



Hodnotenie Návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2027 až 2029

Prezentácia Rady pre rozpočtovú zodpovednosť

13. októbra 2026

Ján Tóth

Hodnotenie rozpočtu - hlavné závery

- Dosiahnutie rozpočtového cieľa deficitu pre rok 2027 vo výške 4,9 % HDP je realistické len v prípade nečerpania rezervy na negatívny vývoj a nižšieho dodania vojenskej techniky v objemoch predpokladaných rozpočtom.
- Medziročne tak podľa rozpočtu príde k nárastu deficitu o 0,5 % HDP z očakávaných 6,3 na 7,4 mld. eur a to napriek zníženiu domácich investícií, vyššiemu ekonomickému rastu a lepším očakávaným príjmom. To znamená zvrátenie časti doterajšieho konsolidačného úsilia.
- RRZ po zohľadnení známych opatrení odhaduje schodok verejnej správy na úrovni 4,9 % HDP (7,3 mld. eur).
- Pre roky 2028 a 2029 chýbajú v návrhu rozpočtu opatrenia na splnenie cieľov vlády, potreba dodatočnej konsolidácie podľa RRZ predstavuje až 2,1 % HDP (3,4 mld. eur). Dodatočné riziká (transakčná daň, nerozpočtované výdavky) by deficit mohli zvýšiť z odhadovaných 6,1% na 6,5% v roku 2029.

Hodnotenie rozpočtu - hlavné závery (2)

- Hrubý dlh sa tak podľa RRZ v roku 2027 zvýši na 65,9 % HDP a bez dodatočnej konsolidácie verejných financií prekročí 73 % HDP v roku 2029. Pre stabilizáciu dlhu by bolo potrebné znížiť deficit na úroveň 2,5 % HDP.
- Vláda opäťovne neplní povinnosť predložiť parlamentu návrh opatrení na zníženie dlhu.
- Povinnosť predložiť vyrovnaný alebo prebytkový rozpočet s nerastúcimi výdavkami sa podľa RRZ obchádza účelovým uplatnením ochrannej klauzuly. Splnenie podmienok na uplatnenie tejto výnimky pritom nebolo preukázané.
- Návrh rozpočtu prispieva podľa odhadu RRZ k zhoršeniu ukazovateľa dlhodobej udržateľnosti o 0,6 p. b. HDP (880 mil. eur), keďže nové výdavky (najmä dôchodky, dotácie a mzdy) nie sú kompenzované úspornými opatreniami. Návrh rozpočtu tak nezodpovedá ani požiadavke ochrany dlhodobej udržateľnosti hospodárenia podľa článku 55a Ústavy SR.

Odhady vývoja vs. rozpočet

Porovnanie očakávaného salda a dlhu v RVS s odhadom RRZ

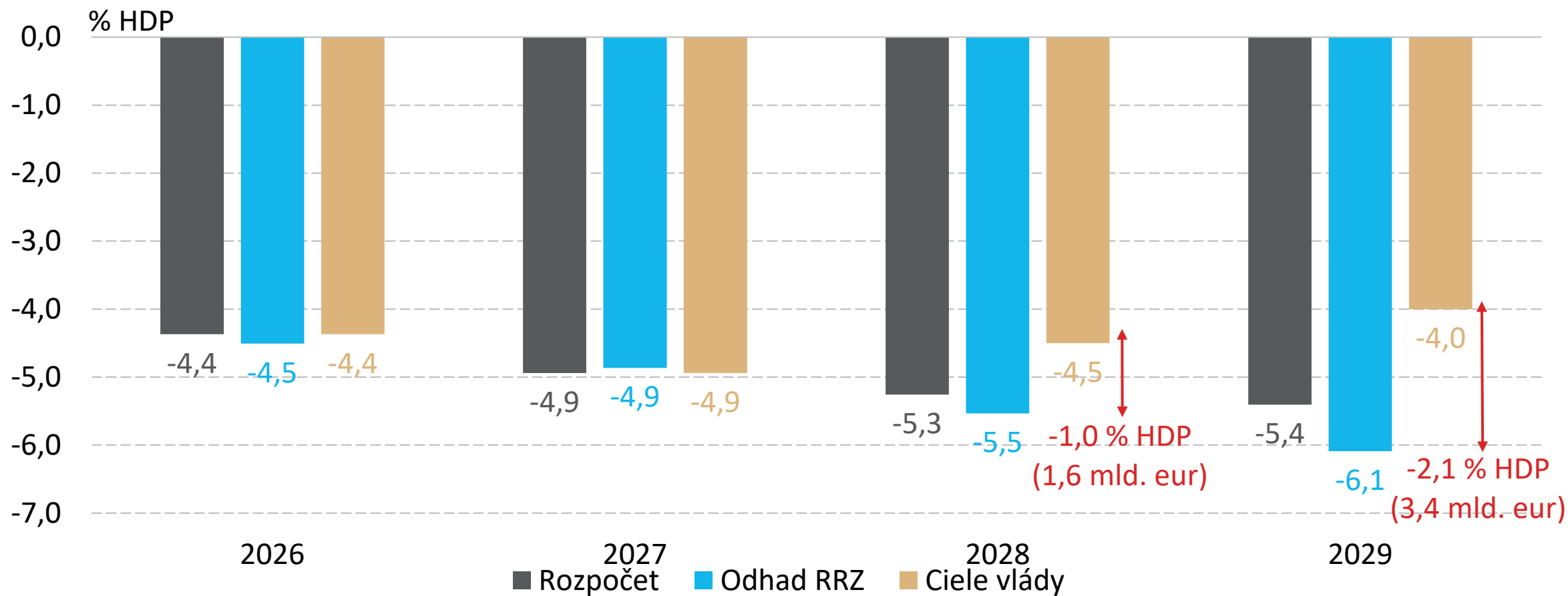
(v % HDP)	2025	2026	2027	2028	2029
Saldo v NRVS 2027-2029 (ciele vlády)	-4,5	-4,4	-4,9	-4,5	-4,0
Hrubý dlh v NRVS 2027-2029 (ciele vlády)	61,4	63,4	66,3	68,4	69,6
1. Saldo rozpočtu NRVS 2027-2029	-4,45	-4,37	-4,94	-5,26	-5,41
2. Saldo rozpočtu podľa odhadu RRZ	-4,45	-4,51	-4,87	-5,53	-6,09
rozdiel (2-1)	0,0	-0,1	0,1	-0,3	-0,7
3. Hrubý dlh rozpočtu NRVS 2027-2029	61,4	63,4	66,3	69,2	71,8
4. Hrubý dlh rozpočtu podľa odhadu RRZ	61,4	63,5	65,9	70,0	73,5
rozdiel (4-3)	0,0	0,1	-0,4	0,8	1,7
p.m. Horný limit dlhu v ústavnom zákone	52,0	51,0	50,0	50,0	50,0

Zdroj: MF SR, RRZ

- Úroveň deficitu v roku 2027 s minimálnou odchýlkou ✓
- Rozpočtové ciele 2028-2029 nie sú bez dodatočných opatrení realistické ✗
- Nárast dlhu o vyše 12 p.b. medzi rokmi 2025 – 2029 ✗

Strednodobý výhľad 2026 - 2029

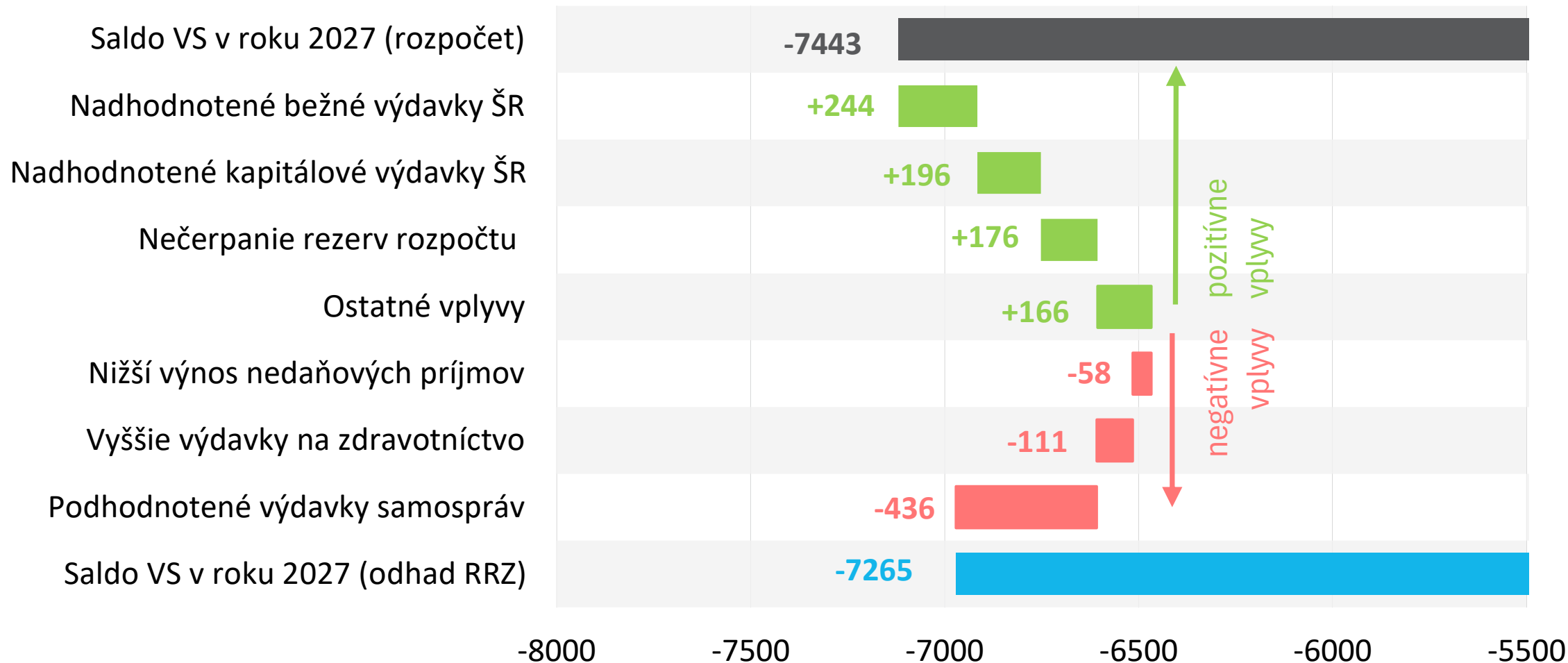
Saldo hospodárenia verejnej správy podľa RRZ a MF SR (v % HDP)



Zdroj: MF SR, RRZ

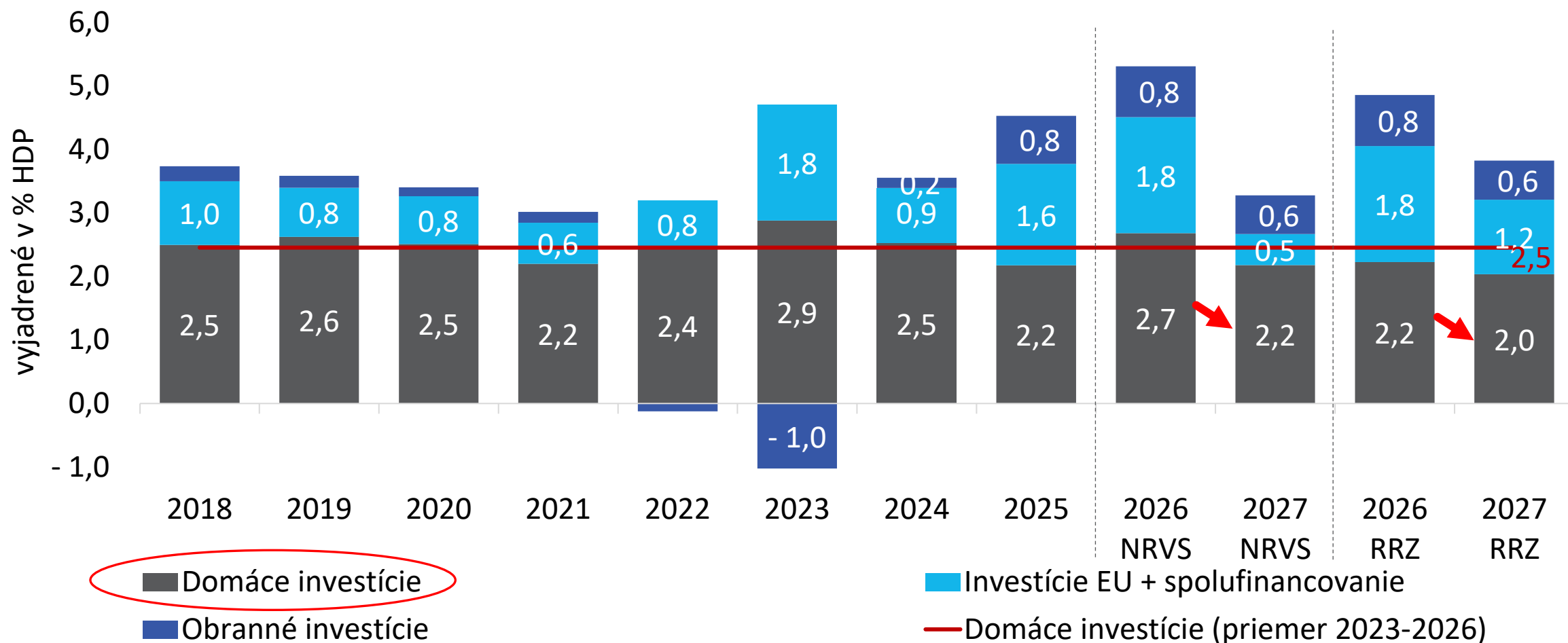
Deficit 2027: Nadhodnotené výdavky ŠR a nečerpanie rezerv kompenzujú podhodnotené výdavky samospráv a zdravotníctva

Hlavné rozdiely medzi rozpočtom 2027 a odhadom RRZ (% HDP)



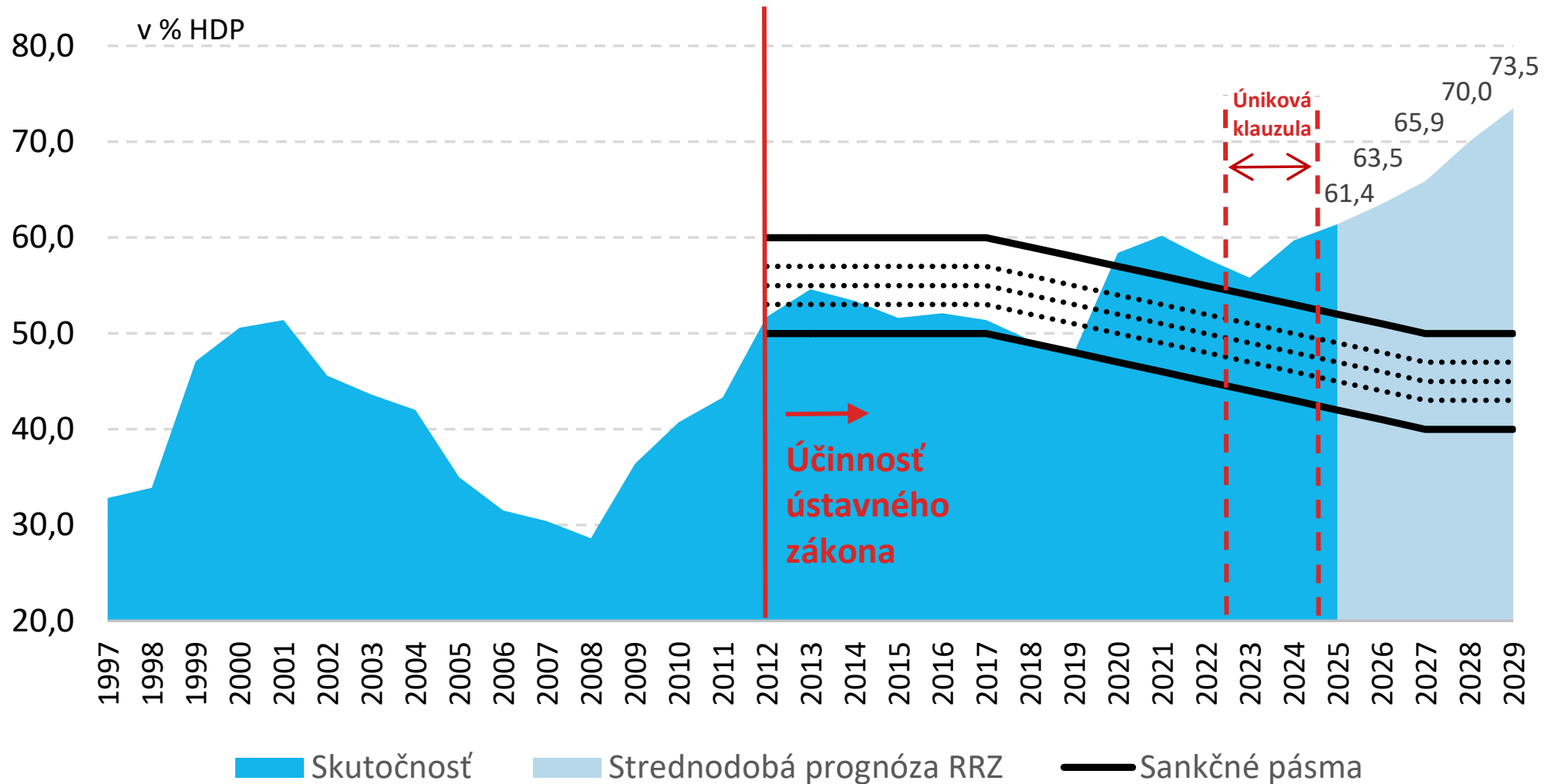
Negatívny vplyv nových výdavkov v rozpočte je tlmený plánovaným poklesom investícií

Štruktúra verejných investícií – dlhodobé trendy a výhľad pre rok 2027 (% HDP)



Zdroj: ŠÚ SR, MF SR, RRZ

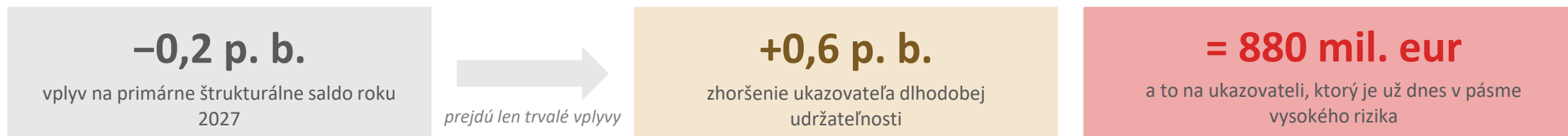
Verejný dlh vysoko nad sankčnými pásmami dlhovej brzdy RRZ



Zdroj: ŠÚ SR, RRZ

Rozpočet zhoršuje dlhodobú udržateľnosť

Vplyv návrhu rozpočtu oproti scenáru nezmenených politík: do udržateľnosti prechádzajú len trvalé opatrenia (p. b. HDP)



Príspevok

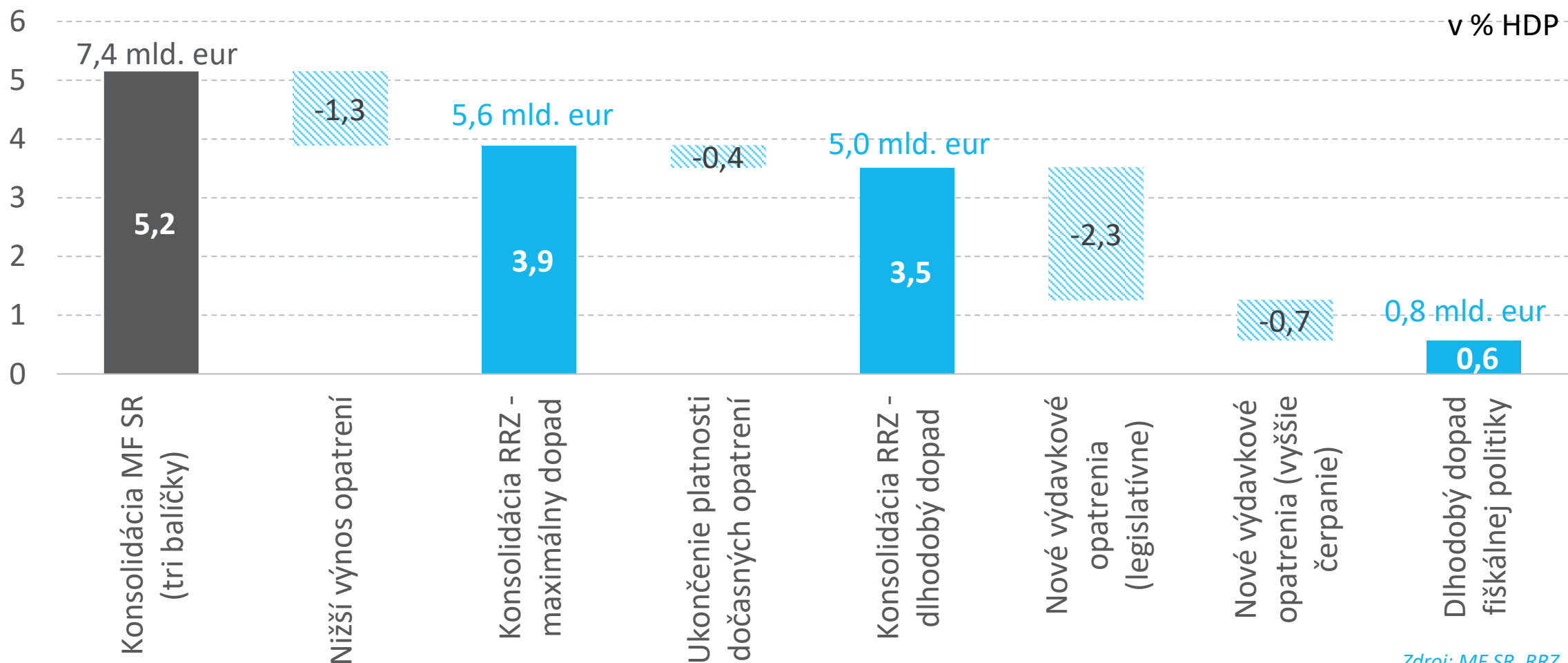
	Vplyv na prim. štrukturálne saldo 2027	Prenáša sa?	Vplyv na udržateľnosť
Opatrenia v daniach a sociálnej oblasti	-0,1	áno	+0,2
Ostatné výdavkové opatrenia (najmä lieky, dotácie)	-0,1	áno	+0,3
Navýšenie mzdových nákladov vo verejnej správe	-0,1	áno	+0,1
Dočasné výdavkové opatrenia (jadro, sucho)	-0,1	nie	0,0
Dočasný pokles kapitálových výdavkov pod 4-ročný priemer	0,4	nie	neprenáša sa
Navýšenie nešpecifikovaných výdavkov na obranu	-0,2	nie	neprenáša sa
Ostatné vplyvy (makro)	0,0	nie	neprenáša sa
SPOLU	-0,2		+0,6

Nad rámec odhadu: ďalších +0,4 p. b. HDP. Riziko, ak by sa zrušila daň z finančných transakcií a výdavky na klimatickú zmenu a jadrovú energetiku pokračovali aj po roku 2027 bez trvalého krytia. Nejde o súčasť odhadu +0,6 p. b. — nesčítavať ako hotovú vec.

Zdroj: RRZ, tabuľka 6 hodnotenia k NRVŠ 2027 – 2029. Pozn.: (+) v poslednom stĺpci znamená zhoršenie ukazovateľa dlhodobej udržateľnosti. Vplyv na saldo a vplyv na udržateľnosť nie sú tá istá veličina a nesčítavajú sa — trvalé opatrenia pôsobia aj po roku 2029, dočasné nie.

Dlhodobý vplyv fiškálnej politiky je oproti deklarovanej snahe výrazne nižší

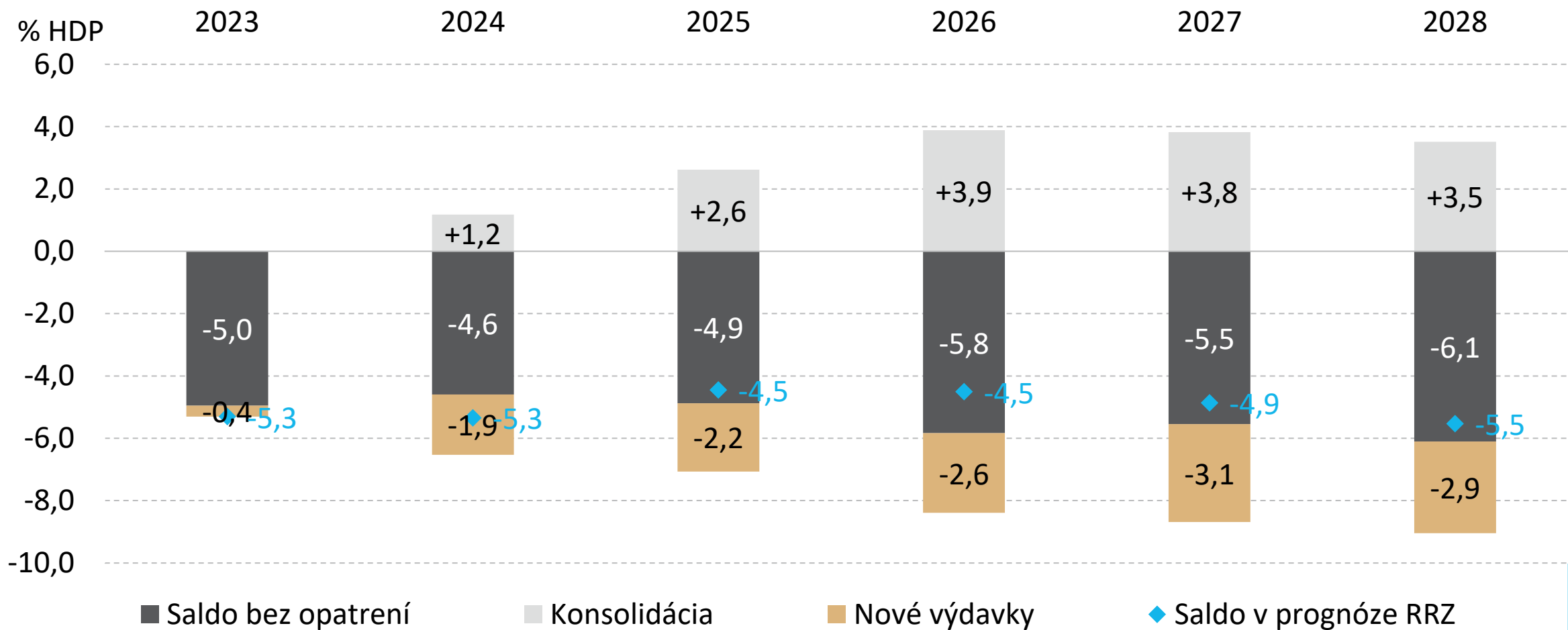
Príspevky fiškálnej politiky od roku 2023 na odhadované hospodárenie verejnej správy v roku 2028



Zdroj: MF SR, RRZ

Deficity zotrúvajú na vysokých úrovniah napriek konsolidácii **RRZ**

Kumulatívne príspevky k vývoju salda VS v aktuálnom volebnom období



Zdroj: MF SR, RRZ

Vízia Slovensko 2040 a odporúčania Rady EÚ a OECD nezohľadnené

Rozpočet zatiaľ nenadväzuje na smerovanie, ktoré si vláda sama stanovila

Vízia Slovensko 2040 (schválená vládou)

- Postupné smerovanie verejných financií k vyrovnanému hospodáreniu.
- Pokles verejného dlhu pod 50 % HDP.
- Schválená len niekoľko týždňov pred predložením návrhu rozpočtu.

Návrh rozpočtu 2027 – 2029

- Deficit rastie zo 4,4 na 4,94 % HDP a bez ďalších opatrení rastie nad 5 % HDP.
- Hrubý dlh naďalej rastie na 71,8 % HDP v roku 2029.
- Rozpočet neobsahuje ďalšiu konsolidáciu v roku 2027, ani v ďalších rokoch.

Ostatné odporúčania Vízie Slovensko 2040 a odporúčania Rady EÚ a OECD, ktoré sa v rozpočte výraznejšie nepremietajú

Lepšie zacieliť
sociálne transfery

Presunúť konsolidáciu na
štrukturálne výdavkové opatrenia

Upraviť daňový mix smerom k daniam,
ktoré menej brzdia rast

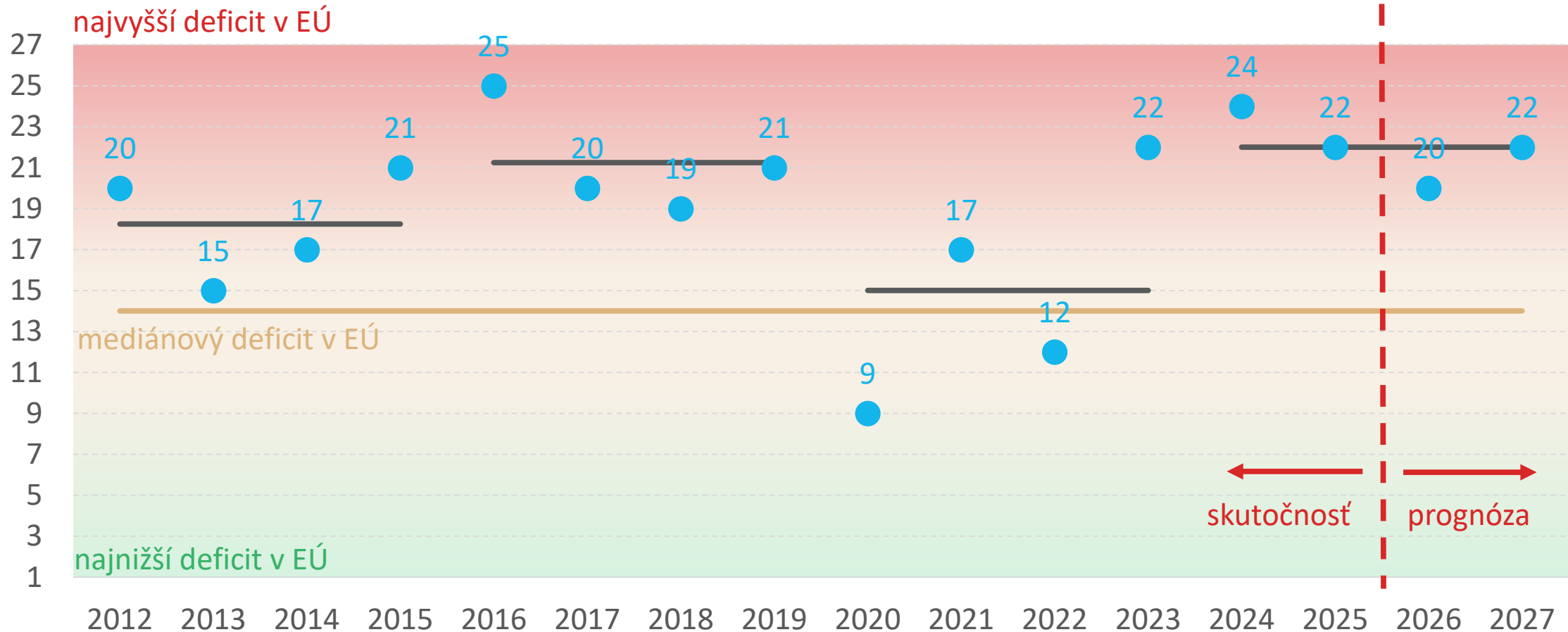
Návrh rozpočtu neukazuje reformné kroky, ktoré by podporili konkurencieschopnosť, vyšší ekonomický rast a pomohli zlepšiť zdravie verejných financií.

Zdroj: Úvodné stanovisko RRZ k Návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2027 až 2029, 5. 10. 2026. Vízia Slovensko 2040; odporúčanie Rady EÚ a OECD Economic Survey of the Slovak Republic 2026. Pozn.: odporúčanie k daňovému mixu sa týka zloženia daní, nie zvýšenia celkového daňového zaťaženia.



Opäť zaostávame v deficitoch v rámci krajín EÚ

Poradie veľkosti deficitu Slovenska voči EÚ krajinám (1 – najnižší deficit, 27 – najvyšší deficit, čiara znamená priemerné poradie v rámci volebných období)



Opäť sa zväčšilo zaostávanie v porovnaní s EÚ krajinami. V predchádzajúcom volebnom období sa dosahovali deficity bližšie mediánovej krajine EÚ (15. najnižší deficit). Ak by sa aplikovalo toto poradie na posledne dostupné odhady EK, znamenalo by dosiahnutie deficitu na úrovni 3-3,4 % HDP.

Súlady s pravidlami rozpočtovej zodpovednosti

Posúdenie Rady podľa ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. a čl. 55a Ústavy SR

Ústavný zákon č. 493/2011 Z. z.

Návrh nie je predložený v súlade s požiadavkami ústavného zákona o rozpočtovej zodpovednosti.

- Dlh je v najvyššom sankčnom pásme dlhovej brzdy — šiesty rok.
- Po skončení ochrannej lehoty je vláda povinná predložiť vyrovnaný alebo prebytkový rozpočet; navrhuje deficit 4,94 % HDP.
- Výnimku, o ktorú vláda opiera možnosť predložiť schodkový návrh, Rada považuje za účelovú a nepodloženú.
- Vláda nepredložila návrh opatrení na zníženie dlhu — ani v roku 2025, ani v roku 2026, ani v návrhu rozpočtu.

Čl. 55a Ústavy SR

Návrh veľmi pravdepodobne nie je v súlade ani s princípom ochrany dlhodobej udržateľnosti.

- Rada sa opiera o doterajšie nálezy Ústavného súdu SR, najmä o nález PL. ÚS 13/2022.
- Rozpočet neobsahuje ďalšiu konsolidáciu v roku 2027, nepredstavuje konkrétne opatrenia na dosiahnutie cieľov a neukazuje cestu k zníženiu dlhu; naopak dlh v ďalších rokoch výrazne rastie a vzdďaľuje sa od hornej hranice dlhovej brzdy.
- Rozhodnutiu so zásadným vplyvom na verejné financie má predchádzať poctivá a vyčerpávajúca diskusia — s priestorom na vyjadrenie pre všetkých, ktorí k tomu majú čo povedať.

Za týchto okolností nemožno podľa Rady návrh v tejto chvíli považovať za rozpočet, ktorý zabezpečuje ochranu dlhodobej udržateľnosti. Posudzovanie ústavnosti prislúcha Ústavnému súdu SR; Rada sa vyjadruje v rozsahu svojho mandátu.

Zdroj: Úvodné stanovisko RRZ k Návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2027 až 2029, 5. 10. 2026. Nález Ústavného súdu SR PL. ÚS 13/2022. Podrobnosti k trom požiadavkám nálezu sú v zálohovom slajde.

Hlavné závery v číslach

Všetky údaje sú z hodnotenia RRZ; ide o odhad Rady, nie o čísla návrhu rozpočtu

4,9 % HDP

deficit v roku 2027 podľa odhadu RRZ (7,3 mld. eur)
medziročne o 0,4 p. b. viac

73,5 % HDP

hrubý dlh v roku 2029 bez dodatočnej konsolidácie
(2027: 65,9 % HDP)

98,4 mld. €

dlh v roku 2027 oproti bezpečnej úrovni
okolo 74,7 mld. eur

3,4 mld. €

chýbajúce opatrenia na splnenie cieľov vlády
v rokoch 2028 a 2029 (2,1 % HDP)

0,6 p. b. HDP

zhoršenie ukazovateľa dlhodobej udržateľnosti
= 880 mil. eur

2,5 % HDP

deficit potrebný na stabilizáciu dlhu
v roku 2027 sme od neho 3,5 mld. eur

NESČÍTAVAŤ: čísla majú odlišný horizont aj ekonomický význam — 4,9 % HDP je odhad pre jeden rok, 3,4 mld. eur je kumulatívna potreba konsolidácie do roku 2029, 0,6 p. b. je trvalý vplyv na ukazovateľ udržateľnosti.

Zdroj: Hodnotenie Návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2027 až 2029, RRZ, október 2026; tabuľky 2, 4 a 6. Bezpečná úroveň dlhu: Správa RRZ o dlhodobej udržateľnosti.





© Rada pre rozpočtovú zodpovednosť

TWIN CITY B

Mlynské nivy 12

821 09 Bratislava

Slovakia

www.rrz.sk



Ďakujem za pozornosť!