



Hodnotenie Návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2027 až 2029

Len predbežné údaje vzhľadom na časovú tieseň

7. október 2026

Ján Tóth, predseda RRZ

1

Nezastavuje rast dlhu.

Hrubý dlh má vzrásť zo 61,4 % HDP (2025) na 71,8 % HDP v roku 2029. Horná hranica dlhovej brzdy bude od roku 2027 na úrovni 50 % HDP. Budúci rok má byť dlh cca 100 mld. eur vs. bezpečná úroveň cca 75 mld. eur.

2

Nie je v súlade s ústavným zákonom o rozpočtovej zodpovednosti.

Výnimku, o ktorú vláda opiera možnosť predložiť schodkový rozpočet, Rada považuje za účelovú a nepodloženú a v protiklade so zverejnenou interpretáciou ÚS.

3

Veľmi pravdepodobne nie je v súlade ani s čl. 55a Ústavy SR.

Návrh neobsahuje ďalšiu konsolidáciu v roku 2027 (indícia, že dokonca horší vývoj ako scenár bez zmeny politik), nepredstavuje opatrenia na stabilizáciu a dlhu ani vo viacročnom horizonte.

4

Ciele nie sú podložené opatreniami — a riziká môžu deficit ešte zvýšiť.

Roky 2028 a 2029 nie sú podložené opatreniami. Rozpočet navyše počíta s výnosom dane z finančných transakcií aj po jej ohlásenom zrušení a viaceré významné výdavky sú rozpočtované len na rok 2027.

Deficit roku 2027 sa vracia na úroveň zo začiatku volebného obdobia pri vyššom dlhu, vyšších výdavkoch napriek historicky najvyšším príjmom pre štát. Zároveň v ďalších rokoch vláda predpokladá ďalší zhoršovanie hospodárenia, pričom ďalšia konsolidácia aj vzhľadom na nízky ekonomický rast a už zrealizované niektoré opatrenia bude objektívne ťažšia.



Hlavné závery v číslach

Všetky údaje z návrhu rozpočtu a z úvodného stanoviska RRZ

4,94 % HDP

deficit v roku 2027, teda 7,4 mld. eur
(2026: 4,4 % HDP, 6,3 mld. eur)

71,8 % HDP

hrubý verejný dlh v roku 2029
(so zatiaľ neprijatými opatreniami 69,6 %)

50 % HDP

horná hranica dlhovej brzdy
od roku 2027

3,7 mld. €

o toľko by musel byť deficit 2027 nižší, aby sa dlh
stabilizoval (deficit na 2,5 % HDP)

+2,6 mld. €

o toľko je výdavkový limit 2027 vyšší než limit
schválený NR SR pre rok 2027 v RVS 2026 - 2028

30 mld. €

nárast čistého dlhu v tomto volebnom období —
dvojnásobné tempo voči rokom 2020–2023

Zdroj: Úvodné stanovisko RRZ k Návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2027 až 2029, 5. 10. 2026.



Rozpočtové ciele nesplnené, deficit neudržateľne vysoký

Rozpočtové ciele schválené vládou pre tie isté roky, podľa dátumu schválenia

(v % HDP)	2026	2027	2028
1. Strednodobý fiškálno-štrukturálny plán (október 2024)	-3,7	-3,0	-2,2
2. Rozpočet verejnej správy 2026–2028 (október 2025)	-4,1	-3,5	-2,8
3. Výročná správa o pokroku pri plnení strednodobého plánu (apríl 2026)	-4,3	-4,2	-4,1
4. Návrh rozpočtu verejnej správy 2027–2029 (október 2026) — cieľ	-4,4	-4,9	-4,5
<i>z toho saldo v samotnom rozpočte</i>	–	-4,9	-5,3

-3,0 → -4,9

zhoršenie cieľa pre rok 2027

≈ 3 mld. €

zhoršenie oproti pôvodnému plánu 3 % deficitu

1,1 mld. €

nárast deficitu voči cieľu z apríla 2026 — za päť mesiacov

Prognóza daňových a odvodových príjmov sa oproti aprílu 2026 zlepšila a prognózovaný rast ekonomiky sa medziročne zdvojnásobí v budúcom roku.

Zdroj: Úvodné stanovisko RRZ k Návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2027 až 2029, 5. 10. 2026. Saldo v samotnom rozpočte: Hlavná kniha NRVS 2027–2029, Tabuľka 12. Pozn.: riadky 1 – 4 sú CIELE schválené vládou pre tie isté roky, nie skutočnosť.

Makrorámec: revízia cieľa nie je vysvetliteľná prognózou

Makroekonomický výhľad sa oproti aprílu 2026 zlepšil a rast sa medziročne zrýchľuje

0,8 % → 1,8 %

rast HDP 2026 → 2027
(zdvojnásobenie)

3,7 % → 2,9 %

inflácia 2026 → 2027

lepšia

prognóza daňových a odvodových
príjmov oproti aprílu 2026

optimistická

makroprognóza pre roky 2028 –
2030 podľa RRZ

Cieľ sa zhoršil o 1,1 mld. eur pri lepšom makroekonomickom výhľade, nie pri horšom. Revízia preto nie je vysvetliteľná prognózou.

- Výhrada RRZ k rokom 2028 – 2030 riziko nezmenšuje, ale zväčšuje: práve v týchto rokoch leží celá nešpecifikovaná konsolidácia.

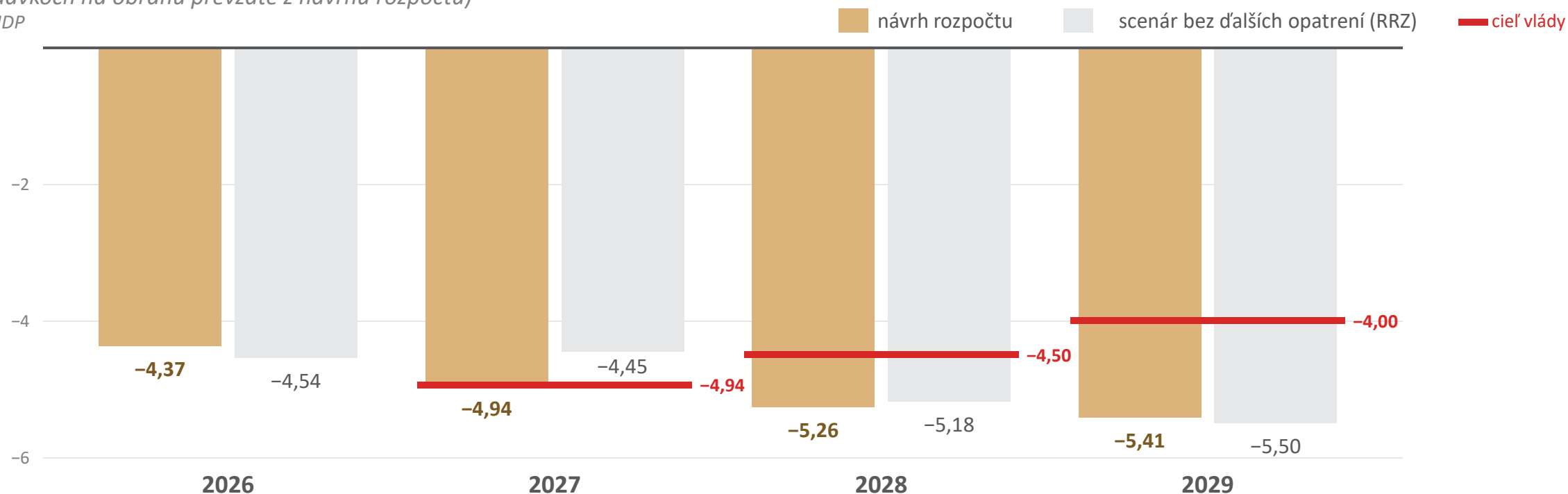
Zdroj: Výbor pre makroekonomické prognózy a Výbor pre daňové prognózy (9/2026), Návrh rozpočtu verejnej správy na roky 2027 až 2029.



Rozpočet na rok 2027 nekonsoliduje

Saldo verejnej správy v % HDP, 2026 – 2029: návrh rozpočtu verzus scenár bez prijatia ďalších opatrení podľa RRZ (predbežné, predpoklady o výdavkoch na obranu prevzaté z návrhu rozpočtu)

% HDP



- **Rok 2027 nekonsoliduje:** deficit 4,94 % HDP pri avizovaných výdavkoch na obranu je vyšší ako NPC scenár (4,45 % HDP) o 727 mil. eur.
- **Rozpočet neukazuje cestu k znižovaniu deficitu ani dlhu** – deklarované ciele vlády (červená značka) sa od salda v samotnom rozpočte vzdávajú.

Zdroj: MF SR, RRZ. Pozn.: scenár bez ďalších opatrení je indikatívny odhad RRZ zo septembra 2026 — vývoj verejných financií, ak by sa po roku 2026 neprijímali žiadne ďalšie opatrenia. Nie je to prognóza, je to referenčný bod na posúdenie konsolidačného úsilia.

Roky 2028 a 2029 nie sú rozpočtovým plánom

Ciele na posledné dva roky horizontu nie sú podložené opatreniami

1,2 mld. €

nepodložené opatreniami
v roku 2028 (0,8 % HDP)

2,3 mld. €

nepodložené opatreniami
v roku 2029 (1,4 % HDP)

≈ 0,5 mld. €

rozpočtovaný výnos dane z finančných transakcií
aj po medializovanom zrušení

Výdavky podľa ESA 2010 rozpočtované iba na rok 2027 – na roky 2028 a 2029 vôbec (mil. eur)

Kompensácie
cien energií

250

Rezerva na
negatívne vplyvy

150

Národný
jadrový program

100

Opatrenia
proti suchu

100

SPOLU výdavky
podľa ESA 2010

600

Valorizácia platov
2028 a 2029 (riziko)

500 → 1 000

- **Transfer do ŠFA 700 mil. € sa do súčtu nezapočítava** – je to finančná transakcia, nie výdavok podľa ESA 2010. Riziko je zmena jeho účelu, ktorá by sa do salda premietla.
- **Dodatočné navýšovanie platov vo verejnej správe bez krytia v rozpočte** – neistota dostatočného zohľadnenia výdavkov na valorizáciu platov

Orientačný prepočet RRZ: aký schodok sa odovzdáva ďalšej vláde

- Saldo zo samotného rozpočtu: –8,3 mld. € (2028), –8,9 mld. € (2029)
- + výpadok dane z finančných transakcií 0,5 mld. €
- + pokračujúce jednoróčné výdavky 0,45 až 0,6 mld. €
- + valorizácia platov 0,5 mld. € v roku 2028 a 1,0 mld. € v roku 2029.

2028

6,2 – 6,3 % HDP

9,7 – 9,9 mld. €

2029

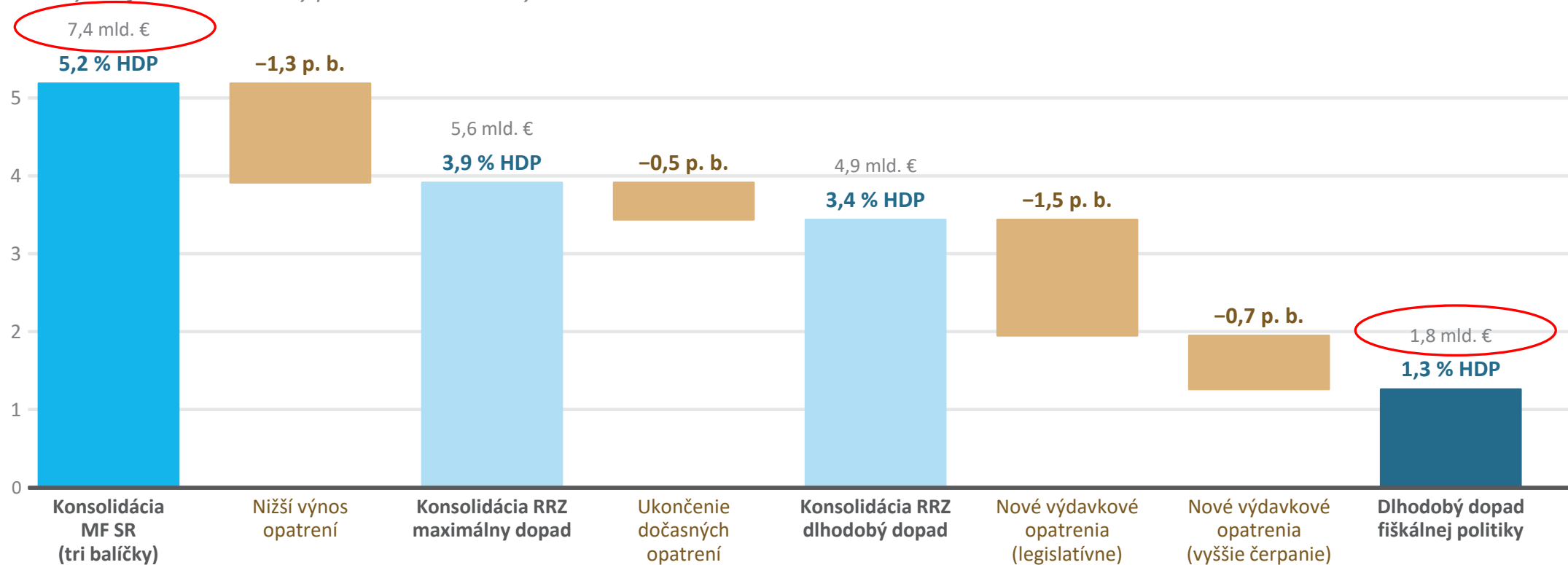
6,6 – 6,7 % HDP

10,8 – 11,0 mld. €

Zdroj: Úvodné stanovisko RRZ k NRVS 2027 – 2029; rozpočet kapitoly VPS, tabuľky 117 a 120; Hlavná kniha, s. 109. Pozn.: objemy 1,2 a 2,3 mld. € sú ročné, nie kumulatívne (0,76 a 1,41 % HDP). Valorizácia platov: rezerva v rozpočte pokrýva valorizáciu roku 2027 a zákonné nároky vybraných skupín, nie ďalšie kolektívne vyjednávanie v rokoch 2028 a 2029. Prepočet odovzdávaného schodku je orientačný odhad Rady, nie údaj z návrhu rozpočtu.

Dlhodobý vplyv fiškálnej politiky je maximálne štvrtinový oproti deklarovanej snahe

Tri konsolidačné balíčky 2024 - 2026: od 7,4 mld. eur deklarovaných k 1,8 mld. eur dlhodobého vplyvu (v % HDP roku 2026) bez možných tlmiačich dynamických efektov na rastový potenciál ekonomiky

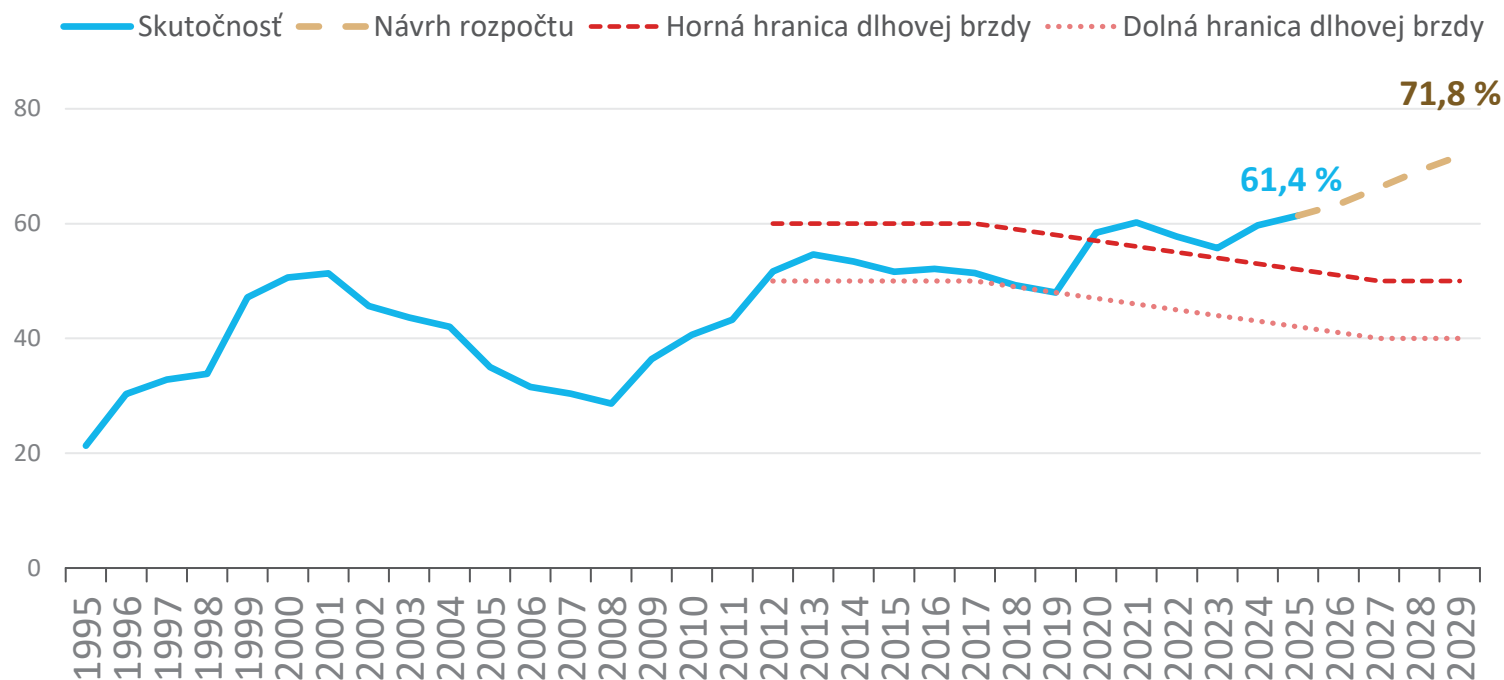


Z deklarovaných 7,4 mld. eur zostáva dlhodobo 1,8 mld. Eur – približne štvrtina. Prínos spotrebovali nové výdavky a nižší skutočný výnos trvalých opatrení. Celkový vplyv môže byť nižší ako 1,8 mld eur po zarátaní vplyvov na zhoršenie konkurencieschopnosti ekonomiky (neodhadované).

Zdroj: MF SR (komunikovaný dopad balíčkov), RRZ. Pozn.: hodnoty v mil. eur vychádzajú z úrovne HDP roku 2026 (142 540 mil. eur), okrem údajov MF SR, ktorý je daný ako komunikovaný dopad. Ide o balíčky 2024 – 2026, nie o aktuálny návrh rozpočtu. Rozpis odchýlky je v zálohovom slajde.

Dlh neudržateľne rastie nad bezpečnú hranicu

Hrubý verejný dlh v % HDP, 1995 – 2029; od roku 2026 podľa návrhu rozpočtu



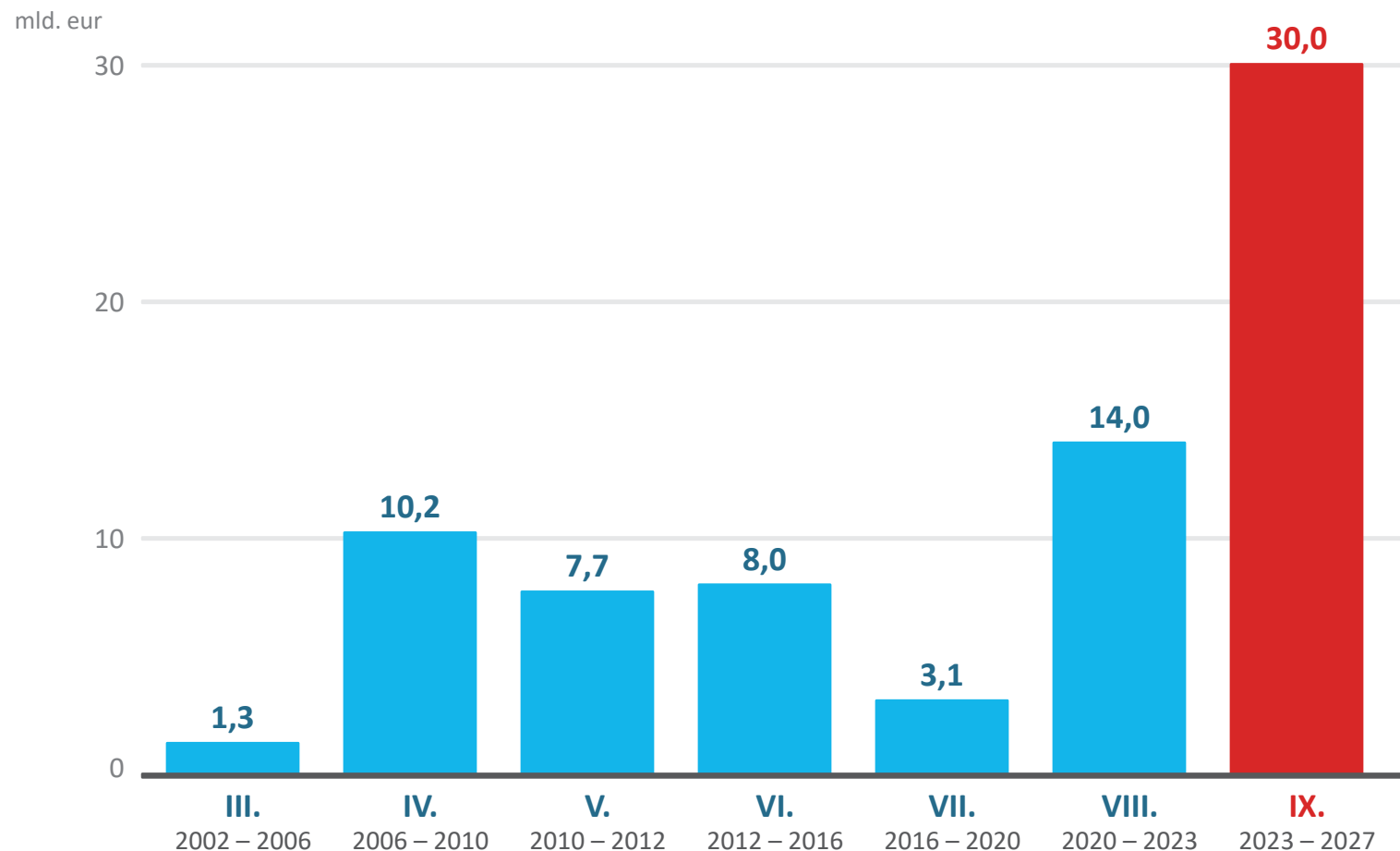
- Vláda pôvodne cieľila stabilizáciu dlhu. Podľa návrhu ukončí volebné obdobie s dlhom historicky najvyššie nad bezpečnou úrovňou s neudržateľnou dynamikou do budúcnosti.

Dlh prekračuje hornú hranicu dlhovej brzdy nepretržite od roku 2020. Podľa návrhu rozpočtu bude v roku 2029 vyšší o takmer 22 p. b. (36 mld. eur) než hranica, ktorá preň platí (50 % HDP).

Zdroj: Eurostat, MF SR, RRZ. Pozn.: do roku 2025 skutočnosť, roky 2026 – 2029 podľa návrhu rozpočtu (2026 je očakávaná skutočnosť). Červené čiary sú horná a dolná hranica najvyššieho sankčného pásma dlhovej brzdy; dolná je vždy 10 p. b. pod hornou.

Nárast čistého dlhu podľa volebných období (mld. eur)

V mld. eur; aktuálne volebné obdobie je najvyššie zo siedmich sledovaných



+30 mld. €

nárast čistého dlhu
v tomto volebnom období

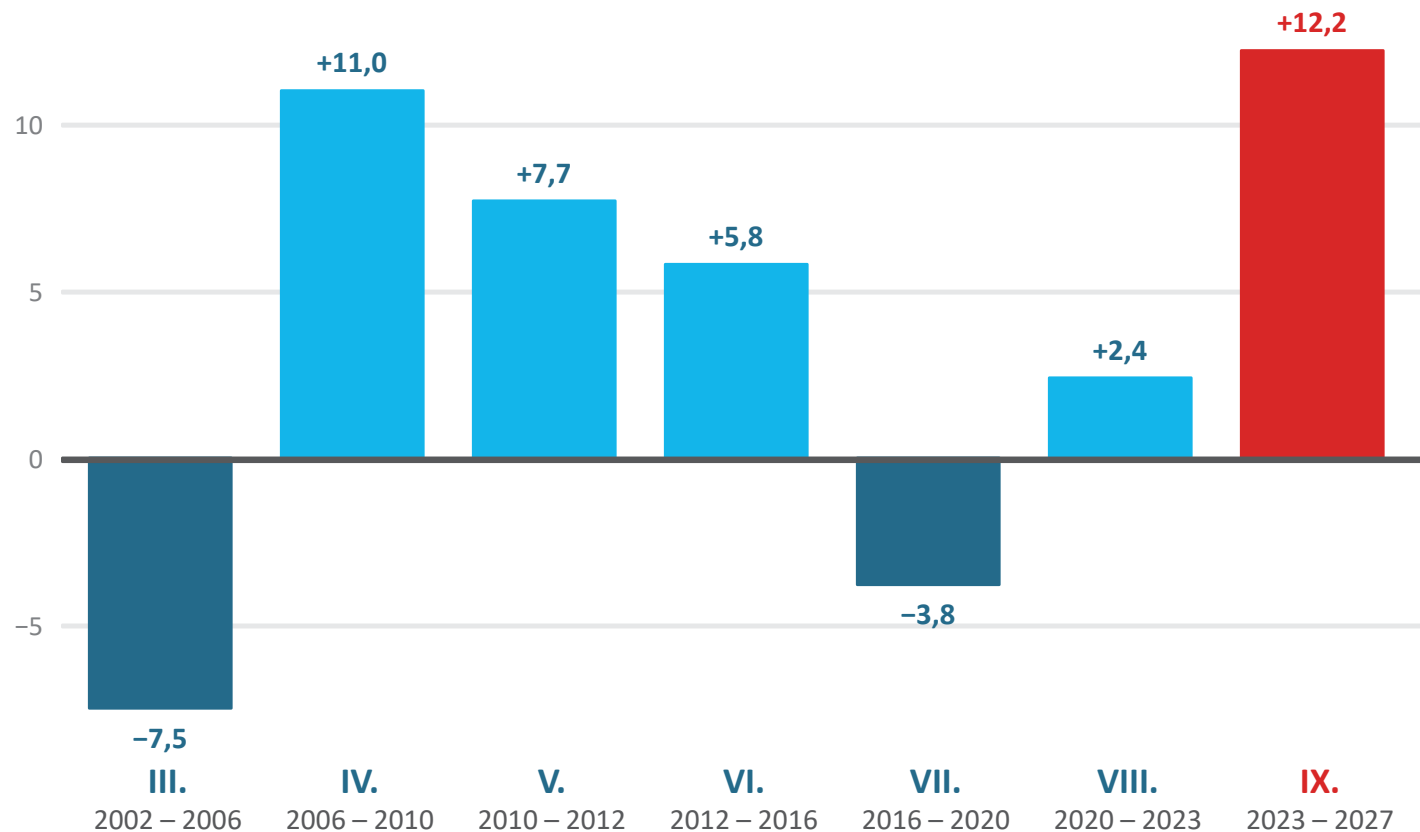
- Aktuálne volebné obdobie prekonáva aj roky globálnej finančnej krízy (2006 – 2010) a obdobie covidu a energetickej krízy (2020 – 2023).
- Rast čistého dlhu rámcovo zodpovedá aj zmene hrubého dlhu podľa návrhu rozpočtu.

Zdroj: RRZ. Pozn.: čistý dlh je hrubý dlh očistený o likvidné finančné aktíva. Volebné obdobie 2023 – 2027 (IX. volebné obdobie NR SR) je odhad na základe návrhu rozpočtu. Návrh rozpočtu údaj o čistom dlhu neposkytuje — Rada bude jeho doplnenie žiadať, bez neho nie je možné overiť vývoj čistej pozície verejnej správy.

Nárast čistého dlhu podľa volebných období (p. b. HDP)

Aktuálne volebné obdobie je najvyššie zo siedmich sledovaných

p. b. HDP



+12,2 p. b.

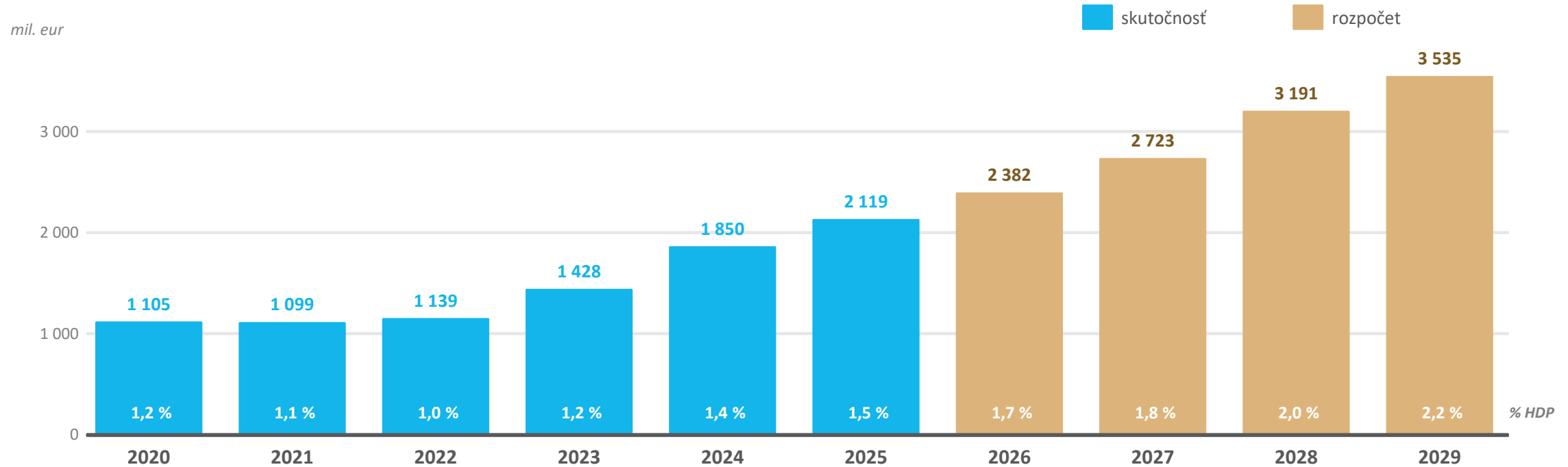
nárast čistého dlhu
v tomto volebnom období

- Nárast čistého dlhu na HDP porovnateľný len s obdobím finančnej krízy

Zdroj: RRZ. Pozn.: čistý dlh je hrubý dlh očistený o likvidné finančné aktíva. Volebné obdobie 2023 – 2027 (IX. volebné obdobie NR SR) je odhad na základe návrhu rozpočtu. Návrh rozpočtu údaj o čistom dlhu neposkytuje - Rada bude jeho doplnenie žiadať, bez neho nie je možné overiť vývoj čistej pozície verejnej správy.

Úrokové náklady dynamicky rastú

Úrokové náklady verejnej správy (D41P) v mil. Eur a v % HDP



3,2×

nárast úrokových nákladov v eurách, 2022 → 2029

1,0 → 2,2 % HDP

úroková záťaž ako podiel na HDP, 2022 → 2029

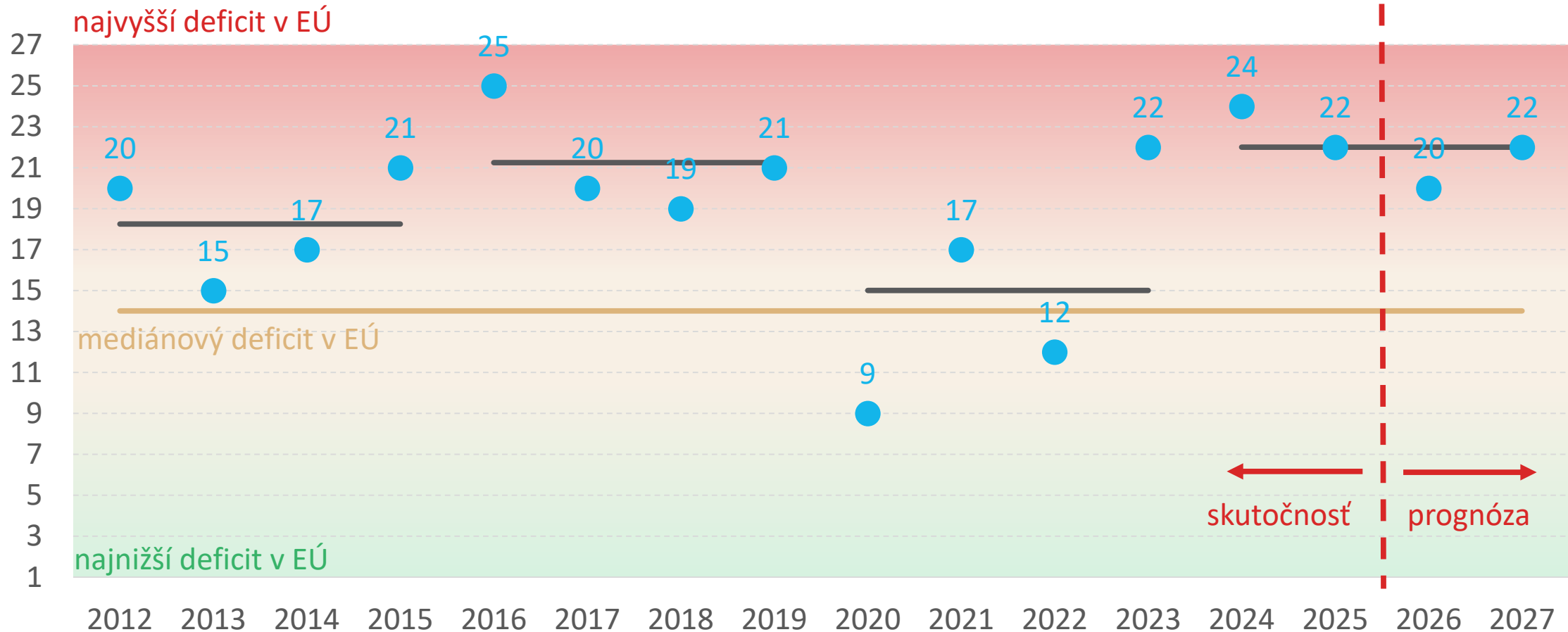
+1,4 mld. €

viac na úrokoch v roku 2029 než v roku 2025

Zdroj: MF SR, RRZ (D41P, ESA 2010). Pozn.: roky 2026 – 2029 sú rozpočet; hodnoty pre roky 2028 a 2029 vychádzajú z deficitov uvedených v návrhu rozpočtu bez dodatočných opatrení. Pokles úrokov v rokoch 2020 – 2022 odráža nízke sadzby a refinancovanie staršieho drahšieho dlhu.

Opäť zaostávame v deficitoch v rámci krajín EÚ

Poradie veľkosti deficitu Slovenska voči EÚ krajinám (1 – najnižší deficit, 27 – najvyšší deficit, čiara znamená priemerné poradie v rámci volebných období)



Opäť sa zväčšilo zaostávanie v porovnaní s EÚ krajinami. V predchádzajúcom volebnom období sa dosahovali deficit bližšie mediánovej krajine EÚ (15. najnižší deficit). Ak by sa aplikovalo toto poradie na posledne dostupné odhady EK, znamenalo by dosiahnutie deficitu na úrovni 3-3,4 % HDP.

Vízia Slovensko 2040 a odporúčania Rady EÚ a OECD nezohľadnené

Rozpočet zatiaľ nenadväzuje na smerovanie, ktoré si vláda sama stanovila

Vízia Slovensko 2040 (schválená vládou)

- Postupné smerovanie verejných financií k vyrovnanému hospodáreniu.
- Pokles verejného dlhu pod 50 % HDP.
- Schválená len niekoľko týždňov pred predložením návrhu rozpočtu.

Návrh rozpočtu 2027 – 2029

- Deficit rastie zo 4,4 na 4,94 % HDP a bez ďalších opatrení rastie nad 5 % HDP.
- Hrubý dlh naďalej rastie na 71,8 % HDP v roku 2029.
- Rozpočet neobsahuje ďalšiu konsolidáciu v roku 2027, ani v ďalších rokoch.

Ostatné odporúčania Vízie Slovensko 2040 a odporúčania Rady EÚ a OECD, ktoré sa v rozpočte výraznejšie nepremietajú

Lepšie zacieliť
sociálne transfery

Presunúť konsolidáciu na
štrukturálne výdavkové opatrenia

Upraviť daňový mix smerom k daniam,
ktoré menej brzdia rast

Návrh rozpočtu neukazuje reformné kroky, ktoré by podporili konkurencieschopnosť, vyšší ekonomický rast a pomohli zlepšiť zdravie verejných financií.

Zdroj: Úvodné stanovisko RRZ k Návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2027 až 2029, 5. 10. 2026. Vízia Slovensko 2040; odporúčanie Rady EÚ a OECD Economic Survey of the Slovak Republic 2026. Pozn.: odporúčanie k daňovému mixu sa týka zloženia daní, nie zvýšenia celkového daňového zaťaženia.

Súlad s pravidlami rozpočtovej zodpovednosti

Posúdenie Rady podľa ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. a čl. 55a Ústavy SR

Ústavný zákon č. 493/2011 Z. z.

Návrh nie je predložený v súlade s požiadavkami ústavného zákona o rozpočtovej zodpovednosti.

- Dlh je v najvyššom sankčnom pásme dlhovej brzdy — šiesty rok.
- Po skončení ochrannej lehoty je vláda povinná predložiť vyrovnaný alebo prebytkový rozpočet; navrhuje deficit 4,94 % HDP.
- Výnimku, o ktorú vláda opiera možnosť predložiť schodkový návrh, Rada považuje za účelovú a nepodloženú.
- Vláda nepredložila návrh opatrení na zníženie dlhu — ani v roku 2025, ani v roku 2026, ani v návrhu rozpočtu.

Čl. 55a Ústavy SR

Návrh veľmi pravdepodobne nie je v súlade ani s princípom ochrany dlhodobej udržateľnosti.

- Rada sa opiera o doterajšie nálezy Ústavného súdu SR, najmä o nález PL. ÚS 13/2022.
- Rozpočet neobsahuje ďalšiu konsolidáciu v roku 2027, nepredstavuje konkrétne opatrenia na dosiahnutie cieľov a neukazuje cestu k zníženiu dlhu; naopak dlh v ďalších rokoch výrazne rastie a vzdďaľuje sa od hornej hranice dlhovej brzdy.
- Rozhodnutiu so zásadným vplyvom na verejné financie má predchádzať poctivá a vyčerpávajúca diskusia — s priestorom na vyjadrenie pre všetkých, ktorí k tomu majú čo povedať.

Za týchto okolností nemožno podľa Rady návrh v tejto chvíli považovať za rozpočet, ktorý zabezpečuje ochranu dlhodobej udržateľnosti. Posudzovanie ústavnosti prislúcha Ústavnému súdu SR; Rada sa vyjadruje v rozsahu svojho mandátu.

Zdroj: Úvodné stanovisko RRZ k Návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2027 až 2029, 5. 10. 2026. Nález Ústavného súdu SR PL. ÚS 13/2022. Podrobnosti k trom požiadavkám nálezu sú v zálohovom slajde.



Skrátená diskusia o rozpočte nie je primeraná jeho významu

Rozpočet s trojročným horizontom sa prerokúva v lehotách kratších než doterajšia prax

4. 10. 2026

Zverejnenie návrhu

Materiál sprístupnený verejnosti a sociálnym partnerom v nedeľu.

5. 10. 2026

Tripartita a vláda

Rokovanie HSR SR ráno, schválenie vládou v ten istý deň napoludnie.

7. 10. 2026

Výbor pre financie a rozpočet

Dnešné rokovanie — dva pracovné dni po zverejnení materiálu.

od 7. 10. 2026
(októbrová schôdza)

Prerokovanie v pléne NR SR

Predsunuté z novembrovej schôdze. Zákonný termín na predloženie vládou bol 15. 10.

Lehoty sa skracujú tým, ktorí sa k rozpočtu vyjadriť majú

Najvyšší kontrolný úrad
zo zákona povinnosť dať stanovisko

Rada pre rozpočtovú zodpovednosť
súladiť s pravidlami a dlhodobá udržateľnosť

Sociálni partneri
zákonné postavenie v HSR SR

Samosprávy
rozpočty obcí a VÚC

Pri rozhodnutí s takýmto vplyvom na verejné financie nie je skrátená diskusia primeraná.





© Rada pre rozpočtovú zodpovednosť

TWIN CITY B

Mlynské nivy 12

821 09 Bratislava

Slovakia

www.rrz.sk



Ďakujem za pozornosť!



Nekredibilné ciele na vzdialenejšie roky a chýbajúce opatrenia

Vláda si na roky t+2 a t+3 opakovane stanovuje papierovo ambiciózne ciele, ktoré nie sú kryté opatreniami

Dokument	Rok	Cieľ vlády (% HDP)	Saldo v tom istom rozpočte	Chýbajúce opatrenia (p. b.)
Rozpočet verejnej správy 2025 – 2027 (október 2024)	2026 (t+2)	–3,70	–4,20	0,50
Rozpočet verejnej správy 2025 – 2027 (október 2024)	2027 (t+3)	–3,00	–4,90	1,90
Rozpočet verejnej správy 2026 – 2028 (október 2025)	2027 (t+2)	–3,50	–5,05	1,55
Rozpočet verejnej správy 2026 – 2028 (október 2025)	2028 (t+3)	–2,80	–4,59	1,79
Návrh rozpočtu verejnej správy 2027 – 2029 (október 2026)	2028 (t+2)	–4,50	–5,26	0,76
Návrh rozpočtu verejnej správy 2027 – 2029 (október 2026)	2029 (t+3)	–4,00	–5,41	1,41

- Vzorec sa opakuje: čím vzdialenejší rok, tým ambicióznejší cieľ a tým väčšia nekrytá medzera.
- Vláda v aktuálnom návrhu sama uvádza, že dosiahnutie cieľov si vyžiada opatrenia za 0,8 % HDP v roku 2028 a 1,4 % HDP v roku 2029. Ani jedno nie je špecifikované.
- Pre rok 2027 sa v rozpočte na roky 2026-2028 ako NPC scenár uvažoval deficit 5,05% HDP – potvrdenie toho, že vláda nekonsoliduje

Zdroj: Hodnotenie RRZ k NRVŠ 2025 – 2027, Tabuľka 1; Hodnotenie RRZ k NRVŠ 2026 – 2028, Tabuľka 1; Návrh rozpočtu verejnej správy na roky 2027 až 2029, Hlavná kniha, Tabuľka 12.

Aktuálny rok 2026: zhoršenie o 377 mil. eur podľa údajov MF SR **RRZ**

Očakávaná skutočnosť MF SR oproti schválenému rozpočtu — zhoršenie je výdavkové, nie príjmové

–5 913 mil. €

schválený rozpočet na rok 2026

–6 290 mil. €

očakávaná skutočnosť 2026 podľa
MF SR (–4,37 % HDP)

–377 mil. €

zhoršenie v priebehu roka

–7 mil. €

odchýlka daňových príjmov od
rozpočtu

Hlavné tituly zhoršenia (údaje MF SR)

Akualizácia výdavkov na vojenskú techniku

–0,21 p. b.

Spolufinancovanie EÚ

–0,15 p. b.

Dividendy

+0,08 p. b.

Daňové príjmy sú prakticky na úrovni rozpočtu (–7 mil. €). Zhoršenie roku 2026 je na strane výdavkov, nie príjmov. Rada má pre rok 2026 vlastný odhad deficitu 4,5 % HDP po prevzatí predpokladov vlády o výdavkoch na obranu.

Zdroj: Návrh rozpočtu verejnej správy na roky 2027 až 2029, Hlavná kniha — údaje MF SR. p. b. = percentuálne body HDP.

Limit verejných výdavkov: splnenie len pre rok 2027

Výdavky pod limitom podľa rozpočtu vs. limit s využitím obrannej výnimky

Rok	Výdavky RVS pod LVV (mil. €)	LVV s obrannou výnimkou	Rozdiel	Výsledok
2027	64 973	65 447	-474	pod limitom
2028	67 031	66 573	+458	nad limitom
2029	69 354	66 573	+2 781	nad limitom

- Návrh rozpočtu konštatuje, že v ďalších rokoch musí vláda predstaviť dodatočné konsolidačné opatrenia.
- Trajektória rastu čistých výdavkov je stanovená Komisiou len do roku 2028. Limit na rok 2029 MF SR stanovilo na úrovni limitu na rok 2028 — časť prekročenia v roku 2029 je preto technická.

Európske pravidlo nesprávne nastavené pre SR (chybný odhad príjmov), nezaručuje ozdravenie verejných financií do roku 2028 (pôvodná ambícia deficit 2,9% pre rok 2027, na základe zlého nastavenia umožňuje 6,1% deficit).



Limit verejných výdavkov: zmenený prístup, nepreveriteľný nápočet

MF SR zmenilo spôsob zohľadnenia obrannej výnimky; nápočet limitu sa z materiálu overiť nedá

	RVS 2026–2028	RVS 2027–2029
Obranná výnimka pri výpočte limitu	nepoužitá	použitá
Veta o súlade „aj bez započítania flexibility z nárastu výdavkov na obranu“	v materiáli je (s. 23)	vypustená
Box vysvetľujúci únikovú doložku	s. 141 (čl. 26 nar. 2024/1263)	vypustený
LVV na rok 2027	62 824 mil. €	65 447 mil. € (+2 623)
LVV na rok 2028	63 447 mil. €	66 573 mil. € (+3 126)

Nápočet limitu sa z predloženého materiálu overiť nedá – v rozpočtoch chýba opakovane detailný výpočet.

Štátny rozpočet na rok 2027

Návrh zákona o štátnom rozpočte — hlavné agregáty a najväčšie kapitoly

Štátny rozpočet 2027	eur
Príjmy ŠR	27 911 267 340
Výdavky ŠR	35 665 744 906
Schodok ŠR	7 754 477 566
Rezervy spolu	177 500 000

- Z rezerv: vláda SR 5,0 mil. €, predseda vlády 1,5 mil. €, riešenie negatívnych vplyvov vývoja rozpočtového hospodárenia 150,0 mil. €, krízové situácie a povodne 21,0 mil. €.
- Schodok štátneho rozpočtu (7 754 mil. €, hotovostný) nie je totožný s deficitom verejnej správy (7 443 mil. €, akruálny podľa ESA 2010) — iná metodika a iný okruh subjektov.

Najväčšie kapitoly výdavkov 2027	mil. €
Všeobecná pokladničná správa	8 757
MŠVVM SR	5 672
MPSVR SR	4 504
MO SR	2 998
MD SR	2 819
MZ SR	2 409
MV SR	2 077
MPRV SR	1 214

Zdroj: Návrh zákona o štátnom rozpočte na rok 2027, prílohy č. 1 – 6; Návrh rozpočtu verejnej správy na roky 2027 až 2029.



Všeobecná pokladničná správa

Podiel na výdavkoch ŠR rastie na 24,6 %; objem 1,9 mld. eur je bez vecného vysvetlenia alebo bez rozpisu

8 757 mil. €

VPS na rok 2027 = 24,6 % výdavkov ŠR (2026: 20,5 %)

943 → 2 479

mil. € — blok „správa ostatných výdavkov“, 2026 → 2027

1,9 mld. €

bez vecného vysvetlenia, bez rozpisu alebo len všeobecne

Položka	mil. €	Čo materiál uvádza
Transfer do ŠFA na kapitalizáciu štátnych firiem	700	firmy nie sú menované
Rezerva na legislatívne zmeny	482	aj sociálna oblasť a prorodinné politiky
Kompenzácie cien energií	250	bez schémy a okruhu príjemcov
Podpora ekonomiky	195	vlani tá istá položka menovala konkrétne projekty
Rezerva na negatívne vplyvy	150	vysvetlenie = jedna veta o sume
Národný jadrový program	100	bez rozpisu a príjemcu
Spolu	1 877	≈ 1,2 % HDP roku 2027

Rezerva na legislatívne zmeny 482 mil. eur

príspevok na pomoc pri odkázanosti · podpora viacdenných rodín (vyššia nezdaniteľná časť základu dane) · zvýšenie minimálneho výživného na dieťa · zvýšený príspevok pre prvákov · príspevok pri narodení dieťaťa · reforma sociálnych služieb

Zdroj: Hlavná kniha, s. 139 – 140 a Hlavná kniha s. 9

Zdroj: Návrh zákona o štátnom rozpočte na rok 2027, príloha č. 3; rozpočet kapitoly VPS, tabuľky 117 a 120; Hlavná kniha, s. 9 a s. 139 – 140. Pozn.: materiál neuvádza, ktoré konkrétne legislatívne návrhy sú v rezerve zahrnuté, ani kedy majú byť schválené.

Výdavky rozpočtované iba na rok 2027

600 mil. eur výdavkov podľa ESA 2010, 700 mil. eur finančnej transakcie — a valorizácia platov len pre rok 2027

Titul	2027	2028	2029	Kde
Kompenzácie cien energií	250	0	0	VPS, tab. 120
Rezerva na negatívne vplyvy	150	0	0	VPS, tab. 117
Národný jadrový program	100	0	0	VPS, tab. 120
Opatrenia proti suchu	100	0	0	kap. MPRV SR, s. 109
Spolu — výdavky podľa ESA 2010 (mil. €)	600	0	0	≈ 0,40 % HDP
<i>Transfer do ŠFA (kapitalizácia štátnych firiem)</i>	<i>700</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>finančná transakcia, nie výdavok ESA 2010</i>

Riziko pri transfere do ŠFA: na saldo podľa ESA 2010 priamo nevplýva. Ak by MF SR zmenilo jeho účel, premietol by sa doň - preto ho Rada do súčtu nezapočítava, ale sleduje ho.

Valorizácia platov: rozpočtovaná je len pre rok 2027 (predbežné závery na overenie s MFSR)

Valorizácia 2027 — rozpočtovaná

Osobné výdavky zamestnancov v štátnych rozpočtových organizáciách rastú o 428 mil. €, z toho mzdy 292 mil. €, predovšetkým z dôvodu očakávanej valorizácie platov.

Prenos do rokov 2028 a 2029

Rozpočet s valorizáciou z roku 2027 v ďalších rokoch počíta — je v bázi. Rezerva pokrýva aj zákonné nároky vybraných skupín, napr. ústavných činiteľov.

Dodatočné navyšovanie — nerozpočtované

Klasická valorizácia pre ostatné skupiny závisí od kolektívneho vyjednávania a v rozpočte nie je. Odhad vplyvu: ≈ 0,5 mld. € v roku 2028 a ďalších 0,5 mld. € v roku 2029.

V roku 2029 je nerozpočtovaná valorizácia kumulatívne 1,0 mld. eur. Ak potreba aj ostatných jednoročných výdavkov trvá, saldá 2028 a 2029 sú podhodnotené; ak netrvá, rozpočet napriek ich medziročnému zníženiu vykazuje rastúci schodok.

Zdroj: rozpočet kapitoly VPS, tabuľky 117 a 120; Hlavná kniha, s. 30, 109 a 123 (osobné výdavky); odhad RRZ k valorizácii. Pozn.: rozpočet vykazuje „žiadne jednorazové vplyvy“ na celom horizonte (Tabuľka 14, s. 30).

Obranné výdavky: metodika NATO vs. COFOG v rozpočte

Rozpočet komunikuje obranu v metodike NATO; podiel podľa COFOG je nižší a v materiáli sa neuvádza

Obranné výdavky	2027	2028	2029
Metodika NATO (% HDP) — uvedené v rozpočte	2,20	2,20	2,20
Metodika NATO (mil. €)	3 315	3 457	3 606
COFOG 02 z rozpočtových dát (mil. €)	2 514	3 075	3 504
COFOG 02 z rozpočtových dát (% HDP)	1,67	1,96	2,14
Rozdiel NATO – COFOG (mil. €)	801	382	102

10,9 → 308,8

mil. € — riadok „Ostatné obranné výdavky podľa metodiky NATO“, 2026 → 2027

297,9 mil. €

z celkového nárastu 428,4 mil. € = 0,197 p. b. HDP

801 → 102 mil. €

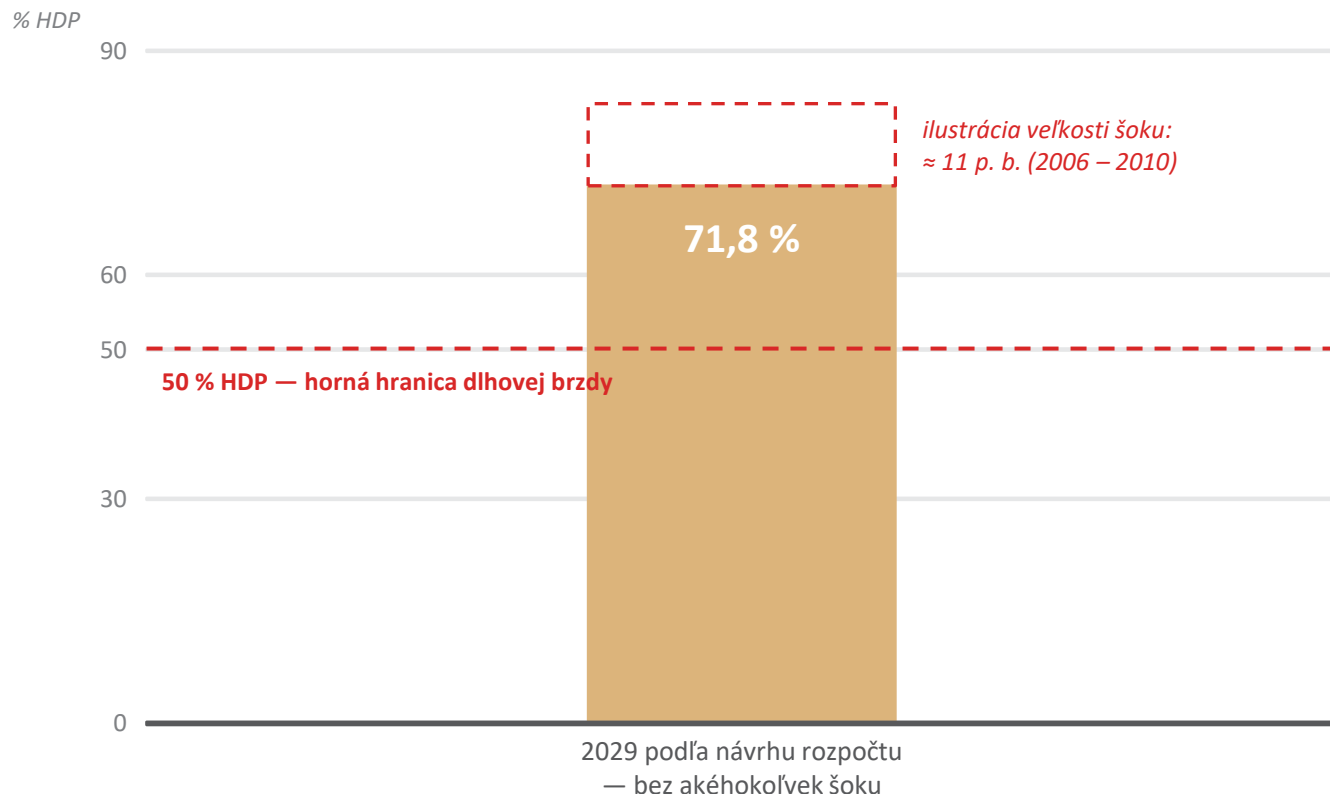
rozdiel medzi metodikou NATO a COFOG sa na horizonte zmenšuje

Prakticky celé zvýšenie podielu z 2,00 na 2,20 % HDP pripadá na riadok, ktorého obsah sa v materiáli nikde nevysvetľuje. Kapitola MO SR rastie tempom nominálneho HDP a svoj podiel si len udržiava.

Zdroj: Návrh rozpočtu verejnej správy 2027 – 2029, Tabuľka 108, s. 126 (metodika NATO); vlastný výpočet RRZ z rozpočtových dát RIS podľa COFOG, divízia 02 (aktuálne výdavky). Pozn.: NATO v mil. eur je prepočet 2,20 % HDP cez nominálny HDP implikovaný rozpočtom (150,7 / 157,2 / 163,9 mld. €). NATO a COFOG nie sú dve merania tej istej veličiny.

Fiškálny priestor: trajektória nepočíta so žiadnym ďalším šokom

Dlh dosahuje 71,8 % HDP v roku 2029 pri predpoklade, že nepríde kríza; s krízou potenciálne medzi 80-90% HDP



- Trajektória dlhu v návrhu rozpočtu predpokladá, že do roku 2029 nepríde žiadna kríza.
- V rokoch 2006 – 2010, počas globálnej finančnej krízy, vzrástol čistý dlh o približne 11 percentuálnych bodov.
- V rokoch 2020 – 2023 pôsobili covid a energetická kríza súčasne.
- 71,8 % HDP preto nie je pesimistický, ale optimistický scenár — fiškálny priestor na ďalší šok dnes nie je.

Prerušovaný rám je ilustrácia rádového rozsahu minulého šoku, nie prognóza.

Zdroj: Návrh rozpočtu verejnej správy na roky 2027 až 2029; M. Šuster, „V tomto volebnom období narastie dlh najviac“, RRZ, 24. 6. 2026. Pozn.: 71,8 % je hrubý dlh, 11 p. b. sa týka čistého dlhu — veličiny sa nesčítavajú, rám slúži len na porovnanie rádu veľkosti.

Odchýlka v opatreniach: MF SR verzus RRZ

Najväčšie položky, v ktorých sa odhad Rady líši od komunikovaného dopadu ministerstva (mil. eur)

Opatrenie	MF SR (v roku predstavenia balíčka)	RRZ (aktuálny odhad pre rok 2026)	Rozdiel
Balíček 2024			
Navýšenie sadzby zdravotných odvodov	357	271	-86
Solidárny príspevok	180	0	-180
Zmrazené výdavky	221	0	-221
Balíček 2025			
DPH	793	561	-232
Daň z finančných transakcií	723	474	-249
Platy zdravotníkov	277	0	-277
Oslobodenie úrokových výnosov zo štátnych dlhopisov	-29	-56	-27
Daňový superodpis 4.0	-1	-100	-99
Balíček 2026			
Refundácia energodotácií	435	0	-435
Zrušenie štátnych sviatkov	230	45	-185

-1 814 mil. €

celý rozdiel medzi konsolidáciou MF SR (7 380) a RRZ (5 566)

- MF SR uvádza vplyv opatrenia v roku, v ktorom bol balíček predstavený. RRZ uvádza aktuálny odhad jeho vplyvu pre rok 2026 — rozdiel teda sčasti vzniká aj odlišnou základňou, nielen odlišným ocenením.
- Tabuľka uvádza najväčšie položky, nie úplné zosúladenie — súčet nedáva presne celý rozdiel.
- Pri oslobodení úrokových výnosov a pri daňovom superodpise počíta Rada väčší negatívny vplyv než ministerstvo.
- Bez dlhodobého vplyvu doterajšej fiškálnej politiky (1,25 % HDP) by deficit roku 2027 bol približne 6 až 6,5 % HDP namiesto 4,94 %.

Zdroj: MF SR (komunikovaný dopad), RRZ. Pozn.: záporný rozdiel znamená, že Rada počíta nižší konsolidačný prínos než ministerstvo. Prepočet deficitu roku 2027 je orientačný — vychádza zo salda 4,94 % HDP a dlhodobého vplyvu fiškálnej politiky 1,25 % HDP.

Zmena ukazovateľov stavu verejných financií

Dva pohľady: ukazovatele v roku odovzdania a výhľad na prvý rok novej vlády

POHĽAD 1 — stav v roku odovzdania

Ukazovateľ	2023	2027	Zmena
Saldo verejnej správy (% HDP)	-4,95	-4,94	bez zlepšenia
Primárne saldo (% HDP)	-3,80	-3,13	+0,67 p. b.
Úrokové náklady (% HDP / mld. €)	1,16 / 1,4	1,81 / 2,7	+0,65 p. b.
Hrubý verejný dlh (% HDP)	55,8	66,3	+10,5 p. b.
Daňové zaťaženie (% HDP) – vylúčené poistné platené štátom	33,13	34,85	+1,72 p. b.
Dlhodobá udržateľnosť	vysoké riziko	vysoké riziko	bez zlepšenia

POHĽAD 2 — prvý rok novej vlády, bez dočasných vplyvov

Ukazovateľ	2024	2028	Zmena
Saldo verejnej správy (% HDP)	-5,4	-6,18 až -6,28	-0,78 až -0,88 p. b.
Primárne saldo (% HDP)	-4,2	-4,15 až -4,25	bez zlepšenia
Úrokové náklady (% HDP)	1,16	2,03	+0,87 p. b.

Zdroj (pohľad 1): Eurostat a MF SR, notifikácia apríl 2026 (rok 2023); Návrh rozpočtu verejnej správy na roky 2027 až 2029 (rok 2027); RRZ, Správa o dlhodobej udržateľnosti za rok 2025. Zdroj (pohľad 2): MF SR, scenár bez reakcie vlády (rok 2024); návrh rozpočtu a prepočet rizík RRZ (rok 2028). Pozn.: rok 2023 je očistený o 13. dôchodok vyplatený v decembri 2023 (440 mil. €, 0,36 % HDP) — išlo o rozhodnutie novej vlády; primárne saldo je upravené rovnako. Úrokové náklady sú len platené (D41P). Rok 2024 je očistený o dočasné vplyvy (0,7 p. b. HDP), pretože rozpočet od roku 2024 žiadne jednorazové a dočasné efekty nevykazuje. Odhad roku 2028 je orientačný prepočet Rady vrátane rizík.