



Strednodobý fiškálny výhľad na roky 2026 až 2028

máj 2026

Základné informácie o stanoviskách RRZ

S cieľom dosiahnuť dlhodobú udržateľnosť hospodárenia Slovenskej republiky, posilniť transparentnosť a efektívnosť vynakladania verejných prostriedkov a v snahe podporiť dlhodobú konkurencieschopnosť Slovenskej republiky s prihliadnutím na požiadavku ekonomickej a sociálnej spravodlivosti a solidarity medzi súčasnými a budúcimi generáciami vznikla v roku 2012 Rada pre rozpočtovú zodpovednosť (RRZ, Rada) ako nezávislý orgán monitorovania a hodnotenia vývoja hospodárenia Slovenskej republiky. Jej úlohou je poskytovať verejnosti odborné, komplexné a politicky neovplyvnené informácie o vývoji verejných financií.

Základné informácie o spôsobe posudzovania rozpočtu

Pre realistické posúdenie rozpočtovej politiky Rada najprv odhadne bilanciu rozpočtu pre aktuálny rok. Tieto odhady vychádzajú z aktualizovaním [rozpočtového semaforu](#). Následne RRZ stanoví fiškálny odhad pre každý rok na základe najnovšieho odhadu makroekonomického vývoja ako aj aktuálneho nastavenia fiškálnej politiky na strane príjmov a výdavkov. Nekonkretizované opatrenia nie sú v odhadoch zahrnuté. To vytvorí „NPC scenár“, resp. scenár nezmenených politík. NPC scenár teda predstavuje pravdepodobný dopad rozpočtu na verejné financie za predpokladu, že žiadne dodatočné opatrenia nebudú prijaté.

© Kancelária Rady pre rozpočtovú zodpovednosť

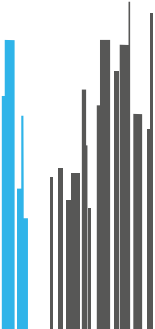
Táto správa prezentuje oficiálne stanoviská Rady pre rozpočtovú zodpovednosť v súlade s jej mandátom stanoveným v Ústave, čl.55a a v ústavnom zákone č. 493/2011 Z.z. o rozpočtovej zodpovednosti.

Táto publikácia je dostupná na internetovej stránke RRZ (<https://www.rrz.sk>).

Copyright ©

Kancelária Rady pre rozpočtovú zodpovednosť rešpektuje všetky práva tretích strán, najmä práva chránené autorským právom (informácie alebo údaje, štylistika a znenie textov do tej miery ak majú individuálny charakter). Publikácie Kancelárie RRZ s odkazom na autorské práva (©Kancelária Rady pre rozpočtovú zodpovednosť, Kancelária RRZ, Secretariat of the Council for Budget Responsibility/Secretariat of the CBR, Slovakia alebo podobne) smú byť použité (reprodukované a pod.) len za podmienky, že bude správne uvedený zdroj. Všeobecné informácie a údaje publikované bez odkazu na autorské práva smú byť publikované bez uvedenia zdroja. Pokiaľ sú informácie a údaje jednoznačne získané zo zdrojov tretích strán, používateľ takýchto informácií a údajov je povinný rešpektovať existujúce práva, prípadne je povinný si získať povolenie na použitie samostatne.

Pripomienky alebo komentáre k správe sú vítané na e-mailovej adrese sekretariat@rrz.sk.



OBSAH

Hlavné závery a odporúčania	4
Hodnotenie strednodobého výhľadu	6
Príloha č. 1 – Bilancia hospodárenia VS podľa prognózy RRZ	11
Príloha 2 – Strednodobý odhad plnenia európskych fiškálnych pravidiel a národného limitu verejných výdavkov	13
Príloha 3 – Diskrečné príjmové opatrenia	14

Zoznam boxov, tabuliek a grafov

Graf 1: Odhad hospodárenia VS v rokoch 2026 až 2028 podľa RRZ a MF SR	7
Graf 2: Vývoj hrubého a čistého dlhu od roku 2005	8
Graf 3: Odchýlka úrovne hrubého dlhu VS od horného limitu dlhovej brzdy	8
Graf 4: Vývoj salda pri splnení výdavkových limitov	9
Graf 5: Vývoj dlhu pri splnení výdavkových limitov	9
Tabuľka 1: Porovnanie strednodobého vývoja salda a dlhu VS očakávaného vo výročnej správe s NPC scenárom RRZ	4
Tabuľka 2: Strednodobá prognóza vývoja základných fiškálnych ukazovateľov v NPC scenári RRZ	6
Tabuľka 3: Bilancia príjmov a výdavkov verejnej správy v prognóze RRZ v mil. eur	11
Tabuľka 4: Bilancia príjmov a výdavkov verejnej správy v prognóze RRZ v % HDP	12
Tabuľka 5: Výdavky spadajúce pod limit verejných výdavkov podľa odhadu RRZ	13
Tabuľka 6: Porovnanie odhadu RRZ pre rast výdavkov spadajúcich pod limit verejných výdavkov s európskymi fiškálnymi pravidlami	13
Tabuľka 7: Zoznam diskrečných príjmových opatrení (DRM) a medziročné vplyvy – odhad RRZ	14

Hlavné závery a odporúčania

- **Vláda opätovne výrazne uvoľňuje vlastné rozpočtové ciele a odkladá priblíženie deficitu k 3 % HDP za horizont volebného obdobia.** Aktualizované ciele už nevedú k výraznejšiemu ozdraveniu verejných financií ani k stabilizácii verejného dlhu. Hoci pomalšie tempo konsolidácie môže byť pri zhoršení ekonomiky opodstatnené, vzhľadom na stav verejných financií sa rozsah uvoľnenia cieľov javí ako neprímeraný a nie je podložený aktuálnou nezávislou makroekonomickou prognózou.
- **Bez dodatočných opatrení sa deficit po roku 2026 opäť zhorší.** Podľa RRZ by pri súčasnom nastavení politik deficit vzrástol zo 4,3 % HDP v roku 2026 na 5,2 % HDP v roku 2028, najmä pre rastúce úroky, vyššie obranné výdavky a nové výdavkové politiky. Verejný dlh by pri takomto vývoji pokračoval v rýchlom raste a v roku 2028 by dosiahol 70,1 % HDP.
- **Dodatočné opatrenia budú potrebné už aj na splnenie uvoľneného cieľa na rok 2027. Na dosiahnutie cieľa deficitu chýbajú podľa RRZ opatrenia za 1,0 mld. eur, teda 0,7 % HDP.** Bez nich nebude možné dosiahnuť ani tento uvoľnený cieľ a dlh by bol podľa RRZ vyšší než vládou očakávaných 65,1 % HDP.
- **Odkladanie konsolidácie bez jasnej stratégie vytvára dodatočné náklady aj neistotu. Vysoké deficity budú ďalej zvyšovať dlh a úrokové náklady, zatiaľ čo chýbajúci plán trvalých opatrení zhoršuje predvídateľnosť rozpočtovej politiky.** Čím dlhšie sa konsolidácia odkladá, tým vyššie bude riziko náhlejšej a bolestivejšej konsolidácie s negatívnym vplyvom na životnú úroveň a tým menší bude priestor vlády reagovať na neočakávané šoky.
- **Formálne splnenie európskych pravidiel nie je zárukou zdravých verejných financií.** RRZ odhaduje, že vláda by európske výdavkové pravidlo plnila do roku 2028 aj bez pokračovania v konsolidácii, a to zároveň pri prudkom raste dlhu k 70 % HDP. RRZ preto dlhodobo poukazuje na chybné nastavenie európskeho pravidla pre Slovensko a potrebu ambicióznejšieho domáceho konsolidačného plánu.

Vláda schválila materiál Výročná správa o pokroku Slovenskej republiky 2026 (ďalej „výročná správa“ alebo iba „správa“), v ktorej hodnotí priebežné plnenie Národného strednodobého fiškálno-štrukturálneho plánu SR na roky 2025 – 2028. V správe zároveň vláda aktualizovala cieľovú hodnotu deficitov verejnej správy na nadchádzajúce obdobie.

Tabuľka 1: Porovnanie strednodobého vývoja salda a dlhu VS očakávaného vo výročnej správe s NPC scenárom RRZ

(ESA 2010, v % HDP)	2024 S	2025 S	2026	2027	2028
Saldo VS - APR 2026-2028 (ciele vlády)*	-5,3	-4,5	-4,1	-4,2	-4,1
Saldo VS - RRZ scenár	-5,3	-4,5	-4,3	-4,9	-5,2
- rozdiel			-0,2	-0,7	-1,1
Hrubý dlh VS - APR 2026-2028 (ciele vlády)*	59,7	61,4	62,8	65,1	66,2
Hrubý dlh VS - RRZ scenár	59,7	61,4	63,4	66,8	70,1
- rozdiel			0,6	1,7	3,8

*- údaj pre rok 2026 zodpovedá schválenému rozpočtu verejnej správy na roky 2026-2028, údaje 2027-2028 vychádzajú z cieľov zverejnených vo výročnej správe

Zdroj: ŠÚ SR, MF SR, RRZ

APR - Výročná správa o pokroku Slovenskej republiky 2026

NPC scenár RRZ predstavuje prognózu vývoja zostavenú RRZ pri aktuálne dostupných informáciách a za predpokladu, že nebudú prijaté žiadne dodatočné opatrenia.

Strednodobé rozpočtové ciele navrhnuté vládou predpokladajú postupné znižovanie deficitu verejnej správy na úroveň 4,2 % HDP v roku 2027 a 4,1 % HDP v roku 2028. Oproti schválenému rozpočtu na

roky 2026 až 2028 tak prišlo k výraznému uvoľneniu rozpočtových cieľov, keďže rozpočet pôvodne počítal s poklesom deficitu na úroveň 2,8 % HDP v roku 2028.

Na rozdiel od predchádzajúcich rokov vo vládnom materiáli po prvýkrát nebol zverejnený očakávaný vývoj príjmov a výdavkov verejnej správy bez opatrení (tzv. fiškálny výhľad), čo výrazne znižuje transparentnosť materiálu. Nie je preto zrejmé, s akým rozsahom konsolidačných opatrení vláda počíta v nasledujúcich rokoch. Zároveň vo výročnej správe naďalej chýbajú konkrétne opatrenia, ktoré by zabezpečili dosiahnutie aktualizovaných rozpočtových cieľov¹.

Vláda predpokladá pri dosiahnutí cieľov pre deficit pokračovanie rastu hrubého dlhu z úrovne 61,4 % HDP v roku 2025 k úrovni 66,2 % HDP na konci roku 2028. Nárast je spôsobený najmä pretrvávajúcimi vysokými úrovňami deficitov v najbližšom období. Bez ohľadu na ciele zmiernenie rastu dlhu po roku 2024 platí, že od roku 2020 dlh prekračuje horný limit sankčných pásiem ústavného zákona o rozpočtovej zodpovednosti, nad týmto limitom zotrvá počas celého prognózovaného obdobia a dosahuje historicky najvyššie odchýlky.

Zámerom stanoviska Rady pre rozpočtovú zodpovednosť (RRZ, Rada) je poskytnúť nezávislý pohľad na východiská rozpočtu a posúdiť, či je aktuálne nastavenie fiškálnej politiky postačujúce na dosiahnutie cieľov stanovených vo výročnej správe. V súlade so svojím mandátom RRZ poukazuje aj na to, či aktuálny fiškálny výhľad vlády vytvára predpoklady pre zabezpečenie dlhodobej udržateľnosti verejných financií a plnenie národných fiškálnych pravidiel.

¹ Zároveň vláda doteraz nepredložila na rokovanie národnej rady návrh opatrení na zníženie dlhu za roky 2024 a 2025, kedy prišlo k prekročeniu príslušných sankčných pásiem dlhovej brzdy, hoci jej táto povinnosť vyplýva z ústavného zákona o rozpočtovej zodpovednosti.

Hodnotenie strednodobého výhľadu

Strednodobé rozpočtové ciele navrhnuté vládou uvoľňujú rozpočtové ciele deficitu oproti schválenému rozpočtu, vláda sa tak vzdáva ambície znížiť schodok verejných financií k úrovni 3,0 % HDP, kým pôvodne sa uvažovalo s dosiahnutím tohto cieľa do roku 2027. V porovnaní s rozpočtovými cieľmi predstavenými v schválenom rozpočte sú aktuálne vládne ciele pre deficit výrazne navýšené o 0,7 % HDP v rok 2027 a 1,3 % HDP v roku 2028. Vláda odôvodňuje uvoľnenie cieľov nepriaznivými geopolitickými faktormi, podrobnejší prepočet však vo výročnej správe nie je zahrnutý².

Podľa Rady môže byť uvoľnenie rozpočtových cieľov do určitej miery opodstatnené, ak sa naplnia riziká zhoršenia ekonomického vývoja. Miera uvoľnenia by v takom prípade mala byť proporcionálna a overená nezávislým odhadom Výboru pre makroekonomické prognózy, čo zatiaľ nenastalo. Z makroekonomickej prognózy výboru z februára, ktorá bola použitá v rámci materiálu, pritom potreba uvoľnenia cieľa bezprostredne nevyplýva. **Z tohto dôvodu je možné podľa Rady považovať tento krok za predčasný a neodôvodnený³.**

Vláda vo výročnej správe nekonkretizuje spôsob, akým uvoľnenie rozpočtových cieľov oproti schválenému rozpočtu súvisí s negatívnymi dopadmi konfliktu na Blízkom východe odhadnutými v rámci rizikových scenárov. **Nové výdavky, ktoré priamo nevyplývajú z geopolitických rizík, ale súvisia s novými vládnymi politikami, by nemali viesť k uvoľneniu cieľov pre deficit, ale mali by byť v plnej miere kompenzované úspornými opatreniami bez vplyvu na rozpočtové ciele.**

Tabuľka 2: Strednodobá prognóza vývoja základných fiškálnych ukazovateľov v NPC scenári RRZ

(ESA 2010, % HDP)	2024 S	2025 S	2026	2027	2028
Saldo hospodárenia verejnej správy	-5,3	-4,5	-4,3	-4,9	-5,2
Štrukturálne saldo	-4,9	-4,7	-4,1	-4,6	-5,0
Hrubý dlh VS	59,7	61,4	63,4	66,8	70,1
Čistý dlh VS	51,4	54,4	55,7	59,4	62,9
p.m. Štrukturálne saldo (obrana 2% HDP)	-5,5	-4,7	-4,3	-4,6	-5,0

Zdroj: ŠÚ SR, RRZ

Rok 2026 je východiskovým rokom pre stanovenie rozpočtových cieľov na roky 2027 a 2028 predstavených vo výročnej správe. **Podľa Rady môže deficit verejnej správy v roku 2026 dosiahnuť úroveň 4,3 % HDP (6,1 mld. eur), čo predstavuje prekročenie cieľa schváleného rozpočtu o 0,2 % HDP (250 mil. eur).** V porovnaní s aktuálnym odhadom vlády to predstavuje takmer rovnakú východiskovú pozíciu, pričom mierne pozitívne riziko súvisí najmä s lepším odhadovaným hospodárením ostatných subjektov VS ako aj nižším čerpaním výdavkov štátneho rozpočtu. V rámci strednodobého vývoja v scenári nezmenených politik (NPC), RRZ predpokladá v roku 2027 úroveň schodku vo výške 4,9 % HDP, a následne v roku 2028 deficit vzrastie na úroveň 5,2 % HDP⁴.

² Vláda síce v materiáli kvantifikuje riziká pre verejné financie pre viaceré scenáre vývoja, tieto scenáre však nie sú prepojené na revíziu cieľov. Princiálne by sa revízia cieľov mala opierať o najpravdepodobnejší scenár, nie o najextrémnejší.

³ MF SR v komunikácii k APR samo konštatuje, že definitívne ciele deficitov budú presne stanovené v Návrhu rozpočtu VS na rok 2027. Zároveň aj predchádzajúce ciele stanovené v návrhu rozpočtu na roky 2026 až 2028 sú plne v súlade s fiškálnymi pravidlami EÚ. Vzhľadom na tieto skutočnosti RRZ považuje za vhodnejší prístup obozretne počkať s revíziou cieľov až do predloženia NRVS 2027-2029, kedy by bolo možné presnejšie vyčíslieť dopady nepriaznivého ekonomického vývoja na verejné financie, ak by k takým dopadom došlo.

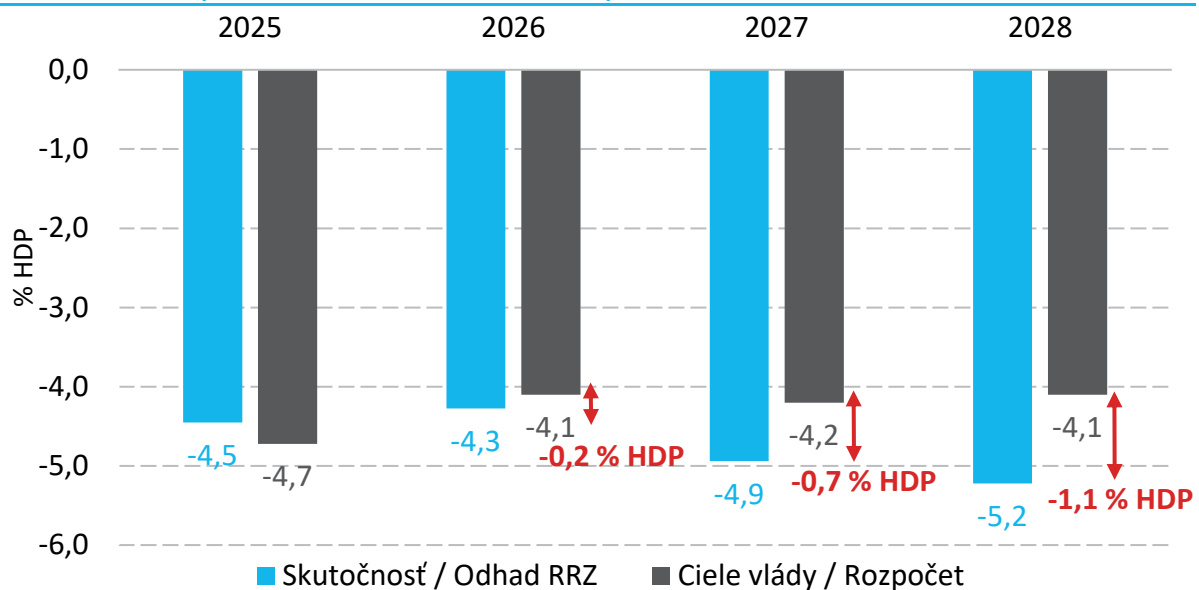
⁴ V rokoch 2027 a 2028 RRZ predpokladá nárast výdavkov v rezorte obrany oproti roku 2026 o 0,2 % HDP, t.j. na úroveň 2 % HDP v oboch rokoch. Predpokladané výdavky na energopomoc sú odhadované vo výške 0,2 resp. 0,1 % HDP.

Voči deklarovaným uvoľneným cieľom deficitu pre rok 2027 vo výške 4,2 % HDP vláde podľa RRZ chýbajú vyšpecifikované opatrenia v hodnote 0,7 % HDP (1,0 mld. eur). Napriek tomu, že cieľný deficit sa medziročne takmer nemení, bude tento objem konsolidácie potrebný na kompenzáciu negatívnych dopadov ako sú rastúce úrokové náklady⁵, obranné výdavky spôsobené oneskorenými dodávkami, ale aj nových výdavkových opatrení (náklady spojené s reformou dlhodobej starostlivosti).

V roku 2028, čo je za horizontom aktuálneho volebného obdobia, by dosiahnutie rozpočtového cieľa stanoveného vládou na úrovni 4,1 % HDP vyžadovalo prijatie dodatočných opatrení vo výške 0,4 % HDP (0,7 mld. eur). Vzhľadom na končiacu platnosť dočasných opatrení⁶ by v roku 2028 bolo potrebné prijatie ďalších konsolidačných opatrení aj na udržanie deficitu na nezmenenej úrovni.

RRZ odhaduje, že štrukturálny deficit, ktorý je očistený o vplyv výkyvov ekonomického vývoja a iných jednorazových a dočasných opatrení, bude bez prijatia opatrení postupne rásť na celom strednodobom horizonte z odhadovanej úrovne 4,1 % HDP v roku 2026 až na 5 % HDP v roku 2028. Rastúce úrokové náklady, ako aj ukončenie pôsobenia v minulosti prijatých opatrení vlády s dočasným pozitívnym vplyvom na saldo VS sa premietnu do nárastu štrukturálneho deficitu počas nasledujúceho obdobia.

Graf 1: Odhad hospodárenia VS v rokoch 2026 až 2028 podľa RRZ a MF SR



Zdroj: ŠÚ SR, MF SR, RRZ

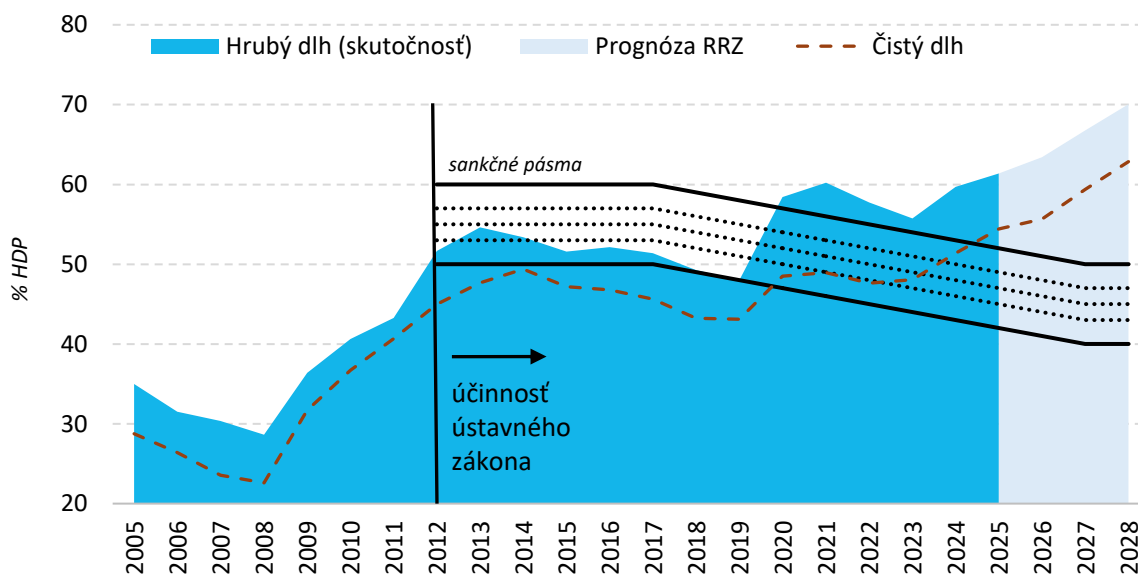
Pri odhadovanom vývoji salda by úroveň hrubého dlhu podľa RRZ mala na konci strednodobého horizontu v roku 2028 dosiahnuť výšku 70,1 % HDP. Čistý dlh dosiahne na konci roku 2028 úroveň 62,9 % HDP. Hospodárenie vlády (primárne deficity) bude na celom horizonte najvýraznejším faktorom, ktorý tlačí na prudký rast zadĺženia. Kumulatívne, bez dodatočnej konsolidácie, prispievajú primárne deficity k nárastu hrubého dlhu približne o 8,9 p.b. HDP. Na stabilizáciu hrubého dlhu na úrovni okolo

⁵ Ide o dôsledok zvýšenia úrokových sadziieb na finančných trhoch po roku 2022, ktoré sa postupne premietajú do nárastu úrokových nákladov, ako aj vplyv vysokých deficitov, ktoré je potrebné prefinancovať. RRZ odhaduje, že medzi rokmi 2025 a 2028 úrokové náklady prispievajú k zhoršeniu štrukturálneho salda o 0,5 % HDP.

⁶ Ide o dočasné zvýšenie odvodu finančných inštitúcií a zvýšenie sadzby zdravotných odvodov o 1 p.b. do roku 2027.

65 % HDP by bolo potrebné dodatočne znižovať deficit verejných financií až do roku 2028, a to približne na úroveň 2,4 % HDP.

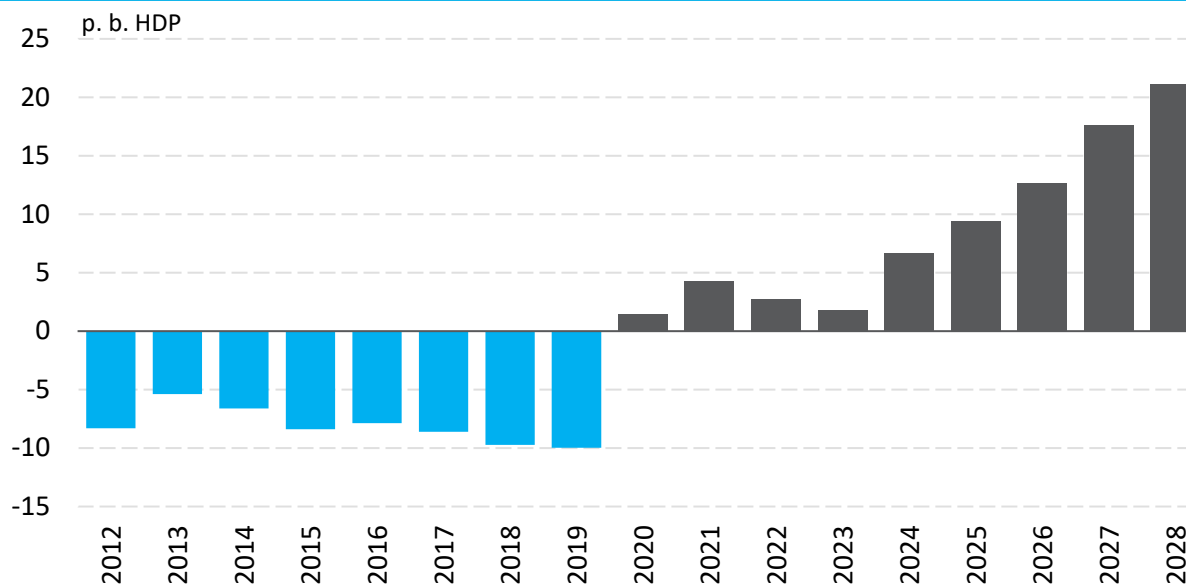
Graf 2: Vývoj hrubého a čistého dlhu od roku 2005



Zdroj: ŠÚ SR, RRZ

S každoročným poklesom sankčných pásiem dlhovej brzdy, ktorý sa zastaví v roku 2027 na úrovni 50 % HDP (pre najvyššie sankčné pásmo), sa budú nožnice medzi očakávanou výškou hrubého dlhu a najvyšším sankčným pásmom dlhovej brzdy, neustále roztvárať. Na konci strednodobého horizontu v roku 2028 by tak úroveň hrubého dlhu prekračovala najvyššie sankčné pásmo dlhovej brzdy až o 20,1 p.b. HDP.

Graf 3: Odchýlka úrovne hrubého dlhu VS od horného limitu dlhovej brzdy



Poznámka: Údaje od roku 2026 predstavujú prognózu vývoja v NPC scenári RRZ.

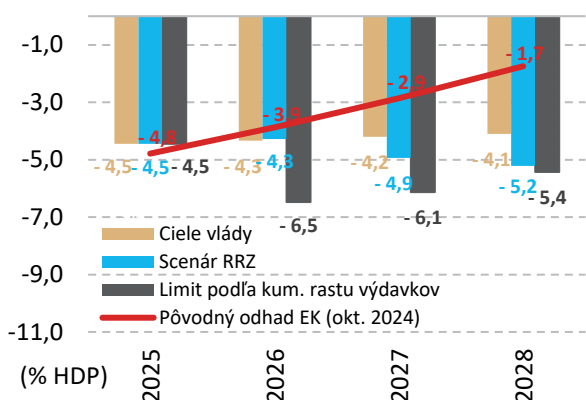
Zdroj: ŠÚ SR, RRZ

Dlhodobá udržateľnosť verejných financií sa nachádza v pásme vysokého rizika. Hodnota ukazovateľa dosiahla 5,5 % HDP ku koncu roka 2025⁷. Ak by vláda splnila svoj rozpočtový cieľ na rok 2027 opatreniami trvale zlepšujúcimi stav verejných financií v potrebnej výške 0,7 % HDP, dlhodobá udržateľnosť by sa mohla posunúť na hranicu pásma stredného a vysokého rizika⁸.

Splnenie európskych fiškálnych pravidiel v podobe maximálneho tempa rastu čistých výdavkov nepostačuje na zníženie deficitu pod 3 % HDP ani na stabilizáciu dlhu pod 60 % HDP. RRZ odhaduje, že aj bez pokračovania v konsolidácii verejných financií by pravidlo bolo do roku 2028 formálne splnené⁹ (o 0,1 % HDP po zohľadnení obrannej výnimky¹⁰). RRZ dlhodobo upozorňuje na chybné nastavenie európskeho pravidla pre Slovensko¹¹, ktoré nevyžaduje pokračovanie v konsolidácii a dokonca umožňuje pokračovanie v prudkom náraste dlhu¹².

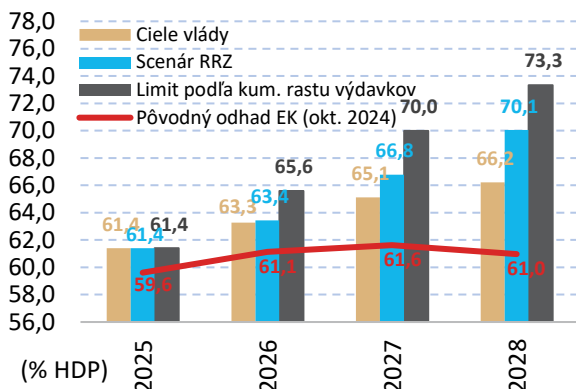
Z pohľadu európskych pravidiel RRZ odhaduje, že pokiaľ by výdavky vlády rástli presne v súlade so záväznou trajektóriou, deficit by mohol v roku 2026 dosiahnuť 6,5 % HDP, pričom do roku 2028 by sa znížil iba na 5,4 % HDP¹³. Dlh by v takomto prípade prudko rástol a v roku 2028 by dosiahol už 73,3 % HDP, čo je až o 3,3 p.b. vyššie, než odhaduje súčasný scenár RRZ.

Graf 4: Vývoj salda pri splnení výdavkových limitov



Zdroj: MF SR, RRZ

Graf 5: Vývoj dlhu pri splnení výdavkových limitov



Zdroj: MF SR, RRZ

Nezverejnenie fiškálneho výhľadu na najbližšie tri roky výrazne znižuje transparentnosť rozpočtového procesu v porovnaní s minulosťou. Od zverejnenia schváleného trojročného rozpočtu za predošlé obdobie (2026 až 2028) koncom roka 2025 tak až pravdepodobne do októbra 2026, kedy

⁷ RRZ, *Správa o dlhodobej udržateľnosti verejných financií za rok 2025*, apríl 2026.

⁸ Ukazovateľ nad 5 % HDP považuje RRZ za vysoké riziko pre dlhodobú udržateľnosť. Ukazovateľ vo výške medzi 1 a 5 % HDP predstavuje stredné riziko.

⁹ Národný nominálne stanovený limit verejných výdavkov, ktorý je odvodený od tempa rastu čistých výdavkov podľa európskych pravidiel, je však prísnejší. Vzájomná nekonzistentnosť týchto dvoch pravidiel sa prejavuje v rozdielnom pohľade na ich splnenie na konci horizontu, keďže bez pokračovania v konsolidácii národný limit verejných výdavkov nebude splnený ani po započítaní obrannej výnimky a odchýlka dosiahne v roku 2028 až 2,1 mld. eur.

¹⁰ Obranná výnimka je naviazaná na aktiváciu únikovej klauzuly, pričom výnimka umožňuje Slovensku zvýšiť obranné výdavky v rokoch 2025 až 2028 maximálne o 1,5 % HDP oproti úrovni z roku 2021 bez toho, aby došlo k odchýlke od schválenej trajektórie rastu čistých výdavkov.

¹¹ Chybné počiatkové nastavenie mohlo opraviť MF SR, avšak na rozdiel od niektorých iných členských štátov EÚ takýto krok nepodniklo – Skopál (2026), *Nesprávne nastavenie európskych pravidiel pre Slovensko si vyžaduje ambicióznejší domáci prístup k ozdraveniu verejných financií*

¹² Materiál sa zaoberá iba hodnotením vývoja na Slovensku. Obdobná situácia však mohla nastať aj v iných členských krajinách EÚ, v ktorých nastavené pravidlá tempa rastu čistých výdavkov tiež nemusia viesť k dostatočnému zníženiu dlhu a deficitu.

¹³ RRZ hodnotila samotné plnenie výdavkových limitov v materiáli *Posúdenie plnenia výdavkových limitov v roku 2025*.

vláda v zmysle zákona predkladá návrh rozpočtu do NR SR, nebudú verejne dostupné žiadne ucelené aktualizované údaje zo strany MF SR o strednodobom výhľade verejných financií¹⁴.

¹⁴ Výnimkou sú len daňové a odvodové prognózy a prognózy vybraných nedaňových príjmov a výdavkov, ktoré zverejňuje Výbor pre daňové prognózy v zmysle ustanovení ústavného zákona o rozpočtovej zodpovednosti do 15. februára a 30. júna. V porovnaní s kompletnou bilanciou príjmov a výdavkov verejnej správy ide však len o čiastkové informácie.

Príloha č. 1 – Bilancia hospodárenia VS podľa prognózy RRZ

Tabuľka 3: Bilancia príjmov a výdavkov verejnej správy v prognóze RRZ v mil. eur

(ESA 2010, v mil. eur)	2026	2027	2028	2029
Príjmy spolu	62 747	62 511	64 274	66 675
Daňové príjmy	28 983	29 623	30 588	31 747
Dane z produkcie a dovozu	17 311	17 643	18 213	18 843
- DPH (spolu so zdrojmi EÚ)	11 293	11 540	11 957	12 455
- Spotrebné dane	2 878	2 933	3 046	3 109
- Daň z nehnuteľnosti a iné	657	663	668	677
- Odvod z hazardných hier	431	447	465	485
- Poplatok za obchodovanie s emisnými kvótami	278	251	243	235
- Ostatné	1 774	1 809	1 834	1 882
Bežné dane z dôchodkov, majetku	11 673	11 981	12 375	12 904
- Daň z príjmov fyzických osôb	5 542	5 719	5 942	6 209
- Daň z príjmov právnických osôb	5 490	5 566	5 724	5 984
- Osobit. odvod z podnikania v regul. odv.	432	377	292	298
- Daň z príjmov vyberaná zrážkou – rozp. Klasif.	519	570	581	581
- Dane z majetku a iné	131	134	137	140
- Ostatné	-9	-8	-9	-10
Dane z kapitálu	0	0	0	0
Príspevky na sociálne zabezpečenie	23 170	24 369	25 137	26 183
Skutočné príspevky na sociálne zabezpečenie	22 684	23 870	24 614	25 635
Imputované príspevky na sociálne zabezpečenie	486	498	523	548
Nedaňové príjmy	5 316	5 356	5 483	5 574
Tržby	3 874	3 957	4 065	4 072
Dôchodky z majetku, z ktorých	1 443	1 398	1 418	1 503
- Dividendy	579	526	529	531
- Úroky	573	572	578	528
Granty a transfery	5 277	3 163	3 066	3 170
z toho: z EÚ a Plánu obnovy a odolnosti	4 162	2 124	2 035	2 100
Výdavky spolu	68 851	69 809	72 324	75 215
Bežné výdavky	60 172	62 723	65 332	68 093
Kompenzácie zamestnancov	16 546	17 097	17 712	18 444
Medzispotreba	7 915	8 016	8 177	8 299
Dane	218	224	230	236
Subvencie	1 295	1 064	1 069	1 098
Dôchodky z majetku	2 336	2 716	3 202	3 697
Úrokové náklady	2 336	2 716	3 202	3 697
Celkové sociálne transfery	28 460	30 067	31 339	32 589
- Sociálne dávky okrem naturálnych soc. transferov	22 833	24 130	25 136	26 120
- Aktívne opatrenia trhu práce	116	122	127	132
- Nemocenské dávky	1 089	1 132	1 178	1 224
- Dôchodkové dávky	13 834	14 477	14 976	15 636
- Dávky v nezamestnanosti	332	347	364	369
- Štátne sociálne dávky a podpora	2 933	3 225	3 342	3 442
- Platené poisť. za skupiny osôb ust. zákonom	2 107	2 472	2 917	3 114
- Naturálne sociálne transfery (zdrav. zariadenia)	5 627	5 936	6 202	6 468
Ostatné bežné transfery	3 401	3 539	3 603	3 730
z toho: Odvody do rozpočtu EÚ	1 247	1 291	1 347	1 407
Kapitálové výdavky	8 679	7 086	6 992	7 122
Kapitálové investície	7 375	6 295	6 209	6 393
Kapitálové transfery	1 304	792	783	729
Čisté pôžičky poskytnuté / prijaté	-6 104	-7 298	-8 050	-8 540

Zdroj: ŠÚ SR, RRZ

Tabuľka 4: Bilancia príjmov a výdavkov verejnej správy v prognóze RRZ v % HDP

(ESA 2010, v mil. eur)	2026	2027	2028	2029
Príjmy spolu	43,95	42,32	41,69	41,41
Daňové príjmy	20,30	20,05	19,84	19,71
Dane z produkcie a dovozu	12,12	11,94	11,81	11,70
- DPH (spolu so zdrojmi EÚ)	7,91	7,81	7,76	7,73
- Spotrebné dane	2,02	1,99	1,98	1,93
- Daň z nehnuteľnosti a iné	0,46	0,45	0,43	0,42
- Odvod z hazardných hier	0,30	0,30	0,30	0,30
- Poplatok za obchodovanie z emisnými kvótami	0,19	0,17	0,16	0,15
- Ostatné	1,24	1,22	1,19	1,17
Bežné dane z dôchodkov, majetku	8,18	8,11	8,03	8,01
- Daň z príjmov fyzických osôb	3,88	3,87	3,85	3,86
- Daň z príjmov právnických osôb	3,85	3,77	3,71	3,72
- Osobit. odvod z podnikania v regul. odv.	0,30	0,26	0,19	0,19
- Daň z príjmov vyberaná zrážkou – rozp. Klasif.	0,36	0,39	0,38	0,36
- Dane z majetku a iné	0,09	0,09	0,09	0,09
- Ostatné	-0,01	-0,01	-0,01	-0,01
Dane z kapitálu	0,00	0,00	0,00	0,00
Príspevky na sociálne zabezpečenie	16,23	16,50	16,30	16,26
Skutočné príspevky na sociálne zabezpečenie	15,89	16,16	15,96	15,92
Imputované príspevky na sociálne zabezpečenie	0,34	0,34	0,34	0,34
Nedaňové príjmy	3,72	3,63	3,56	3,46
Tržby	2,71	2,68	2,64	2,53
Dôchodky z majetku, z ktorých	1,01	0,95	0,92	0,93
- Dividendy	0,41	0,36	0,34	0,33
- Úroky	0,40	0,39	0,37	0,33
Granty a transfery	3,70	2,14	1,99	1,97
z toho: z EÚ a Plánu obnovy a odolnosti	2,92	1,44	1,32	1,30
Výdavky spolu	48,22	47,26	46,91	46,71
Bežné výdavky	42,15	42,46	42,37	42,29
Kompenzácie zamestnancov	11,59	11,57	11,49	11,45
Medzispotreba	5,54	5,43	5,30	5,15
Dane	0,15	0,15	0,15	0,15
Subvencie	0,91	0,72	0,69	0,68
Dôchodky z majetku	1,64	1,84	2,08	2,30
Úrokové náklady	1,64	1,84	2,08	2,30
Celkové sociálne transfery	19,93	20,35	20,33	20,24
- Sociálne dávky okrem naturálnych soc. transferov	15,99	16,33	16,30	16,22
- Aktívne opatrenia trhu práce	0,08	0,08	0,08	0,08
- Nemocenské dávky	0,76	0,77	0,76	0,76
- Dôchodkové dávky	9,69	9,80	9,71	9,71
- Dávky v nezamestnanosti	0,23	0,23	0,24	0,23
- Štátne sociálne dávky a podpora	2,05	2,18	2,17	2,14
- Platené poisť. za skupiny osôb ust. zákonom	1,48	1,67	1,89	1,93
- Naturálne sociálne transfery (zdrav. zariadenia)	3,94	4,02	4,02	4,02
Ostatné bežné transfery	2,38	2,40	2,34	2,32
z toho: Odvody do rozpočtu EÚ	0,87	0,87	0,87	0,87
Kapitálové výdavky	6,08	4,80	4,53	4,42
Kapitálové investície	5,17	4,26	4,03	3,97
Kapitálové transfery	0,91	0,54	0,51	0,45
Čisté pôžičky poskytnuté / prijaté	-4,28	-4,94	-5,22	-5,30

Zdroj: ŠÚ SR, RRZ

Príloha 2 – Strednodobý odhad plnenia európskych fiškálnych pravidiel a národného limitu verejných výdavkov

Tabuľka 5: Výdavky spadajúce pod limit verejných výdavkov podľa odhadu RRZ

(mil. eur)	2026	2027	2028
1. Celkové výdavky verejnej správy	68 851	69 809	72 324
2. EÚ fondy a POO	4 474	2 095	2 004
3. Výdavky na spolufinancovanie	542	551	568
4. Úrokové náklady	2 336	2 716	3 202
5. Cyklické výdavky v nezamestnanosti	14	13	8
6. Jednorazové vplyvy	0	0	0
7. Výdavky spadajúce pod limit (1-2-3-4-5-6)	61 485	64 434	66 542
8. Limit verejných výdavkov	61 804	62 824	63 447
9. Rozdiel (8-7)	319	-1 610	-3 094
10. Rozdiel vo vplyve DRM medzi RRZ a MF SR	26	30	-80
11. Rozdiel po zahrnutí DRM (8-7+10)	345	-1 580	-3 174
12. Obranná výnimka	648	997	1 031
13. Rozdiel po započítaní výnimky na obranu (11+12)	993	-584	-2 143
<i>p.m. Odhad medziročného vplyvu DRM podľa MF SR pri výpočte</i>	<i>444</i>	<i>22</i>	<i>-342</i>
<i>p.m. Odhad medziročného vplyvu DRM podľa RRZ</i>	<i>471</i>	<i>51</i>	<i>-422</i>

Zdroj: MF SR, RRZ, ŠÚ SR

Tabuľka 6: Porovnanie odhadu RRZ pre rast výdavkov spadajúcich pod limit verejných výdavkov s európskymi fiškálnymi pravidlami

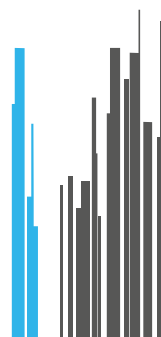
(mil. eur)	2024	2025	2026	2027	2028
1. Medziročný rast čistých výdavkov v % - záväzná trajektória	6,2%	3,8%	0,9%	1,6%	1,5%
2. Medziročný rast čistých výdavkov v % - odhad RRZ	3,4%	1,3%	2,0%	4,7%	3,9%
3. Odchýlka v jednotlivých rokoch ((2-1) x 7)	-1 491	-1 447	722	1 905	1 539
4. Odchýlka v % HDP	-1,1%	-1,1%	0,5%	1,3%	1,0%
5. Kumulatívna odchýlka v % HDP	-1,1%	-2,2%	-1,7%	-0,4%	0,6%
6. Kumulatívna odchýlka po zohľadnení obrannej výnimky v % HDP	-1,1%	-2,8%	-2,2%	-1,1%	-0,1%
<i>7. Výdavky spadajúce pod limit v predošlom roku (odhad RRZ)</i>	<i>54 128</i>	<i>57 349</i>	<i>59 783</i>	<i>61 485</i>	<i>64 434</i>
<i>8. Nominálny HDP</i>	<i>130 208</i>	<i>136 754</i>	<i>142 771</i>	<i>147 721</i>	<i>154 180</i>

Zdroj: EK, MF SR, RRZ, ŠÚ SR

Príloha 3 – Diskrečné príjmové opatrenia

Tabuľka 7: Zoznam diskrečných príjmových opatrení (DRM) a medziročné vplyvy – odhad RRZ

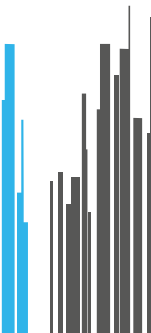
(mil. eur)	2024	2025	2026	2027	2028
Zmena v registračnom poplatku motorového vozidla*	-14				
Prvotná implementácia účtovného štandardu IFRS 17 na poisťovne*	3	-10	-17		
Reforma II. Piliera - automatický vstup	-16	-21	-23	-25	-27
Zvýšenie sadzby odvodu z internetových hazardných hier*	2				
Minimálne poistné zo zdravotných odvodov*	-6				
Zrušenie koncesionárskych poplatkov RTVS*	-41				
Príjem z odvodu z nadmerných príjmov – elektrárne*	-24	-6			
Valorizácia správnych a súdnych poplatkov – od 1Q 2024	38	13			
Zvýšenie poplatku za udržiavanie núdzových zásob ropy o 1 cent	33				
Osobitný odvod pre Vodohospodársku výstavbu	-72	-40	-15	-25	
Solidárny príspevok z činností v odvetviach ropy a iných	44	-44			
Zvýšenie sadzby spotrebnej dane z liehu	17	3			
Zvýšenie sadzby zdravotného poistného zamestnávateľa o 1 p. b.	358				-411
Zmena sadzieb daní z nehnuteľností podľa VZN	110				
Zvýšenie sadzieb poplatku za komunálny odpad podľa VZN	45				
Odpustenie soc. odvodov zamestnávateľa za zamestnancov v potravinárskom priemysle*	-11	35			
Zavedenie spotrebnej dane zo sladených nápojov		115	7		
Zvýšenie spotrebnej dane z tabakových výrobkov a výrobkov súvisiacich s tabakovými výrobkami	90	68	100	47	104
Predĺženie odpustenia soc. odvodov zamestnávateľov pre poľnohospodárov*	-15	15			
Pokles odvodu do II. Piliera	358	63		69	
Zvýšenie dane z príjmov právnických osôb na 24 %		451			
Zníženie zdanenia nákladných vozidiel		-5			
Úprava cien diaľničných známok a mýta (Eurovignette)		93	54		
Úprava sadzby zrážkovej dane z dividend		17		-3	-11
Zavedenie dane z finančných transakcií a jej neskoršie úpravy		350	103		
Nepeňažný príjem oslobodený pri vozidlách s alternatívnym pohonom		-11	-3	-4	-7
Zvýšenie stropov pre platenie sociálnych odvodov		84			
Predĺženie daňového superodpisu na investície do priemyslu 4.0			-1	-1	2
Navýšenie platby za poistencov štátu	-89		-300		
Zákaz skládkovania komunálneho odpadu bez predúpravy*				-15	
Daňové zvýhodnenie úrokových výnosov zo štátnych dlhopisov		-93	-23	-4	28
Zmena sadzieb DPH (základná 23 % a dve znížené – 19 % a 5 %)	36	692	69		
Sezónna odvodovo-odpočítateľná položka na sociálne odvody a rozšírenie o ubytovanie a stravovanie*		-3			
Polovičný odpočet DPH na podnikové autá využívané aj na súkromné účely			86		
Daňová amnestia			81	-81	
Vyššia daň z poistenia a PZP			34	10	
Úprava daňovej licencie, dorovnávejacej dane a daňovej hranice mikrodaňovníkov	170	-83			
Úprava osobitného odvodu z regulovaných odvetví (banky, palivá, operátori, kolekt. investovanie)	339	-5	-53	-51	-100
Zvýšenie progresivity daní a zdravotných odvodov fyzických osôb a úprava ich sociálnych odvodov			554		
Úprava odvodových prázdnin, sociálnych odvodov a daňovej licencie živnostníkov			199	138	
Zavedenie úhrady za použitie prvotných materiálov			27	8	
Vyššie zdanenie hazardu vrátane vkladov na hráčske účty			42		
Zrušenie štátom plateného poistného a jeho náhrada za transfer do Sociálnej poisťovne			-468		
Lepšie zacielenie kontrolnej činnosti počas poberania PN			7	1	
Zavedenie športových poukazov pre deti zamestnancov		-7			
Zmeny v poplatkoch za uloženie odpadov na skládke (príjem EF)				-11	
DPPO - odpis budov pre šport a ubytovacie služby (od 2026)			-7		

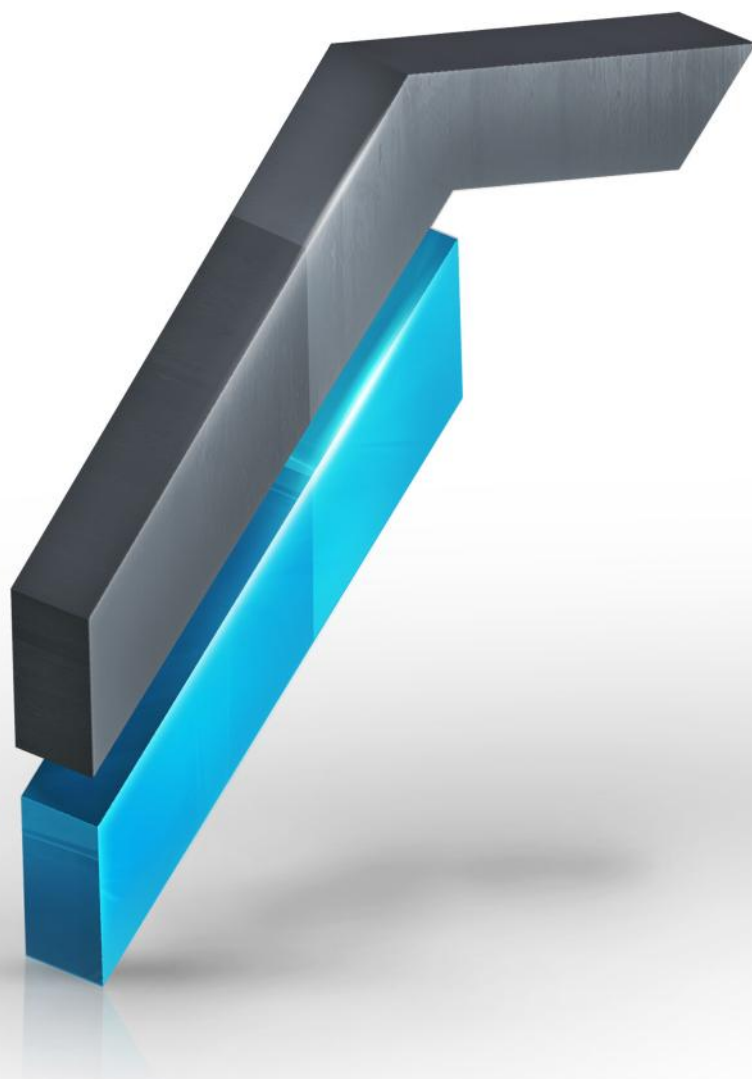


DPPO - nové pásmo daňovej licencie pre najväčšie firmy			9	-1	
Dane za špecifické služby - horná hranica poplatku za rozvoj z 35 na 50 eur za m ² (od 2026)			8		
Spolu	1356	1673	471	51	-422

* pri opatrení bola prevzatá kvantifikácia MF SR

Zdroj: MF SR, RRZ





© Kancelária Rady pre rozpočtovú zodpovednosť

TWIN CITY B

Mlyské nivy 12

821 09 Bratislava

Slovakia

www.rrz.sk