobý priemer prevyšuje o 4,6 až 5,6 p.b.

Graf 20: Vývoj celkových výdavkov verejnej správy v % HDP

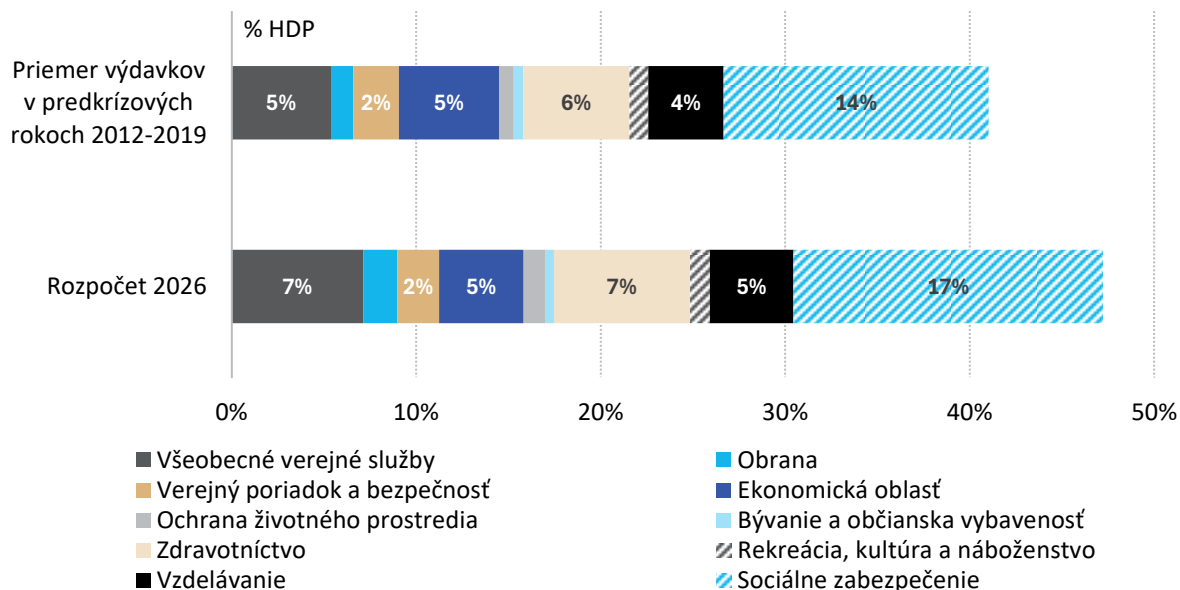


Zdroj: RRZ, Eurostat, Rozpočet verejnej správy na roky 2025 – 2028

V nasledujúcej časti sa hodnotenie zameria na výdavky rozpočtované pre rok 2026, keďže pre roky 2027 a 2028 zatiaľ neboli špecifikované opatrenia pre dosiahnutie vládnych rozpočtových cieľov. Rozpočet na rok 2026 predpokladá, že úroveň verejných výdavkov vyjadrených v % HDP bude nad dlhodobým priemerom približne o 5,6 p. b.

⁵⁸ RRZ vo svojej fiškálnej prognóze odhaduje vyššiu úroveň výdavkov, pre rok 2026 vo výške 49,1 % HDP a následne mierny pokles v rokoch 2027 a 2028 na úrovne 48,1 % resp. 47,9 % HDP.

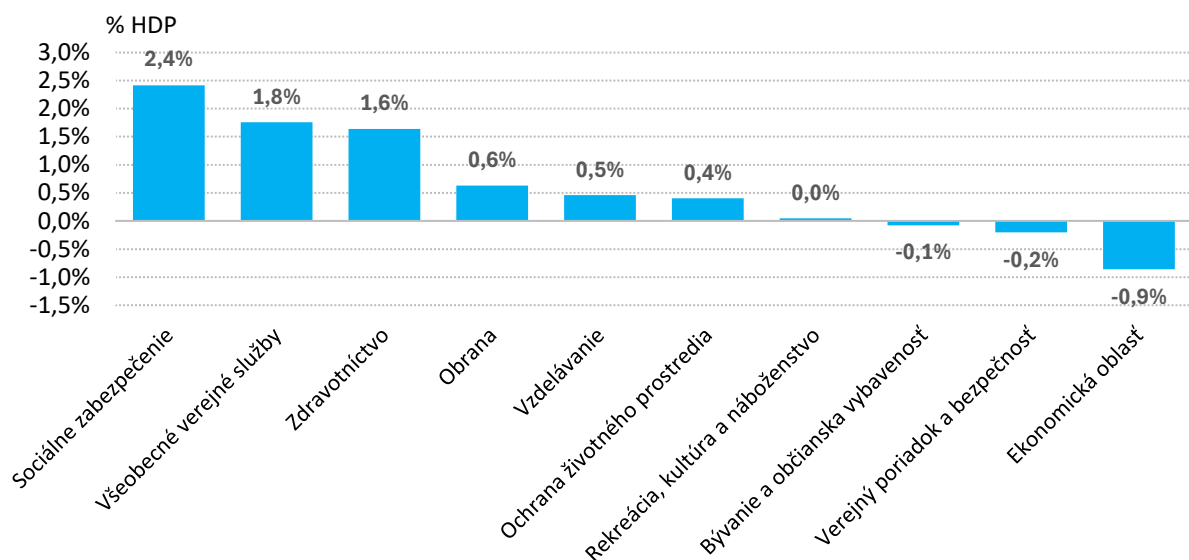
Graf 21: Porovnanie štruktúry výdavkov rozpočtu na rok 2026 s priemerom predkrízových rokov (2012-2019)



Zdroj: RRZ, Eurostat, Rozpočet verejnej správy na roky 2025 – 2028

Zmeny v štruktúre výdavkov pre rok 2026 vyjadrených v % HDP oproti priemeru počas predkrízových rokov 2012-2019 sa prejavujú najmä zvýšením v oblastiach sociálneho zabezpečenia (nárast o 2,4 p.b.), všeobecných verejných služieb (nárast o 1,8 p.b.) a zdravotníctva (nárast o 1,6 p.b.), zatiaľ čo v ekonomickej oblasti sa prejavuje zníženie rozpočtovaných výdavkov (pokles o 0,9 p.b.).

Graf 22: Príspevky k rozdielu vo výdavkoch podľa COFOG v % HDP



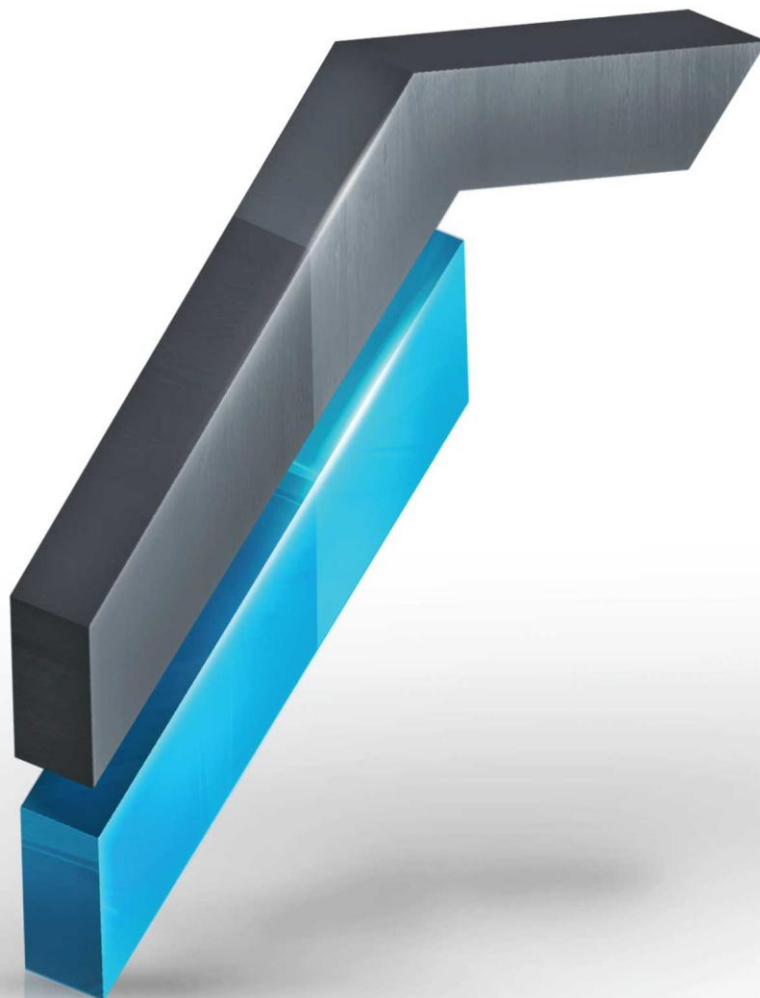
Zdroj: RRZ, Eurostat, Rozpočet verejnej správy na roky 2025 – 2028

V oblasti **všeobecných verejných služieb** rozpočet na rok 2026 vykazuje odchýlky od desaťročného priemeru, najmä v položke medzispotreby, kde dochádza k nárastu o 0,5 % HDP. Zvýšenie oproti dlhodobému priemeru bolo zaznamenané aj pri odvode do rozpočtu EÚ, a to o 0,4 % HDP. Zvyšná časť rozdielu medzi rozpočtom a desaťročným priemerom je daná rozpočtovaním prostriedkov z fondov EÚ

v rámci tejto COFOG oblasti v disproporčnom podiele, pričom v priebehu roka budú presunuté do iných výdavkových položiek podľa ich určenia.

Medzi najvýznamnejšie vplyvy prispievajúce k nárastu výdavkov v oblasti **sociálneho zabezpečenia** patria zmeny v starobných a invalidných dôchodkoch (bez započítania 13. dôchodkov), ktoré zvyšujú výdavky o 0,6 % HDP., ako aj výdavky na 13. dôchodky s vplyvom 0,5 % HDP. K rastu výdavkov prispievajú aj kompenzácie pre osoby s ťažkým zdravotným postihnutím (0,4 % HDP), prídavok na dieťa (0,2 % HDP) a daňové kredity, resp. daňový bonus (0,2 % HDP).

V oblasti **zdravotníctva** sa v rozpočte na rok 2026 prejavuje vplyv viacerých zmien, ktoré prispievajú k nárastu oproti dlhodobému priemeru. Rozpočet je vyšší oproti dlhodobému priemeru najmä v položke kompenzácií zamestnancov, a to o 0,7 % HDP. Zvýšenie sa prejavuje aj pri výdavkoch na zdravotníctvo mimo verejnej správy (naturálne sociálne transfery), ktoré presahujú dlhodobý priemer o 0,5 % HDP. Rast bol zaznamenaný aj pri medzispotrebe, kde rozpočet na rok 2026 prevyšuje desaťročný priemer o 0,4 % HDP.



© Kancelária Rady pre rozpočtovú zodpovednosť,
Twin City B
Mlynské nivy 12
821 09 Bratislava
Slovakia
www.rrz.sk

*Pri reprodukcii časti textu je potrebné uviesť okrem organizácie aj názov materiálu.
Text neprešiel jazykovou korektúrou.*