RRZ

Hodnotenie Návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2027 až 2029

Október 2026

www.rrz.sk

Základné informácie o stanoviskách RRZ

S cieľom dosiahnuť dlhodobú udržateľnosť hospodárenia Slovenskej republiky, posilniť transparentnosť a efektívnosť vynakladania verejných prostriedkov a v snahe podporiť dlhodobú konkurencieschopnosť Slovenskej republiky s prihliadnutím na požiadavku ekonomickej a sociálnej spravodlivosti a solidarity medzi súčasnými a budúcimi generáciami vznikla v roku 2012 Rada pre rozpočtovú zodpovednosť (RRZ, Rada) ako nezávislý orgán monitorovania a hodnotenia vývoja hospodárenia Slovenskej republiky. Jej úlohou je poskytovať verejnosti odborné, komplexné a politicky neovplyvnené informácie o vývoji verejných financií.

Základné informácie o spôsobe posudzovania rozpočtu

Pre realistické posúdenie rozpočtovej politiky Rada najprv odhadne bilanciu rozpočtu pre aktuálny rok. Tieto odhady vychádzajú z aktualizácie rozpočtového semaforu. Následne RRZ stanoví fiškálny odhad pre každý ďalší rok na základe najnovšieho odhadu makroekonomického vývoja, ako aj realistického odhadu predstavených opatrení na strane príjmov a výdavkov. To vytvorí „RRZ scenár“. RRZ scenár teda predstavuje pravdepodobný dopad rozpočtu na verejné financie za predpokladu, že žiadne dodatočné opatrenia nebudú prijaté.

RRZ scenár je následne porovnávaný so scenárom bez zmeny politík (tzv. NPC scenár). Tieto dva scenáre sú následne použité pre vyčíslenie analytických ukazovateľov ako je konsolidačné úsilie vlády a celkové analytické zhodnotenie rozpočtu.

© Kancelária Rady pre rozpočtovú zodpovednosť, 2026

Táto správa prezentuje oficiálne stanoviská Rady pre rozpočtovú zodpovednosť v súlade s jej mandátom stanoveným v Ústave, čl. 55a a v ústavnom zákone č. 493/2011 Z.z. o rozpočtovej zodpovednosti.

Táto publikácia je dostupná na internetovej stránke RRZ **(https://www.rrz.sk).**

Copyright ©

Kancelária Rady pre rozpočtovú zodpovednosť rešpektuje všetky práva tretích strán, najmä práva chránené autorským právom (informácie alebo údaje, štylistika a znenie textov do tej miery ak majú individuálny charakter). Publikácie Kancelárie RRZ s odkazom na autorské práva (©Kancelária Rady pre rozpočtovú zodpovednosť, Kancelária RRZ, Secretariat of the Council for Budget Responsibility/Secretariat of the CBR, alebo podobne) smú byť použité (reprodukované, odkaz na internete, a pod.) len za podmienky, že bude správne uvedený zdroj. Všeobecné informácie a údaje publikované bez odkazu na autorské práva smú byť publikované bez uvedenia zdroja. Pokiaľ sú informácie a údaje jednoznačne získané zo zdrojov tretích strán, používateľ takýchto informácií a údajov je povinný rešpektovať existujúce práva, prípadne je povinný si získať povolenie na použitie samostatne.

Pripomienky alebo komentáre k správe sú vítané na e-mailovej adrese **sekretariat@rrz.sk.**

Hlavné závery

Podľa odhadov RRZ by v budúcom roku deficit v scenári nezmenených politík dosiahol 4,8 % HDP s ďalším prehlbovaním v nasledujúcich rokoch, vláda si však stanovila cieľ deficitu pre rok 2027 na úrovni 4,94 % HDP (aj napriek dočasnému zníženiu investícií). To znamená zvrátenie časti doterajšieho konsolidačného úsilia. Vzhľadom na pretrvávajúci negatívny stav verejných financií by návrh rozpočtu mal mať ambíciu zmeniť neudržateľnú a čoraz nákladnejšiu trajektóriu rastu verejného dlhu. Navyše platí, že zotrvávanie hrubého dlhu nad horným limitom dlhovej brzdy je spojené so sankciami ovplyvňujúcimi výkon rozpočtovej politiky, predovšetkým požiadavkou predstavenia návrhu rozpočtu s vyrovnaným hospodárením. Vzhľadom na článok 55a Ústavy je takisto dôležité posúdiť vplyv rozpočtu na dlhodobú udržateľnosť. Cez túto optiku hodnotila RRZ predložený Návrh rozpočtu verejnej správy 2027-2029. Za výrazný nedostatok z pohľadu transparentnosti považuje Rada neúmerne krátky proces jeho schvaľovania, čo sťažuje až znemožňuje možnosti na nezávislé informovanie verejnosti aj poslancov NR SR.

- **Predložený návrh rozpočtu ráta s deficitom pre rok 2027 vo výške 4,94 % HDP (7,4 mld. eur). Podľa RRZ je dosiahnutie tohto cieľa realistické iba za predpokladu nečerpania rezervy na negatívny vývoj a pri znížených dodávkach vojenskej techniky v súlade s očakávaniami vlády.**
- **RRZ po zohľadnení známych opatrení odhaduje schodok verejnej správy na úrovni 4,9 % HDP (7,3 mld. eur). Medziročne tak príde k nárastu deficitu o 0,4 % HDP (vyše miliardy eur) napriek tomu, že ekonomika bude rásť rýchlejšie a daňová prognóza sa oproti predchádzajúcim odhadom zlepšila. Ešte v apríli 2026 bol vládou cielený deficit v budúcom roku nižší o 1,1 mld. eur. Voči pôvodnému cieľu pre rok 2027 3 % HDP je deficit vyšší takmer o 3 mld. eur.**
- **Rozpočet podľa prepočtov RRZ plánuje šetrenie v budúcom roku na strane investícií oproti dlhodobému priemeru v objeme 624 mil. eur. Štruktúra výdavkov sa tak posunula smerom k bežným výdavkom.**
- **Pre roky 2028 a 2029 chýbajú v návrhu rozpočtu opatrenia na splnenie cieľov vlády, potreba dodatočnej konsolidácie podľa RRZ predstavuje až 2,1 % HDP (3,4 mld. eur).**
- **Hrubý dlh sa tak podľa RRZ v roku 2027 zvýši na 65,9 % HDP a bez dodatočnej konsolidácie verejných financií dosiahne 70 % HDP už v roku 2028. Pre stabilizáciu dlhu by bolo potrebné znížiť deficit na polovičnú úroveň 2,5 % HDP.**
- **V budúcom roku dlh dosiahne úroveň 98,4 mld. eur, zatiaľ čo bezpečná úroveň dlhu sa odhaduje okolo 74,7 mld. eur. Slovensko tak nemá dostatočný rozpočtový vankúš pre prípad veľkej neočakávanej krízy.**
- **Vláda už druhý rok neplní ústavnú povinnosť predložiť parlamentu návrh opatrení na zníženie dlhu.**
- **Povinnosť predložiť vyrovnaný alebo prebytkový rozpočet s nerastúcimi výdavkami podľa RRZ vláda obchádza účelovým a nesprávnym uplatnením ochrannej klauzuly.**
- **Návrh rozpočtu prispieva podľa odhadu RRZ k zhoršeniu ukazovateľa dlhodobej udržateľnosti o 0,6 p. b. HDP (880 mil. eur), keďže navyšuje výdavky v oblasti dôchodkov, zdravotníctva a miezd. V situácii, keď sa tento ukazovateľ nachádza v pásme vysokého rizika, návrh rozpočtu nezodpovedá ani požiadavke ochrany dlhodobej udržateľnosti hospodárenia podľa článku 55a Ústavy SR.**
- **Deficit roku 2027 sa vracia na úroveň zo začiatku volebného obdobia, ale pri vyššom dlhu, vyšších výdavkoch, ktoré výrazne prevyšujú rekordne vysoké príjmy. Deficit navyše má tendenciu narastať nad 6 % HDP, pričom ďalšia konsolidácia aj vzhľadom na nízky ekonomický rast a už zrealizované príjmové opatrenia bude objektívne ťažšia.**

Vláda v návrhu rozpočtu na rok 2027 neplánuje pokračovať v konsolidácii, hoci doterajšie opatrenia nepostačovali na zastavenie rastu dlhu, ku ktorému sa zaviazala v programovom vyhlásení vlády[1]. Podľa odhadu RRZ návrh rozpočtu naopak zhoršuje dlhodobú udržateľnosť. Potreba ďalších opatrení sa presúva do nasledujúcich rokov, keď vyšší dlh a rastúce náklady na jeho obsluhu, rekordne vysoké daňové zaťaženie a slabšie rastúca ekonomika, ozdravovanie ešte sťažia.

Vláda zároveň opakovane nedodržiava svoje rozpočtové ciele a ustupuje od pôvodne deklarovaného tempa ozdravovania verejných financií. Ešte v roku 2024 stanovila cieľ deficitu na rok 2027 vo výške 3 % HDP, následne ho postupne zvýšila až na súčasných 4,9 % HDP, čo znamená nesplnenie pôvodného cieľa takmer o 3 mld. eur. Už predchádzajúce rozpočty pritom neobsahovali dostatočné opatrenia na splnenie cieľov v ďalších rokoch a tento nedostatok pretrváva aj v aktuálnom návrhu. Vláda nedodržiavanie vytýčených cieľov odôvodňuje aj nepriaznivým vývojom vonkajšieho ekonomického prostredia, nepredložila však transparentné vyčíslenie jeho príspevku ani rozklad ostatných príčin neplnenia. Výkon domácej ekonomiky pritom ovplyvňuje aj rozsah a zloženie konsolidačných opatrení. Opakované neplnenie pôvodne vytýčených cieľov spolu s chýbajúcimi opatreniami na ich dosiahnutie oslabuje dôveryhodnosť rozpočtového plánovania.

Doterajšia konsolidácia priniesla domácnostiam a podnikom citeľné náklady, ktorým však nezodpovedá rozsah trvalého zlepšenia verejných financií. Opatrenia sa sústredili najmä na zvyšovanie daní a odvodov, pričom ich zloženie ako aj každoročná neistota tlmila ekonomický rast a investičnú aktivitu. Významnú časť ich priaznivého rozpočtového účinku pohltili nové výdavky a časť príjmov mala iba dočasný charakter. Potreba ďalšej konsolidácie preto zostáva vysoká aj po viacerých balíčkoch. Predlžovanie celého procesu zvyšuje riziko konsolidačnej únavy a straty spoločenskej podpory, keďže domácnosti a podniky už znášajú náklady opatrení, no stabilizácia verejných financií zostáva vzdialená. Zároveň pretrváva neistota o budúcom vývoji daní a verejných služieb.

Dôsledky návrhu rozpočtu presahujú rok 2027. Zvyšovanie trvalých výdavkov bez zodpovedajúceho trvalého krytia a postupný výpadok dočasných príjmov zaťažujú budúce rozpočty. Bez dodatočných opatrení sa deficit do roku 2029 zvýši na 6,1 % HDP. Návrh pritom nešpecifikuje opatrenia potrebné na dosiahnutie deklarovaných cieľov na roky 2028 a 2029. Predložený viacročný rámec tak nepreukazuje, akým spôsobom vláda zabezpečí nápravu. Chýba stratégia podložená konkrétnymi a vyčíslenými opatreniami, ktorá by určila ich časovanie, zohľadnila hospodárske a sociálne dôsledky a vytvorila dôveryhodnú cestu k stabilizácii dlhu.

Návrh rozpočtu zatiaľ nenadväzuje na Víziu Slovensko 2040, ktorú vláda sama schválila len niekoľko týždňov predtým. Tá počíta s postupným smerovaním k vyrovnanému hospodáreniu a poklesom verejného dlhu pod 50 % HDP. Rozpočet výraznejšie nezohľadňuje ani dlhodobé odporúčania Rady EÚ a OECD lepšie zacieliť sociálne transfery a presunúť väčšiu časť konsolidácie na štrukturálne opatrenia na výdavkovej aj príjmovej strane. Návrh tak zatiaľ neukazuje reformné kroky, ktoré by podporili konkurencieschopnosť, vyšší rast a zlepšili zdravie verejných financií.

Udržateľné ozdravenie verejných financií si vyžaduje trvalé znižovanie deficitu aj podporu rastového potenciálu ekonomiky. Samotný hospodársky rast pri súčasnom nastavení príjmov a výdavkov na zastavenie rastu dlhu nestačí. Rozhodujúce preto bude, či vláda predloží realizovateľné opatrenia s trvalým účinkom, obmedzí prijímanie nových nekrytých záväzkov a zvolí postup, ktorý čo najmenej oslabí investície a produktivitu.

[1] Podľa vyjadrenia ministra financií z 17.12.2023 vláda plánovala konsolidovať prvý rok 0,5% HDP a ďalšie roky tempom 1% HDP tak aby deficit klesol na 3% HDP v roku 2027.

Vládny návrh rozpočtu

Návrh rozpočtu verejnej správy na roky 2027 až 2029 bol schválený vládou 5. októbra 2026, v polovici prvého pracovného dňa, kedy bol rozpočet zverejnený. Následne bol bezodkladne posunutý na prebiehajúcu 61. schôdzu NR SR[2].

Po troch kolách konsolidácie vláda v návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2027 až 2029 deklaruje mierne uvoľnenie fiškálnej politiky v roku 2027 a návrat ku konsolidácii odsúva do nasledujúcich rokov. Tento postup zdôvodňuje nepriaznivými hospodárskymi podmienkami a geopolitickou neistotou. Cieľ vláda v porovnaní so svojím plánom z apríla 2026 uvoľnila o 1,1 mld. eur, hoci prognóza daňových a odvodových príjmov sa medzitým zlepšila a prognózovaný rast ekonomiky sa v porovnaní s rokom 2026 medziročne zdvojnásobí.

Oproti minuloročnému návrhu rozpočtu sa tak mení dôraz v deklarovanej fiškálnej stratégii vlády. Ešte pred rokom rozpočet na roky 2026 až 2028 zdôrazňoval nevyhnutnosť pokračovania v konsolidácii s cieľom znížiť deficit pod 3 % HDP do roku 2028 a stabilizovať vývoj dlhu. Aktuálny návrh naopak kladie väčší dôraz na financovanie vládnych priorít a pripúšťa takmer trojmiliardový odklon od pôvodného cieľa 3% HDP[3]. Vláda tak prezentuje rozpočet, ktorý úplne rezignoval na stabilizáciu verejného dlhu aj v posunutom strednodobom horizonte do roku 2029.

Tabuľka 1: Porovnanie rozpočtových cieľov schválených vládou

(v % HDP)	2026	2027	2028
1. Strednodobý fiškálno-štrukturálny plán (október 2024)	-3,7	-3,0	-2,2
2. Rozpočet verejnej správy 2026-2028 (október 2025)	-4,1	-3,5	-2,8
3. Výročná správa o pokroku pri plnení strednodobého plánu (apríl 2026)	-4,3	-4,2	-4,1
4. Návrh rozpočtu verejnej správy 2027-2029 (október 2026)	**-4,4**	**-4,9**	**-4,5**

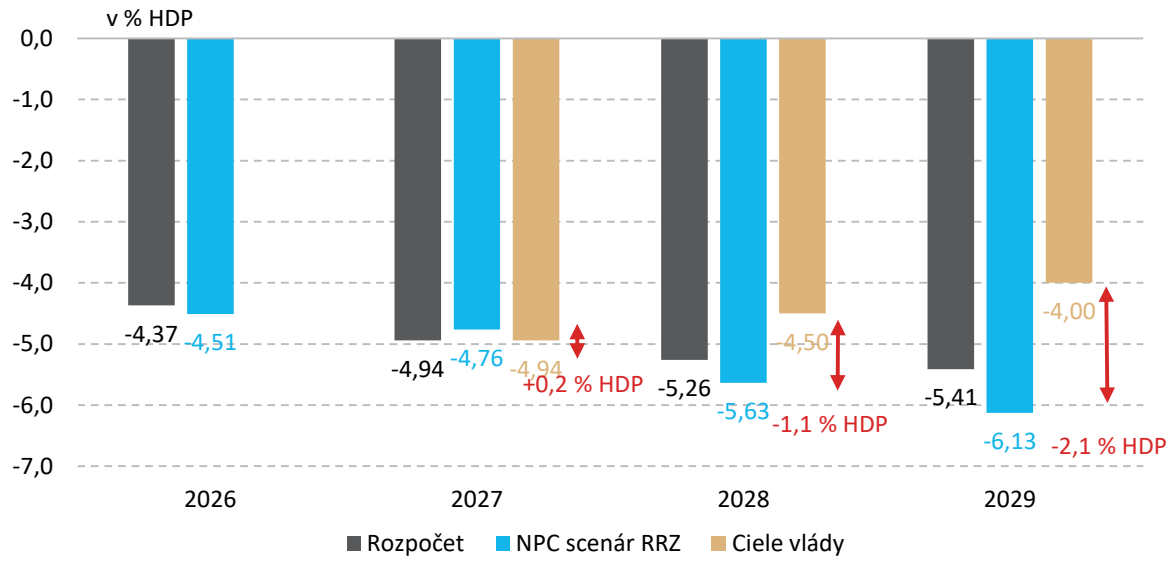
Zdroj: MF SR

V roku 2026 vláda oproti pôvodne rozpočtovanému deficitu verejnej správy na úrovni 4,1 % HDP aktuálne odhaduje schodok na úrovni 4,4 % HDP. Návrh rozpočtu na rok 2027 predpokladá deficit na úrovni 4,9 % HDP. V nasledujúcich rokoch rozpočtované príjmy a výdavky vedú k ďalšiemu zvýšeniu deficitu na 5,3 % HDP v roku 2028 a 5,4 % HDP v roku 2029.

[2] Návrh rozpočtu bol prvýkrát zverejnený v nedeľu 4. októbra 2026 ako dokument predložený na rokovanie Hospodárskej a sociálnej rady SR. Po schválení vládou 5. októbra bol zaradený na 83. schôdzu Výboru NR SR pre financie a rozpočet s konaním už 7. októbra https://www.nrsr.sk/web/Dynamic/DocumentPreview.aspx?WFTID=NRDK&MasterID=328380. Medzi prvým zverejnením rozpočtu a jeho prerokovaním gestorským výborom NR SR tak uplynuli tri pracovné dni, čo je bezprecedentne krátky čas v histórii schvaľovania štátneho rozpočtu. V rámci programu finančného výboru RRZ rovnako ako minulý rok nebola oficiálne prizvaná v rozpore so zaužívanou praxou, čo umožnilo predsedovi finančného výboru limitovať čas na prezentáciu stanoviska RRZ na 1,5 minúty. Nebol tak poskytnutý priestor prezentovať stanovisko RRZ.

[3] V porovnaní s minuloročným návrhom rozpočtu vláda zvýšila cieľ deficitu pre rok 2027 z 3,5 % na 4,94 % HDP a pre rok 2028 z 2,8 % na 4,5 % HDP. Zníženie deficitu pod 3 % HDP už nie je súčasťou deklarovaných cieľov na horizonte aktuálneho návrhu rozpočtu, keďže aj na rok 2029 vláda stanovuje cieľ vo výške 4 % HDP.

Graf 1: Rozpočtovaný vývoj salda VS oproti scenáru nezmenených politík podľa RRZ



Zdroj: MF SR, RRZ

Vláda súčasne deklaruje cieľ znížiť deficit len na 4,5 % HDP v roku 2028 a 4,0 % HDP v roku 2029. Na dosiahnutie týchto cieľov však návrh rozpočtu neobsahuje potrebné dodatočné opatrenia. Rozdiel medzi rozpočtovaným deficitom a deklarovaným cieľom dosahuje 0,8 % HDP v roku 2028 a 1,4 % HDP v roku 2029[4].

Podľa ministerstva financií návrh rozpočtu na rok 2027 rešpektuje (nesprávne nastavenú) európsku trajektóriu rastu čistých výdavkov pri využití národnej únikovej doložky na obranné výdavky. Vláda deklaruje, že pri stanovení deficitu nevyužíva priestor vyplývajúci z tejto doložky v plnom rozsahu. Výdavky spadajúce pod limit verejných výdavkov sú v roku 2027 o 474 mil. eur nižšie než vypočítaný limit. V rokoch 2028 a 2029 ho však podľa návrhu prekračujú o 458 mil. eur, resp. 2,78 mld. eur. Aj na dodržanie výdavkových limitov v týchto rokoch tak bude potrebné prijať ďalšie konsolidačné opatrenia.

Prognóza hrubého dlhu uvedená v návrhu rozpočtu predpokladá jeho zvýšenie zo 61,4 % HDP v roku 2025 na 63,4 % HDP v roku 2026 a 66,3 % HDP v roku 2027. Následný rast na 68,4 % HDP v roku 2028 a 69,6 % HDP v roku 2029 je podmienený dosiahnutím deklarovaných deficitných cieľov, teda prijatím dodatočných konsolidačných opatrení, ktoré zatiaľ nie sú špecifikované. Bez týchto opatrení ministerstvo financií predpokladá dlh vo výške 69,2 % HDP v roku 2028 a 71,8 % HDP v roku 2029. Bez ohľadu na predpokladaný vývoj dlhu platí, že počnúc rokom 2020 dlh prekročil horný limit sankčných pásiem ústavného zákona a podľa vlády nad týmto limitom zotrvá počas celého prognózovaného obdobia a bude sa od neho výrazne vzďaľovať.

Aj pri dosiahnutí deklarovaných rozpočtových cieľov vlády bude hrubý dlh naďalej rásť zo 63,4 % HDP v roku 2026 na 69,6 % HDP v roku 2029. Z tohto vyplýva, že **vláda týmto návrhom rozpočtu ani dodatočne neplní platnú sankciu dlhovej brzdy, ktorá vyžaduje predloženie návrhu opatrení zabezpečujúcich zníženie dlhu**.

[4] V peňažnom vyjadrení ide približne o 1,2 mld. eur v roku 2028 a 2,3 mld. eur v roku 2029. Prepočet RRZ vychádza z nezaokrúhleného rozdielu medzi rozpočtovanými deficitmi a deklarovanými cieľmi vlády (0,76 % a 1,41 % HDP) a z prognózy nominálneho HDP podľa MF SR zahrnutej v návrhu rozpočtu na roky 2027 až 2029.

Tabuľka 2: Porovnanie očakávaného salda a dlhu v NRVS s odhadom RRZ (bez dodatočných opatrení)

(v % HDP)	2025	2026	2027	2028	2029
Saldo v NRVS 2027-2029 (ciele vlády)	*-4,5*	*-4,4*	*-4,9*	*-4,5*	*-4,0*
Hrubý dlh v NRVS 2027-2029 (ciele vlády)	*61,4*	*63,4*	*66,3*	*68,4*	*69,6*
1. Saldo rozpočtu NRVS 2027-2029	-4,45	-4,37	-4,94	-5,26	-5,41
2. Saldo rozpočtu podľa odhadu RRZ	**-4,45**	**-4,51**	**-4,87**	**-5,53**	**-6,09**
rozdiel (2-1)	**0,0**	**-0,1**	**0,1**	**-0,3**	**-0,7**
3. Hrubý dlh rozpočtu NRVS 2027-2029	61,4	63,4	66,3	69,2	71,8
4. Hrubý dlh rozpočtu podľa odhadu RRZ	**61,4**	**63,5**	**65,9**	**70,0**	**73,5**
rozdiel (4-3)	**0,0**	**0,1**	**-0,4**	**0,8**	**1,7**
p.m. Horný limit dlhu v ústavnom zákone	*52,0*	*51,0*	*50,0*	*50,0*	*50,0*

Zdroj: MF SR, RRZ

Hodnotenie RRZ

- Rok 2026 je východiskovým rokom pre zostavenie Návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2027 až 2029. Na základe aktuálnych informácií **môže deficit v roku 2026 podľa Rady dosiahnuť úroveň 4,5 % HDP[5].** V porovnaní s aktuálnym odhadom vlády to predstavuje menej priaznivú východiskovú pozíciu (deficit odhadovaný Radou je vyšší o 0,1 % HDP).
- **V roku 2027 môže podľa odhadu Rady dosiahnuť deficit 4,9 % HDP, čo je o 0,1 % HDP menej než rozpočtový cieľ**. Odhad Rady predpokladá nečerpanie rozpočtovanej rezervy na negatívny ekonomický vývoj a zohľadňuje predpokladaný znížený objem obranných výdavkov. Z tohto pohľadu a na základe aktuálne dostupných informácií **je možné hodnotiť zámer dosiahnuť v roku 2027 deficit vo výške 4,9 % HDP ako realistický**.

Tabuľka 3: Najvýraznejšie rozdiely odhadu RRZ voči návrhu rozpočtu

	v mil. eur	v % HDP
1. Saldo VS v roku 2027 – návrh rozpočtu	**-7 443**	**-4,9**
2. Saldo VS v roku 2027 – odhad RRZ	**-7 265**	**-4,9**
3. Rozdiel (2-1), v tom	**178**	**0,1**
Najvýraznejšie negatívne vplyvy		
- Podhodnotenie výdavkov samospráv	-436	-0,3
- Vyššie výdavky na zdravotníctvo	-111	-0,1
- Nižší výnos nedaňových príjmov	-58	-0,0
Najvýraznejšie pozitívne vplyvy		
- Nižšie bežné výdavky štátneho rozpočtu	244	0,2
- Nižšie kapitálové výdavky štátneho rozpočtu	196	0,1
- Nečerpanie rezerv rozpočtu	176	0,1
- Vyšší výnos daňových a odvodových príjmov	155	0,1
Ostatné vplyvy*	12	0,0

**- údaj vyjadrený v % HDP zahŕňa aj vplyv rozdielneho menovateľa vzhľadom na vyššiu úroveň nominálneho HDP predpokladanú v návrhu rozpočtu*

Zdroj: MF SR, RRZ

- V rámci štruktúry rozpočtu boli identifikované nasledujúce negatívne riziká:
  - **Podhodnotenie výdavkov samospráv** (436 mil. eur): prognóza RRZ očakáva pre rok 2027 mierne spomalenie čerpania kapitálových výdavkov po roku konania komunálnych volieb 2026, avšak nepredpokladá tak výrazné úspory ako vládny rozpočet. Mierne vyššie čerpanie sa očakáva aj v rámci bežných výdavkových titulov, najmä kompenzácie zamestnancov, kde bola avizovaná valorizácia miezd v regionálnom školstve, ako aj navyšovanie počtu zamestnancov regionálneho

[5] Odhad deficitu sa zvýšil z dôvodu prebratia odhadov obranných výdavkov z rozpočtu.

školstva. Oproti predpokladom návrhu rozpočtu RRZ predpokladá na úrovni samospráv aj vyššie nákupy tovarov a služieb.

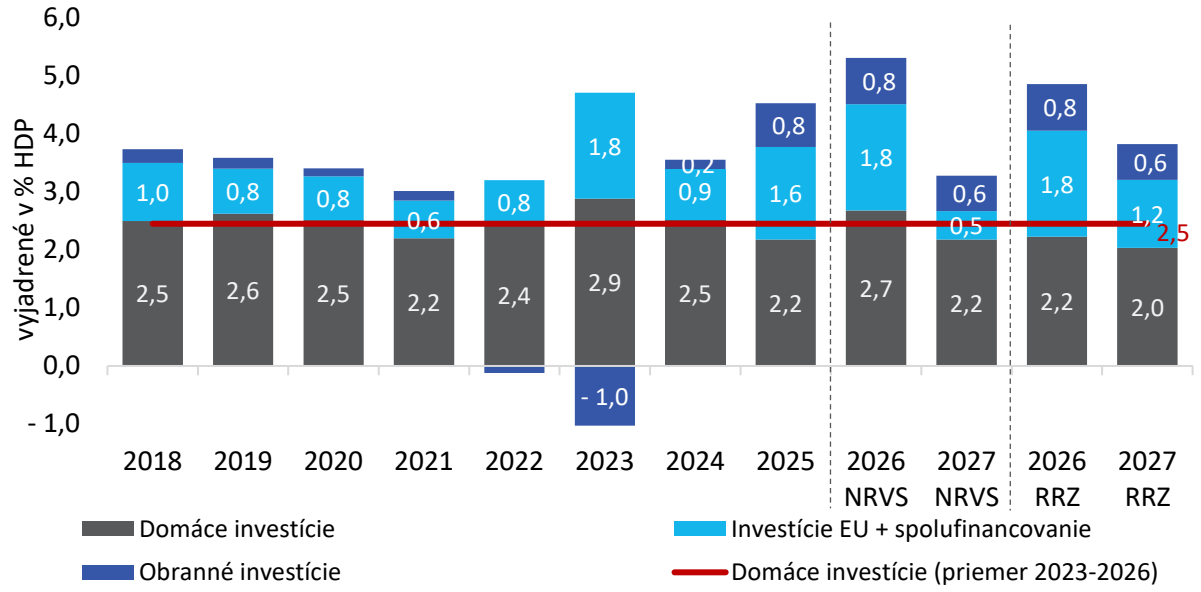
- **Vyššie výdavky na zdravotníctvo** (111 mil. eur): prognóza RRZ vychádza z mierne vyššieho odhadovaného čerpania výdavkov na zdravotnú starostlivosť pre rok 2026, ktoré sa prenáša aj do nasledujúcich rokov. Zároveň RRZ predpokladá pokračovanie výplaty akcionárov súkromných zdravotných poisťovní na úrovniach predchádzajúcich rokov, kým návrh rozpočtu s takouto transakciou nepočíta.
- **Nižší výnos nedaňových príjmov** (58 mil. eur): negatívny vplyv oproti návrhu rozpočtu vo výške 100 mil. eur súvisí s predpokladaným nerealizovaním refundácie z Európskeho mierového nástroja, vzhľadom na zverejnené stanovisko Ministerstva obrany SR. Tento výpadok je čiastočne tlmený vyšším očakávaným príjmom z administratívnych poplatkov, kde RRZ vychádza z priebežného vývoja plnenia.

- Negatívne riziká uvedené vyššie sú kompenzované pozitívnymi odchýlkami:
  - **Nižšie bežné výdavky štátneho rozpočtu** (244 mil. eur): RRZ očakáva nižšiu úroveň prevádzkových výdavkov (výdavky na mzdy a na tovary a služby) a výdavkov na dotácie oproti rozpočtovanej sume. Aktuálny odhad RRZ pritom vychádza z vývoja čerpania v roku 2026, aktuálnych makroekonomických predpokladov a zahŕňa prijaté opatrenia vrátane nových výdavkov predstavených v návrhu rozpočtu (najmä výdavky na valorizáciu miezd, opatrenia proti suchu a spojené s národným jadrovým programom).
  - **Nižšie kapitálové výdavky štátneho rozpočtu** (196 mil. eur): rozdiel vyplýva predovšetkým z odlišného pohľadu na časový harmonogram investícií do nemocníc. Návrh rozpočtu predpokladá pre rok 2027 výrazný medziročný nárast transferu na financovanie týchto výdavkov na úroveň 608 mil. eur a následný prudký prepad na úrovne 374 mil. eur pre rok 2028 a nulovú úroveň pre rok 2029. Naproti tomu, RRZ vzhľadom na historickú skúsenosť s pomalšou a rovnomernejšou realizáciou investičných projektov, očakáva v roku 2027 kapitálový transfer v sume 377 mil. eur, pričom výdavky v nasledujúcich rokoch zotrvávajú na podobných úrovniach. Úspora voči rozpočtu 2027 je tak dočasná, pričom pre rok 2029 z nej vyplýva negatívne riziko.
  - **Nečerpanie rezerv rozpočtu** (176 mil. eur): RRZ identifikuje možnú výraznú úsporu v rámci bežných rezerv ŠR, pri ktorých sa predpokladá ich nečerpanie na výdavky. Ide predovšetkým o rezervu určenú na riešenie negatívnych vplyvov vývoja rozpočtového hospodárenia, ktorá je rozpočtovaná vo výške 150 mil. eur.
  - **Vyšší výnos daňových a odvodových príjmov** (155 mil. eur): RRZ očakáva vo svojej daňovej prognóze v porovnaní s navrhovaným rozpočtom vyšší výnos dane z príjmov právnických osôb o 122 mil. eur. Tento nárast súvisí s vyšším odhadovaným výnosom dane v roku 2025, ktorý sa následne premieta aj do prognózy v ďalších rokoch. Vyšší odhadovaný príjem z korporátnej dane v roku 2025 je spôsobený zohľadnením najaktuálnejších údajov o plnení, ktoré v čase prípravy návrhu rozpočtu neboli známe. RRZ zároveň očakáva pozitívnejší vývoj aj pri DPH, pri ktorej prognózuje výnos vyšší o 79 mil. eur.

- **Očakávaný deficit rastie v roku 2027 napriek predpokladanému zníženiu verejných investícií.** Oproti priemerným investíciám mimo obrany a eurofondov počas posledných štyroch rokov

vo výške 2,5 % HDP je úroveň odhadovaná RRZ vo výške 2,0 % HDP nižšia o 624 mil. eur, čo prispieva k dočasnému zníženiu deficitu. Samotný návrh rozpočtu predpokladá výraznejší medziročný pokles domácich investícií z očakávaných 2,7 % na 2,2 % HDP, čo znamená pokles oproti dlhodobému priemeru o 412 mil. eur.

Graf 2: Štruktúra verejných investícií – dlhodobé trendy a výhľad pre rok 2027



Zdroj: ŠÚ SR, MF SR, RRZ

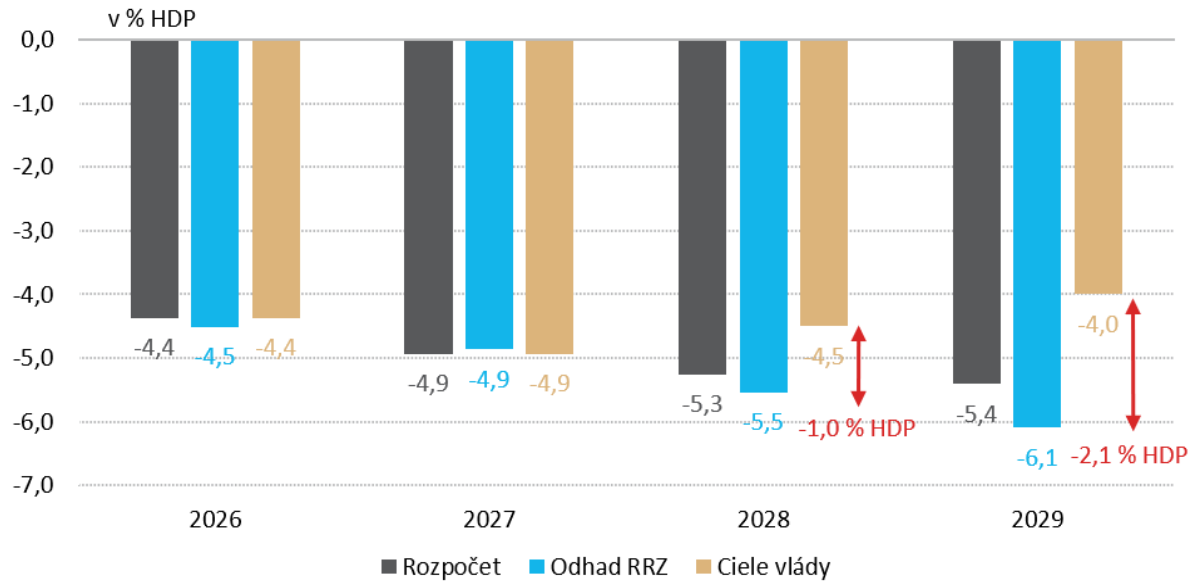
- Pre účely tohto hodnotenia RRZ predpokladá vývoj obranných výdavkov v súlade s návrhom rozpočtu, zároveň však upozorňuje na riziká spojené s touto oblasťou verejných financií:
    - **Rozpočet na rok 2027 predpokladá dočasný pokles obranných výdavkov.** Výdavky určené na obranu podľa klasifikácie funkcií použitia COFOG v metodike ESA 2010 klesajú podľa rozpočtu z 2,8 mld. eur v roku 2026 na 2,5 mld. eur v roku 2027[6]. Pokles je pritom dočasný, súvisí najmä so znížením investícií z približne 1,2 mld. eur v roku 2026 eur na 920 mil. eur v roku 2027 s následným nárastom na 1,5 mld. eur v roku 2028 a 1,9 mld. eur v roku 2029. Na základe alternatívneho odhadu zostaveného z medializovaných informácií o obrannej technike by pritom investície v roku 2027 mohli dosiahnuť približne 1,4 mld. eur, čo by znamenalo prekročenie výdavkov rozpočtu o 437 mil. eur (0,3 % HDP).
    - **Dodatočná neistota súvisí s časovaním dodávok vojenskej techniky.** Platby za jej obstaranie môžu prebehnúť v predstihu, do deficitu sa však výdavky podľa metodiky ESA 2010 premietajú až pri dodaní[7]. Vyšší objem dodávok v roku 2027, či už v dôsledku skoršieho dodania alebo presunu z roku 2026, by preto mohol zvýšiť deficit aj bez

[6] Vláda komunikovala nárast výdavkov na obranu v rozpočte, ide však o hotovostné výdavky podľa metodiky NATO, ktoré sa zvyšujú z 2,0 % HDP na 2,2 % HDP. Uvedený nárast je pritom v plnej miere tvorený tzv. ostatnými obrannými výdavkami podľa metodiky NATO, ktoré však podľa návrhu rozpočtu nespadajú pod ministerstvo obrany ani nemajú účel využitia spojený s obranou.

[7] Dodaním sa na účely metodiky ESA 2010 rozumie prevod ekonomického vlastníctva, ktorý sa nemusí časovo zhodovať s fyzickým dodaním techniky na územie Slovenska.

nárastu hotovostných výdavkov v danom roku. Odklad dodávok pritom nepredstavuje trvalú úsporu, ale presun ich vplyvu na deficit do nasledujúcich rokov.

Graf 3: Odhad salda hospodárenia VS v rokoch 2026 až 2029 podľa RRZ a MF SR



Zdroj: MF SR, RRZ

- **V nasledujúcich rokoch RRZ odhaduje pri nezmenených politikách nárast deficitu na 5,5 % HDP v roku 2028 a 6,1 % HDP v roku 2029.** Odhad deficitu podľa RRZ je oproti návrhu rozpočtu vlády vyšší o 0,3 % HDP v roku 2028 a o 0,7 % HDP v roku 2029. Navyše, voči deklarovaným cieľom chýbajú vláde vyšpecifikované opatrenia v hodnote 1,0 % HDP v roku 2028 a dodatočných 1,1 % HDP v 2029.
- Pokiaľ dôjde k ohlásenému zrušeniu transakčnej dane od roku 2028 a k pokračovaniu niektorých výdavkov aj po roku 2027 (nová jadrová elektráreň[8], riešenie klimatických zmien[9]) bez kompenzácie ich vplyvov, deficit môže dosiahnuť 6,0 % HDP v roku 2028 a 6,5 % HDP v roku 2029.

Tabuľka 4: Prehľad základných ukazovateľov návrhu rozpočtu podľa scenára RRZ

(ESA2010, % HDP)	2025	2026	2027	2028	2029
Saldo hospodárenia VS	-4,5	-4,5	-4,9	-5,5	-6,1
Štrukturálne saldo	-4,7	-4,2	-4,7	-5,5	-6,1
Štrukturálne saldo (obrana zafixovaná na 2 % HDP)	**-4,7**	**-4,4**	**-5,0**	**-5,5**	**-6,0**
Hrubý dlh VS	61,4	63,5	65,9	70,0	73,5
Čistý dlh VS	54,4	56,0	58,7	62,5	66,5

Zdroj: RRZ

- **Štrukturálny deficit podľa odhadu Rady v roku 2026 dosiahne 4,2 % HDP a medziročne sa dočasne zníži o 0,4 p. b. HDP.** K zlepšeniu prispejú konsolidačné opatrenia vlády prijaté v roku

[8] Návrh rozpočtu obsahuje výdavky na rok 2027 vo výške 100 mil. eur určené na Národný jadrový program, ktorý súvisí s vybudovaním nového jadrového zdroja. V ďalších rokoch sa výdavky nerozpočtujú.

[9] Návrh rozpočtu obsahuje výdavky na rok 2027 vo výške 100 mil. eur určené na opatrenia proti suchu, na zadržiavanie vody v krajine a proti dôsledkom klimatickej zmeny v nadväznosti na zriadenie Národnej komisie pre vodu a sucho. V ďalších rokoch sa výdavky nerozpočtujú.

2025 a nižšie výdavky na obranu. **V roku 2027 sa však štrukturálny deficit prehĺbi o 0,5 p. b. HDP na 4,7 % HDP, najmä v dôsledku expanzívnej fiškálnej politiky vlády a prerušenia konsolidácie.** V ďalších rokoch budú k jeho prehlbovaniu prispievať rastúce úrokové náklady[10], novoprijaté opatrenia vlády s trvalým negatívnym vplyvom na saldo VS[11], ako aj ukončenie účinnosti opatrení, ktoré príjmy rozpočtu zvyšujú len dočasne[12]. **Bez prijatia dodatočných opatrení tak štrukturálny deficit v roku 2029 dosiahne 6,1 % HDP. Po zohľadnení rizík by štrukturálny deficit mohol dosiahnuť až 6,5 % HDP.**

Tabuľka 5: Vývoj štrukturálneho salda VS

(v % HDP)	2025	2026	2027	2028	2029
1. Saldo hospodárenia VS	**-4,5**	**-4,5**	**-4,9**	**-5,5**	**-6,1**
2. Cyklická zložka	-0,1	-0,3	-0,2	-0,1	0,0
3. Jednorazové vplyvy	0,3	0,0	0,1	0,1	0,0
Štrukturálne saldo (1-2-3)	**-4,7**	**-4,2**	**-4,7**	**-5,5**	**-6,1**
4. Úrokové náklady	-1,5	-1,6	-1,8	-2,1	-2,4
Primárne štrukturálne saldo (1-2-3-4)	**-3,1**	**-2,6**	**-2,9**	**-3,4**	**-3,7**
Štrukturálne saldo (obrana 2 % HDP)	-4,7	-4,4	-5,0	-5,5	-6,0
Primárne štrukturálne saldo (obrana 2 % HDP)	**-3,1**	**-2,7**	**-3,2**	**-3,4**	**-3,6**

Zdroj: RRZ

- Podľa Európskej komisie Slovensko zároveň dosiahlo v roku 2025 štvrtý najvyšší primárny štrukturálny deficit, čo je hlavným dôvodom pre neudržateľný nárast dlhu do budúcnosti.
- RRZ odhaduje, že v priebehu roku 2026 podiel hrubého dlhu na HDP narastie z 61,4 % HDP na 63,5 % HDP. Následne sa v roku 2027 zvýši na 65,9 % HDP. V budúcom roku tak Slovensko dosiahne dlh na úrovni 98,4 mld. eur, zatiaľ čo bezpečná úroveň dlhu sa odhaduje okolo 74,7 mld. eur.
- **V strednodobom horizonte by sa hrubý dlh bez fiškálnej konsolidácie po roku 2027 naďalej prudko zvyšoval až na úroveň 73,5 % HDP na konci roka 2029.** Čistý dlh by v tomto scenári dosiahol 66,5 % HDP, čo predstavuje nárast oproti koncu roka 2025 o 12,1 p.b.
- **Na stabilizáciu hrubého dlhu je potrebné znížiť deficit verejnej správy približne na úroveň 2,5 % HDP, pričom v roku 2027 sú verejné financie od tohto cieľa vzdialené o 3,5 mld. eur.** Pri zodpovedajúcom konsolidačnom úsilí by sa hrubý dlh v strednodobom horizonte stabilizoval približne na úrovni 66 % HDP[13].

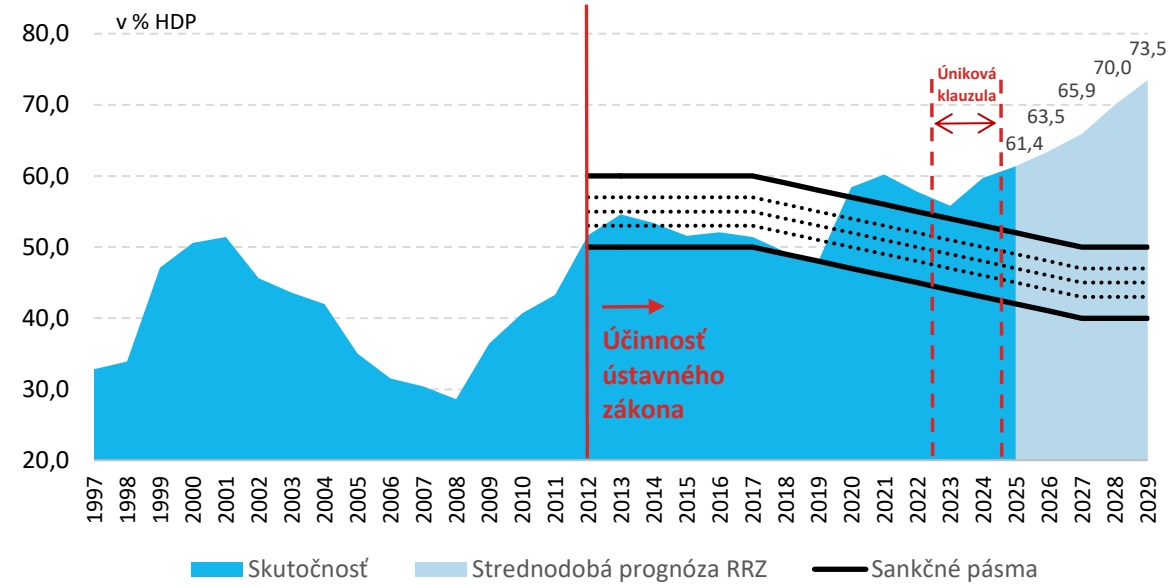
[10] Ide o dôsledok zvýšenia úrokových sadzieb na finančných trhoch po roku 2022, ktoré sa postupne premietajú do nárastu úrokových nákladov, ako aj vplyv vysokých deficitov, ktoré je potrebné prefinancovať. RRZ odhaduje, že medzi rokmi 2025 a 2030 úrokové náklady prispejú k zhoršeniu štrukturálneho salda o 0,8 % HDP.

[11] Valorizácia platov zamestnancov pracujúcich v štátnej správe ako aj vo verejnom záujme, navýšenie počtu zamestnancov v štátnej a verejnej správe, oslobodenie od DPFO pre matky so 4 deťmi, zvýšenie prídavku na dieťa pri plnení školskej dochádzky a pri prvom nástupe do školy, dotácia na stravu pre 3- aj 4-ročné deti v materskej škole, zvýšenie príspevku pri narodení dieťaťa a iné.

[12] Ide o dočasné zvýšenie odvodu finančných inštitúcií a zvýšenie sadzby zdravotných odvodov o 1 p.b. do roku 2027.

[13] Ilustratívny prepočet uvažuje s postupným poklesom deficitu verejnej správy z 4,8 % HDP v roku 2027, na 4,0 % HDP v roku 2028, na 3,3 % HDP v roku 2029 a 2,5 % HDP v roku 2030. V takomto scenári by stabilizovaný hrubý dlh dosiahol na konci roku 2030 úroveň 66,3 % HDP.

Graf 4: Vývoj hrubého dlhu verejnej správy



Poznámka: V rokoch 2026 až 2029 ide o odhad RRZ. *Zdroj: ŠÚ SR, RRZ*

- **Návrh rozpočtu verejnej správy podľa odhadu RRZ zhoršuje ukazovateľ dlhodobej udržateľnosti oproti scenáru nezmenených politík o 0,6 p. b. HDP**. K zhoršeniu prispievajú najmä dohodnuté zvýšenie miezd vo verejnej správe, opatrenia v sociálnej[14] a daňovej oblasti, dodatočné výdavky vyplývajúce zo schválenej novely zákona o liekoch a kompenzácie nákladov energeticky náročných podnikov. Vplyv týchto opatrení na saldo rozpočtu čiastočne tlmia dočasne nižšie investície. Pokles investícií pod úroveň ich štvorročného priemeru však nemožno považovať za trvalú úsporu a teda nezlepšuje dlhodobú udržateľnosť. RRZ preto pri zostavovaní základného scenára vychádza zo štvorročného priemeru vybraných investičných výdavkov, čím obmedzuje vplyv ich medziročného kolísania na hodnotenie udržateľnosti. Ani dočasné zvýšenie ekonomickej aktivity a príjmov rozpočtu vyvolané fiškálnou expanziou nepredstavuje trvalé zlepšenie verejných financií a tým pádom sa v zmene ukazovateľa neprejavuje.

  Nad rámec uvedeného odhadu by sa dlhodobá udržateľnosť mohla zhoršiť o ďalších 0,4 p. b. HDP, ak by sa naplnili dodatočné riziká a ich vplyvy by neboli kompenzované trvalými opatreniami. Ide o prípadné zrušenie dane z finančných transakcií a pokračovanie výdavkov súvisiacich s klimatickou zmenou a jadrovou energetikou aj po roku 2027.

[14] Pri navýšení minimálneho dôchodku pre seniorov vo veku viac ako 85 rokov je pritom negatívny dopad na dlhodobú udržateľnosť 0,12 % HDP výraznejší než okamžitý vplyv na saldo 2027 vo výške 0,02 % HDP.

Tabuľka 6: Primárne štrukturálne saldo a ukazovateľ dlhodobej udržateľnosti

(% HDP)	2026	2027	2028	2029	vplyv na UDU
1. Odhad RRZ (bez dočasných vplyvov v obrane)	-2,7	-3,2	-3,4	-3,6	
2. NPC scenár RRZ	-2,7	-3,0	-3,5	-3,6	
3. Rozdiel (1-2)	**0,0**	**-0,2**	**0,0**	**0,0**	
Príspevky:		-0,2	0,0	0,0	**0,6**
- opatrenia v daniach a sociálnej oblasti		-0,1	-0,1	-0,1	0,2
- navýšenie mzdových nákladov		-0,1	-0,1	-0,1	0,1
- dočasné výdavkové opatrenia (jadro, sucho)		-0,1	0,0	0,0	0,0
- ostatné výdavkové opatrenia (najmä lieky, dotácie)		-0,1	-0,2	-0,3	0,3
- dočasný pokles kapitálových výdavkov pod 4-ročný priemer		0,4	0,4	0,4	-
- navýšenie nešpecifikovaných výdavkov na obranu*		-0,2	-0,2	-0,2	-
- ostatné vplyvy (makro)		0,0	0,2	0,2	-

Zdroj: RRZ

Pozn.: V stĺpci „vplyv na UDU“ (+) znamená zhoršenie a (-) zlepšenie ukazovateľa dlhodobej udržateľnosti

** Ide o ostatné obranné výdavky podľa metodiky NATO, ktoré však podľa návrhu rozpočtu nespadajú pod ministerstvo obrany ani nemajú účel využitia spojený s obranou.*

Príloha č. 1 – Hodnotenie z pohľadu pravidiel rozpočtovej zodpovednosti a rozpočtového procesu

Návrh rozpočtu podľa RRZ nebol predložený v súlade s ústavným zákonom o rozpočtovej zodpovednosti a nezodpovedá ani požiadavke ochrany dlhodobej udržateľnosti hospodárenia podľa článku 55a Ústavy SR.

Tabuľka 7: Povinnosti podľa čl. 12 ústavného zákona a obsah predloženého návrhu

Ustanovenie	Čo ústavný zákon žiada	Čo obsahuje predložený návrh
čl. 12 ods. 5 písm. c)	návrh rozpočtu s nerastúcimi výdavkami oproti schválenému rozpočtu predchádzajúceho roka	medziročný rast zákonom definovaných výdavkov[15] o 5,8 %
čl. 12 ods. 6 písm. a)	návrh rozpočtu verejnej správy bez rozpočtovaného schodku	schodok 4,94 % HDP. Hlavná kniha odkazuje na úlohu B.1 uznesenia vlády č. 407/2026, povinnosť ani uplatnenie výnimky v dokumentácii uvedené nie sú
čl. 12 ods. 10 písm. b)	zistenie ministerstva financií, že uvedené výdavky presiahli 3 % HDP, podľa Ústavného súdu musí byť overiteľné	zistenie schválené uznesením vlády č. 407/2026. Materiál k nemu sumu rozpisuje na šesť položiek, neuvádza však zdroj, metodiku ani medzinárodnú zmluvu. Rozpočtová dokumentácia ich nevyčísluje vôbec
čl. 12 ods. 4 písm. a)	predložiť NR SR návrh opatrení na zníženie dlhu	nepredložený v roku 2025 ani 2026, naposledy v júli 2024, nie je ani v rozpočtovej dokumentácii
čl. 12 ods. 2	postup, „ktorého cieľom je znížiť dlh“	dlh rastie zo 61,4 % HDP (2025) na 71,8 % HDP (2029), horná hranica klesá od roku 2027 na 50 % HDP

Zdroj: Hlavná kniha návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2027 až 2029, uznesenie vlády SR č. 407/2026, Správa o hodnotení plnenia pravidiel za rok 2025.

Návrh rozpočtu nebol predložený bez rozpočtovaného schodku

Vláda predložila návrh rozpočtu verejnej správy s deficitom 4,94 % HDP, hoci jej ústavný zákon ukladá predložiť ho bez rozpočtovaného schodku. Dlh sa nad hornou hranicou najvyššieho sankčného pásma nachádza šiesty rok po sebe, za rok 2025 na úrovni 61,4 % HDP. Ochranná klauzula uplynula 22. novembra 2025, a tak sa sankcie tretieho až piateho pásma uplatňujú v plnom rozsahu. Rok 2027 je prvým rozpočtovým rokom tohto volebného obdobia, ktorý vláda zostavuje za ich plnej účinnosti[16].

Rozpočtová dokumentácia sa touto povinnosťou nezaoberá. Hlavná kniha uvádza, že návrh sa predkladá „v súlade s úlohou č. B.1. uznesenia vlády Slovenskej republiky č. 407/2026 k Návrhu zistenia“, potvrdzuje teda, že vláda zo zistenia vychádzala, jeho právne dôsledky však neuvádza ani neodôvodňuje. Povinnosť predložiť návrh bez schodku ani 36-mesačná výnimka v nej spomenuté nie sú a materiál o sebe hovorí ako o „vyváženom kompromise“ medzi programovým vyhlásením vlády a fiškálnymi pravidlami Európskej únie, ústavný zákon ani článok 55a Ústavy SR medzi vyvažovanými

[15] Ide o konsolidované výdavky verejnej správy znížené o výdavky na správu štátneho dlhu, prostriedky Európskej únie, prostriedky štátneho rozpočtu na financovanie spoločných programov Slovenskej republiky a Európskej únie, odvod do Európskej únie a výdavky na likvidáciu škôd spôsobených živelnými pohromami. Podľa RRZ v roku 2026 boli tieto výdavky rozpočtované vo výške 60 085 mil. eur a v návrhu rozpočtu na rok 2027 dosahujú 63 558 mil. eur, čo predstavuje nárast o 5,8 %.

[16] Hlavná kniha návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2027 až 2029 (MF/017690/2026-41), tabuľka 12. Schodok rozpočtu verejnej správy predstavuje 7 443 mil. eur, schodok štátneho rozpočtu podľa § 1 ods. 2 návrhu zákona 7 754 mil. eur.

požiadavkami uvedené nie sú. Dôvodová správa obsahuje k ústavnosti jedinú vetu bez odôvodnenia, a teda v písomnej podobe Národná rada SR právny základ schodkového rozpočtu nedostala[17].

Návrh nesmeruje k cieľu, ktorý ústavný zákon stanovuje, teda k zníženiu dlhu. Rast dlhu je priamym dôsledkom rozpočtovaných schodkov. Podľa samotného rozpočtu hrubý dlh stúpa zo 61,4 % HDP v roku 2025 na odhadovaných 71,8 % v roku 2029. Horná hranica podľa ústavného zákona sa pritom každý rok znižuje a od roku 2027 zostáva na 50 % HDP, čo je konečný stav po skončení prechodného obdobia. Odstup dlhu od nej sa po celý horizont rozpočtu prehlbuje. Návrh rozpočtu k tomu uvádza, že zastavenie rastu dlhu by si vyžiadalo zníženie schodku „hlbšie pod 3 % HDP“, zatiaľ čo ústavný zákon určuje postup, „ktorého cieľom je znížiť dlh“[18].

Podmienky zistenia ohľadne únikovej klauzuly, o ktoré sa vláda opiera, nie sú preukázané ani overiteľné

Podklady, z ktorých by sa zistenie dalo overiť, nemá k dispozícii ani Národná rada SR, ani Rada. Rozpočtová dokumentácia výdavky, na ktorých zistenie stojí, nevyčísluje vôbec. Materiál, ktorý vláda uznesením č. 407/2026 schválila, ich rozpisuje na šesť položiek, no okrem všeobecného odkazu na jarnú notifikáciu neuvádza pri žiadnej z nich zdroj údajov ani metodiku a neidentifikuje ani jednu medzinárodnú zmluvu[19]. Rada požiadala Ministerstvo financií SR o zdroje údajov, metodiku a označenie zmlúv listom z 24. septembra 2026 s lehotou do 30. septembra a odpoveď do uzávierky hodnotenia nedostala[20]. Ústavný súd SR pritom výnimku vzťahuje na okolnosti, ktoré nastali „náhle, neočakávane a nebolo možné sa na ne pripraviť“, a na výdavky, pri ktorých by neplnenie predstavovalo porušenie konkrétneho medzinárodnoprávneho záväzku, pričom samotné zistenie musia určené orgány „overiteľne zistiť“. Ak podklad nie je sprístupnený nikomu, kto by ho mohol overiť, nejde o overiteľné zistenie, ale o konštatovanie. Rada na svojom stanovisku z 23. septembra 2026, v ktorom označila argumentáciu vlády za nepodloženú a účelovú, trvá[21].

---

17 Hlavná kniha: zhrnutie, s. 7 (odkaz na úlohu č. B.1 uznesenia vlády SR č. 407/2026 z 23. septembra 2026, materiál MF/042971/2026-2A) a s. 10 („vyvážený kompromis“). Všeobecná časť dôvodovej správy k parlamentnej tlači 1555.

18 Hlavná kniha, kapitola 2.5. Hodnota 71,8 % HDP v roku 2029 zodpovedá vývoju dlhu pri opatreniach obsiahnutých v rozpočte. Pri splnení rozpočtových cieľov vrátane dodatočnej konsolidácie po roku 2027, ktorú rozpočet neobsahuje, by dlh dosiahol 69,6 % HDP. Materiál zároveň uvádza, že zastavenie rastu dlhu by si vyžiadalo zníženie schodku „hlbšie pod 3 % HDP“ a „bude prebiehať naprieč volebnými obdobiami“. Čl. 12 ods. 2 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z., bod 44 nálezu Ústavného súdu SR sp. zn. PL. ÚS 6/2026 zo 17. júna 2026 (180/2026 Z. z.).

19 RRZ, Správa o hodnotení plnenia pravidiel rozpočtovej zodpovednosti a pravidiel rozpočtovej transparentnosti za rok 2025, august 2026. Box 3 podrobnejšie opisuje interpretačné východiská, z ktorých je potrebné vychádzať pri posudzovaní splnenia podmienok na uplatnenie výnimky zo sankcií dlhovej brzdy. Materiál schválený vládou 23. septembra 2026 tieto východiská nezohľadňuje.

20 RRZ požiadala MF SR listom č. LRRZ/2026-07 z 24. septembra 2026 o podklady k zisteniu schválenému uznesením vlády č. 407/2026, a to o zdroje údajov a použitú metodiku k jednotlivým položkám, o označenie medzinárodných zmlúv, z ktorých jednotlivé výdavky vyplývajú, a o posúdenie kritérií uvedených v bode 34 nálezu sp. zn. PL. ÚS 6/2026, s lehotou na odpoveď do 30. septembra 2026.

21 List Rady Ministerstvu financií SR č. LRRZ/2026-07 z 24. septembra 2026 podľa čl. 4 ods. 2 ústavného zákona, s lehotou do 30. septembra 2026. Stanovisko Rady z 23. septembra 2026 k Návrhu zistenia.

Tabuľka 8: Položky zistenia podľa čl. 12 ods. 10 písm. b) a ich posúdenie

Položka	Suma 2025 (mil. eur)	Predbežné posúdenie Rady
Výdavky na obranu	2 706,1	Zmluva o NATO neustanovuje konkrétnu výšku obranných výdavkov, politicky dohodnuté ciele (vynaložiť výdavky vo výške 2 % HDP na obranu) nie sú konkrétnym právne záväzným záväzkom. Vláda navyše pri zistení započítava výdavky na obranu v celej úrovni.
Odvody do Európskej únie	993,1	Ide o pravidelný výdavok, ktorý možno po dvadsiatich rokoch členstva rozpočtovať niekoľko rokov dopredu. Ústavný zákon ho v čl. 12 ods. 5 pomenúva samostatne, medzi spúšťačmi výnimky ho však neuvádza. Zahrnutie ignoruje aj pozitívny ekonomický rozmer členstva v EÚ, vrátane príjmov, ktoré prevyšujú výdavky.
Spolufinancovanie	594,4	Čerpanie ani spolufinancovanie fondov EÚ nie je povinnosťou vyplývajúcou z medzinárodnej zmluvy, ide o dobrovoľné rozhodnutie Slovenska a plánovaný výdavok. Ústavný zákon ho rovnako pomenúva samostatne a medzi spúšťačmi neuvádza.
Príspevky do medzinárodných organizácií	60,4	Ide o pravidelné a vopred rozpočtované výdavky, nejde o zvýšené výdavky vyvolané náhlou okolnosťou.
Príspevky do Európskeho rozvojového fondu	3,0	Ide o pravidelný a vopred rozpočtovaný výdavok.
Živelné pohromy	31,3	Jediná položka, ktorá kritériá náhlosti a nepredvídateľnosti môže potenciálne spĺňať, za predpokladu jednoznačného doloženia. Predstavuje len 0,02 % HDP.
Spolu podľa zistenia MF SR	**4 388,4**	**3,21 % HDP**
p. m. prah 3 % HDP	*4 102,6*	*Prekročenie 285,8 mil. eur, teda 0,21 percentuálneho bodu.*

Zdroj: sumy sú prevzaté z vlastného materiálu k Návrhu zistenia schváleného uznesením vlády SR č. 407/2026, posúdenie je stanoviskom Rady. HDP za rok 2025 predstavuje 136 754,3 mil. eur.

Výklad podmienok výnimky zo strany ministerstva financií vnímajú ako sporný aj niektorí poslanci Národnej rady SR, a bude preto predmetom konania pred Ústavným súdom SR[22]**.** Súčasný stav zvyšuje právnu neistotu pri zostavovaní a schvaľovaní rozpočtov celej verejnej správy. Pre územnú samosprávu je dôsledok priamejší než pre štát. Ústavný zákon vláde predpisuje spôsob predloženia návrhu, obciam a vyšším územným celkom však výsledok, teda povinnosť schváliť iba vyrovnaný alebo prebytkový rozpočet s obmedzením rastu výdavkov[23].

Dlhodobá udržateľnosť sa opatreniami vlády zhoršuje o 0,6 p.b. HDP

Návrh podľa RRZ zhoršuje dlhodobú udržateľnosť verejných financií, ktorá sa už nachádza v pásme vysokého rizika. Návrh rozpočtu nepredstavuje konkrétne opatrenia na zníženie dlhu v zmysle požiadaviek ústavného zákona o rozpočtovej zodpovednosti a ani na dosiahnutie rozpočtových cieľov v ďalších rokoch, ktoré by nárast dlhu mierne spomalili. Takéto smerovanie fiškálnej politiky podľa RRZ nie je v súlade s ústavnou požiadavkou chrániť dlhodobú udržateľnosť hospodárenia Slovenskej republiky v súlade s článkom 55a Ústavy SR.

[22] Ide o návrh skupiny poslancov NR SR na výklad čl. 12 ods. 10 písm. b) a čl. 12 ods. 7 v spojení s čl. 12 ods. 6 písm. a) a s čl. 13 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti podľa čl. 128 Ústavy SR, evidovaný na Ústavnom súde SR pod sp. zn. 2745/2026. Rada nie je účastníkom konania.

[23] Čl. 6 ods. 1 v spojení s čl. 12 ods. 6 písm. b) a s čl. 13 ústavného zákona, § 10 ods. 7 zákona č. 583/2004 Z. z. Pozri stanoviská Rady z 10. októbra 2023 a z 28. júla 2025.

Povinnosť predložiť návrh opatrení na zníženie dlhu stále trvá

Povinnosť predložiť parlamentu opatrenia na zníženie dlhu platí bez ohľadu na spor vlády predložiť vyrovnaný rozpočet. Táto povinnosť pritom nebola splnená ani v roku 2025, ani v roku 2026, naposledy bol takýto materiál predložený v júli 2024[24]. Nie je obsiahnutý ani v rozpočtovej dokumentácii a nie je zaradený na program schôdze Národnej rady SR ani samostatne, pričom povinnosť vzniká opakovane po každom zverejnení výšky dlhu nad ustanovenou hranicou. Dlh sa nad ňou nachádza šiesty rok po sebe. Adresátom predloženia je Národná rada SR a jej právomocou je o takom návrhu rokovať. Ak ho vláda nepredloží, parlament túto právomoc vykonať nemôže. Oprávnené osoby zatiaľ nepožiadali Ústavný súd o výklad, v akej lehote a akým spôsobom má vláda túto sankciu realizovať.

Poslanci rozhodujú bez podstatných informácií a v neprimerane krátkom čase

Rozpočtová dokumentácia neobsahuje zo strany vlády informácie, ktoré by poslancom Národnej rady SR umožnili vyhodnotiť súlad návrhu s ústavným zákonom. Posúdenie povinnosti predložiť návrh bez rozpočtovaného schodku v nej nie je, výdavky, na ktorých stojí zistenie zbavujúce vládu tejto povinnosti, nie sú vyčíslené, riziká rozpočtu neboli nezávisle posúdené a opatrenia potrebné na dosiahnutie cieľov v rokoch 2028 a 2029 nie sú pomenované. Ústavný súd SR pritom uviedol, že „bez relevantných základných informácií môže byť aj akokoľvek rozsiahla či časovo náročná diskusia obsahovo a argumentačne vyprázdnená“, a že nároky na rozsah informácií rastú priamo úmerne s veľkosťou zásahu do dlhodobej udržateľnosti hospodárenia[25]. Pri dlhu takmer desať percentuálnych bodov nad hornou hranicou platí táto požiadavka v najvyššej miere.

Krátky čas na posúdenie návrhu nebol vynútený zákonnými lehotami. Materiál bol zverejnený v nedeľu 4. októbra popoludní, tripartita ho prerokovala v pondelok ráno 5. októbra a vláda ho schválila na mimoriadnej schôdzi v ten istý deň napoludnie, hoci zákonná lehota na predloženie Národnej rade SR uplynie až 15. októbra. Sociálni partneri tak na posúdenie trojročného rozpočtu nemali ani jeden kalendárny deň[26]. Návrh bol Národnej rade SR doručený 5. októbra, výbory ho prerokovali 7. októbra a v ten istý deň sa začala rozprava v druhom a treťom čítaní, ktorá stále prebieha, o návrhu sa predpokladá hlasovanie 14. októbra.

Najvyšší kontrolný úrad SR, ktorého stanovisko je zo zákona[27] predmetom rokovania gestorského výboru a pléna národnej rady, uvádza, že medzi schválením návrhu vládou a jeho prerokovaním vo výbore uplynulo 48 hodín, čo mu neumožnilo vypracovať komplexné odborné stanovisko, predložil preto len jeho skrátenú verziu[28]. Rada v rozpore so zaužívanou praxou nebola oficiálne pozvaná na

[24] Čl. 12 ods. 4 písm. a) v spojení s čl. 13 ústavného zákona. Správa o hodnotení plnenia pravidiel rozpočtovej zodpovednosti a pravidiel rozpočtovej transparentnosti za rok 2025 (RRZ, august 2026), tabuľky 1 a 2 a poznámka č. 63.

[25] Nález PL. ÚS 13/2022 z 13. decembra 2022, body 160, 169 a 173. Nález PL. ÚS 7/2024 z 18. decembra 2024, body 95, 98 a 101.

[26] Materiál bol zverejnený na stránke Hospodárskej a sociálnej rady SR v nedeľu 4. októbra 2026 o 14:55, tripartita rokovala v pondelok 5. októbra o 9:00 a vláda ho schválila na mimoriadnej schôdzi v ten istý deň o 11:30. Zákonná lehota uplynula 15. októbra a riadna schôdza vlády bola zvolaná na 7. októbra. Podrobný časový sled je v prílohe.

[27] Najvyšší kontrolný úrad SR vypracúva stanovisko k návrhu zákona o štátnom rozpočte v súlade s § 5 ods. 1 zákona o NKÚ SR. Stanovisko je predmetom rokovania Výboru NR SR pre financie a rozpočet. Podľa skráteného stanoviska NKÚ, s. 2, uplynulo medzi schválením návrhu vládou a jeho prerokovaním vo výbore iba 48 hodín, čo úradu neumožnilo vypracovať komplexné odborné stanovisko.

[28] Rozhodnutie predsedu NR SR č. 1642 zo 6. októbra 2026, spoločná správa výborov (tlač 1555a), bod 300 programu 61. schôdze. Stanovisko Najvyššieho kontrolného úradu SR (tlač 1561), s. 2, § 5 ods. 1 zákona NR SR č. 39/1993 Z. z.

finančný výbor a dostala tak len 1,5 minúty na prezentovanie svojho stanoviska k rozpočtu, čo z objektívneho hľadiska nebolo možné..

Zmena pravidiel rozpočtového provizória

Ďalším nedostatkom legislatívneho procesu s vplyvom na hospodárenie s verejnými financiami je prijatie uvoľnenia pravidiel rozpočtového provizória prostredníctvom poslaneckého pozmeňujúceho návrhu bez primeraného priestoru na odbornú diskusiu. Zmena bola podaná v druhom čítaní v pléne 6. októbra 2026 a schválená v ten istý deň na tej istej schôdzi Národnej rady SR, na ktorej prebieha rokovanie o návrhu rozpočtu[29]. Ide o koncept, ktorý sa nemenil desaťročia. Dotknuté subjekty (vrátane RRZ) sa k nemu pred prijatím vyjadriť nemohli a odborná diskusia tak nemohla prebehnúť. Doterajšie mesačné obmedzenie výdavkov bez možnosti presúvania úspor do ďalších mesiacov mohlo sťažovať financovanie nepravidelných platieb a investičných projektov, preto jeho primeraná úprava mohla byť opodstatnená.

Schválená zmena však odstránila akékoľvek časové obmedzenie čerpania a zároveň rozšírila možnosti ministra financií meniť záväzné ukazovatele počas provizória. Hoci zostáva zachovaný celkový ročný strop, nová úprava poskytuje výkonnej moci podstatne väčšiu voľnosť pri určovaní ich časového priebehu a rozdelenia bez schválenia nového ročného rozpočtu parlamentom[30]. Zároveň zaniká jediný ukazovateľ, ktorý obmedzoval čerpania výdavkov počas roka. Podľa RRZ sa tým výrazne oslabuje dočasný a obmedzujúci charakter provizória aj motivácia dosiahnuť včasnú dohodu o rozpočte. NR SR nemôže presadiť zmeny v návrhu rozpočtu bez súčinnosti vlády, ktorá môže svoj návrh stiahnuť. Ak parlament požaduje zásadnejšie zmeny, vláda nemusí mať dostatočnú motiváciu usilovať sa o schválenie rozpočtu parlamentom, najmä ak rozpočtové provizórium nepredstavuje dostatočne obmedzujúci režim. Zároveň vláda, ktorá nemá v parlamente väčšinovú podporu na schválenie svojho návrhu rozpočtu, nemusí zostať vo funkcii počas celého nasledujúceho roka. Zrušenie časového limitu rozpočtového provizória preto vytvára riziko, že prípadnej nasledujúcej vláde nezostane k dispozícii primeraný podiel celoročných rozpočtových výdavkov. Rozšírenie tejto voľnosti by preto malo byť sprevádzané primeranými časovými poistkami, vrátane pravidelného informovania parlamentu o čerpaní a uskutočnených zmenách a jasnými obmedzeniami prijímania nových výdavkových záväzkov[31]. Výrazné posilnenie právomocí výkonnej moci počas provizória ekvivalentne znižuje úlohu parlamentu, čím dochádza k vychýleniu rovnováhy v demokratickom usporiadaní deľby moci.

---

[29] Zmena pravidiel rozpočtového provizória bola prijatá pozmeňujúcim a doplňujúcim návrhom poslanca Daniela Karasa k vládnemu návrhu novely zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy (parlamentná tlač 1319). Návrh bol predložený v druhom čítaní 6. októbra 2026 a schválený v rovnaký deň, pričom NR SR skrátila zákonom stanovenú 48-hodinovú lehotu medzi jeho podaním v rozprave a hlasovaním o ňom.

[30] Základný ročný strop odvodený od zákonom schválených výdavkov štátneho rozpočtu na rok 2026 predstavuje približne 92,2 % výdavkov navrhovaných na rok 2027. Pri hypotetickom rovnomernom čerpaní na úrovni návrhu na rok 2027 by tak postačoval na 11 mesiacov (pričom zároveň je pravidlom, že v decembri sa čerpá neúmerne viac výdavkov ako v ostatných mesiacoch roka).

[31] Rada odporúča diskusiu o obnove pravidla jednej dvanástiny v kumulatívnej podobe, resp. mesačných medziročných fixných limitov z čerpania z predchádzajúceho roka. V prípade jednej dvanástiny by výdavky od začiatku roka do konca kalendárneho mesiaca nemali prekročiť pomernú časť ročného stropu zodpovedajúcu počtu uplynulých mesiacov. Takéto pravidlo nemení ročný objem výdavkov a je miernejšie než pravidlo platné od roku 2004, pretože nevyčerpaný objem neprepadá.

Príloha č. 2 – Makroekonomické predpoklady RRZ

Makroekonomický vývoj v základnom scenári je založený na strednodobej prognóze RRZ a vychádza z predpokladov nezmenených politík z východiskového roka 2026 najmä z dôvodov konzistentnosti porovnávania fiškálnych politík na medziročnej báze a korektného vyhodnotenia dopadov prijatia navrhovaného rozpočtu na ekonomický vývoj[32].

Pohľad na aktuálny rok: RRZ očakáva, že rast ekonomiky v roku 2026, ktorý je finálnym rokom plánu obnovy, dosiahne len 0,8 %. V porovnaní s odhadom spred roka ide o zníženie približne na polovicu. Hlavným novým faktorom je konflikt na Blízkom východe. Ekonomiku oslabujú aj ďalšie domáce a zahraničné vplyvy: tretí, opäť výrazne protirastový konsolidačný balík, slabší výkon priemyslu, pretrvávajúce problémy automobilového sektora či strata trhov v Číne.

Pohľad na budúci rok: V roku 2027 sa na výkone ekonomiky negatívne podpíšu dopady prebiehajúceho blízkovýchodného konfliktu prostredníctvom výrazne vyšších cien komodít, inflačných tlakov, reakcií centrálnych bánk v podobe vyšších úrokových sadzieb a nárastu globálnej neistoty. Tieto faktory zasiahnu najmä firmy, ktoré majú obmedzenú možnosť premietnuť vyššie náklady do konečných cien. Aj keď domácnosti budú v dôsledku energodotácií zasiahnuté menej, dôsledky blízkovýchodného konfliktu pocítia najmä prostredníctvom vyšších cien potravín či vyšších úrokových sadzieb. RRZ očakáva, že inflácia v dôsledku týchto faktorov dosiahne budúci rok úroveň 3,2 percenta a rast ekonomiky 1,4%.

Na druhej strane, ekonomika bude podporená najmä nábehom výroby v automobilke Volvo a prílevom zahraničnej pracovnej sily, ktorá dokáže z veľkej časti kompenzovať dopady demografických zmien. Aj v dôsledku toho bude trh práce stabilný a mzdy porastú tempom 4,4 percenta[33].

Expanzívna rozpočtová politika dočasne zvýši ekonomickú aktivitu. Ohlásené doplatenie valorizácie a zvyšovania zamestnanosti vo verejnom sektore (vyše 2,5 tis. ľudí), vyššie výdavky na obranu a energetiku, poskytnutie drobných daňových úľav, dotácií a zvýšenie sociálnych transferov zvýši jednorazovo rast ekonomiky o približne 0,26 p.b. Uvedené dekonsolidačné opatrenia však neprinášajú dlhodobejšie rastové stimuly a odsúvajú potrebnú konsolidáciu do ďalších rokov.

Strednodobý výhľad: Bez pokračovania v konsolidácii by sa rast ekonomiky v ďalších rokoch pohyboval okolo úrovne 2 percent, pričom príspevok navrhovaného rozpočtu by bol zanedbateľný.

Tabuľka 9: Makroekonomická prognóza RRZ (október 2026) – scenár bez dodatočných opatrení

Ukazovateľ (v %)	Skut.	Prognóza (október 2026)				Rozdiel oproti NPC scenáru				NPC scenár (október 2026)			
	2025	2026	2027	2028	2029	2026	2027	2028	2029	2026	2027	2028	2029
HDP, v b.c., mld. eur	136,8	143,3	149,3	156,5	163,5	0,0	0,4	0,5	0,5	143,3	148,9	156,1	163,0
HDP, nominálny rast	5,0	4,8	4,2	4,8	4,5	0,0	0,3	0,0	0,0	4,8	3,9	4,8	4,5
HDP, reálny rast	0,8	0,8	1,4	2,1	1,8	0,0	0,3	0,0	0,0	0,8	1,2	2,1	1,8
Inflácia, priemerná ročná; CPI	4,0	3,6	3,2	2,5	2,5	0,0	0,0	0,0	0,0	3,6	3,2	2,5	2,5
Nominálna mzda, rast	6,3	4,7	4,4	4,2	4,4	0,0	0,0	0,0	0,0	4,7	4,4	4,2	4,4
Reálna mzda, rast	2,2	1,0	1,2	1,6	1,9	0,0	0,0	0,0	0,0	1,0	1,2	1,6	1,9
Zamestnanosť, rast	-0,1	0,0	0,1	-0,1	-0,2	0,0	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	-0,1	-0,2
Miera nezamestnanosti (VZPS)	5,4	5,8	5,7	5,8	5,8	0,0	0,0	0,0	0,0	5,8	5,8	5,9	5,8
Spotreba domácností, reálny rast	0,2	0,5	1,6	2,1	2,2	0,0	0,2	0,1	0,0	0,5	1,4	2,0	2,2
Investície, reálny rast	2,2	-1,7	-3,5	-1,4	0,4	0,0	0,6	0,0	0,0	-1,7	-4,1	-1,5	0,4
Export tovarov a služieb, reálny rast	4,0	3,2	3,8	4,3	3,2	0,0	0,0	0,0	0,0	3,2	3,8	4,3	3,2

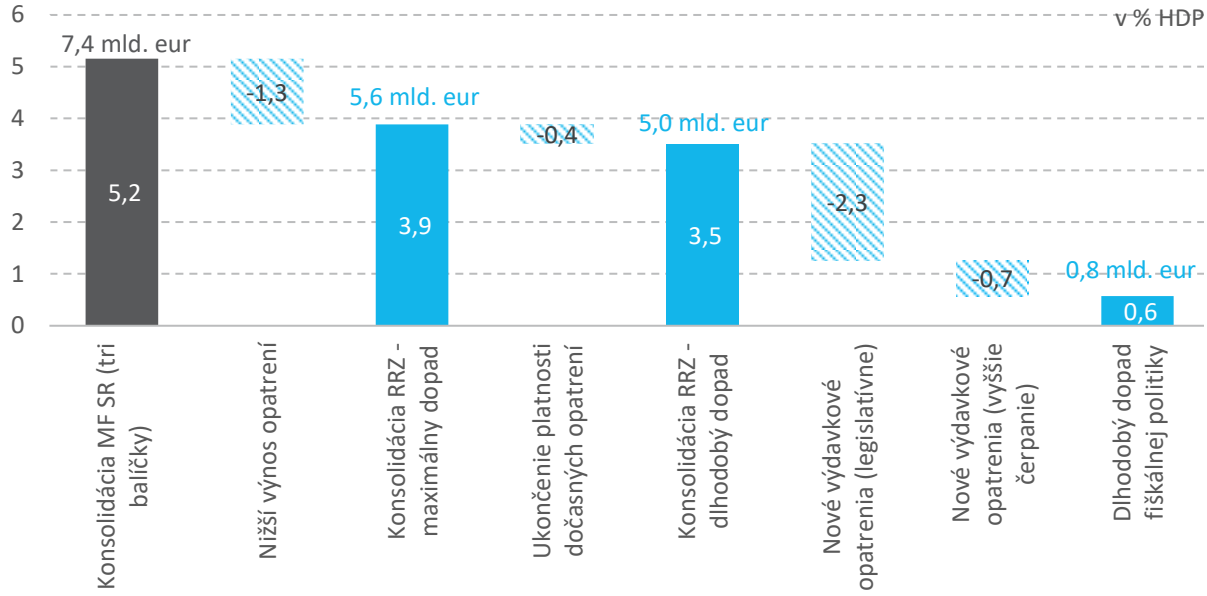
Zdroj: RRZ, ŠÚ SR

[32] Zmeny v predpokladoch o vývoji externého prostredia (zahraničné ekonomiky, komoditné a finančné trhy, politika ECB) sú zohľadňované k 5. októbru 2026

[33] Rast krátkodobo podporí aj posun a miernejší nástup ETS2.

Príloha č. 3 – Vplyv fiškálnej politiky v rokoch 2023-2027

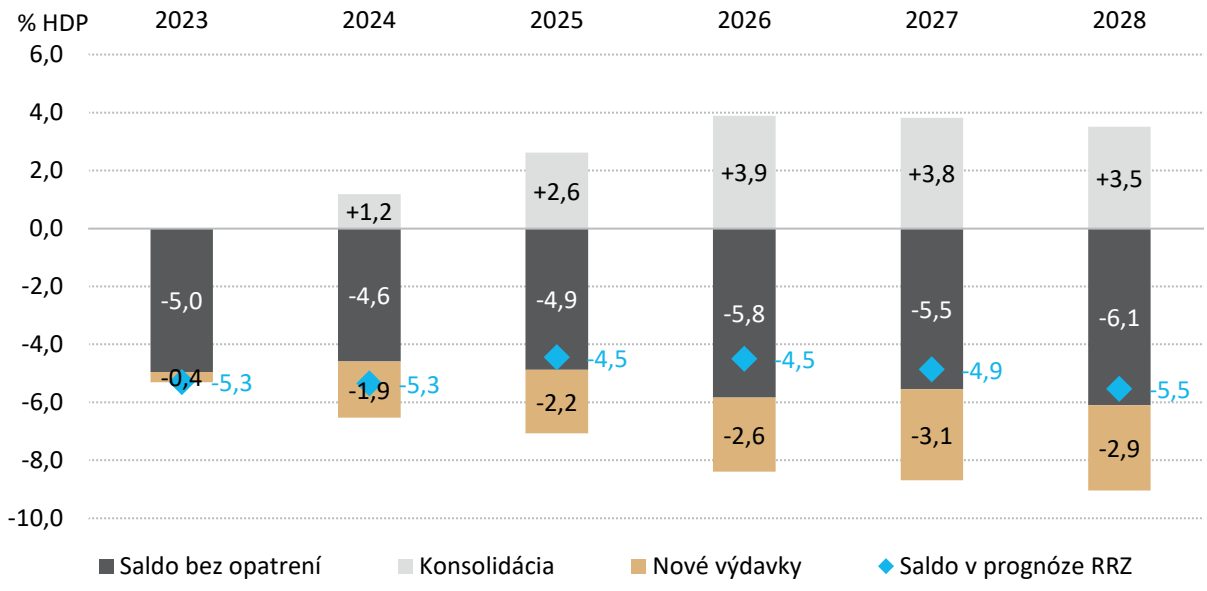
Graf 5: Príspevky fiškálnej politiky od roku 2023 na odhadované hospodárenie v roku 2028



Zdroj: MF SR, výpočty RRZ

Podľa aktuálnej strednodobej prognózy RRZ zotrvávajú deficity verejných financií na vysokých úrovniach a po dočasnom poklese k úrovni okolo 4,5 % HDP v rokoch 2025 a 2026 sa vrátia k úrovniam 5,0 % HDP. Súčasná vláda pritom prevzala verejné financie v jeseni 2023 s deficitom na úrovni 5,0 % HDP a počas aktuálneho volebného obdobia realizovala tri rozsiahle konsolidácie s kumulatívnym vplyvom presahujúcim 3 % HDP (graf 6). Je preto dôležité analyzovať faktory, ktoré spôsobujú pretrvávanie nepriaznivého stavu vo verejných financiách.

Graf 6: Kumulatívne príspevky k vývoju salda VS v aktuálnom volebnom období



Zdroj: ŠÚ SR, výpočty RRZ

Dôležitý príspevok k pretrvávajúcim vysokým deficitom predstavujú náklady na nové výdavkové opatrenia vlády a parlamentu v aktuálnom volebnom období. Okrem konsolidačných balíčkov boli totiž realizované viaceré významné zmeny, ktoré zvyšujú verejné výdavky. Najvýznamnejšie príklady predstavujú zavedenie plnohodnotných 13. dôchodkov, pokračovanie v energodotáciách v plošnom, resp. takmer plošnom rozsahu, navýšenie výdavkov na zdravotníctvo, ďalej výstavby nových nemocníc a navýšená valorizácia v školstve, a navýšené výdavky na dlhodobú starostlivosť.

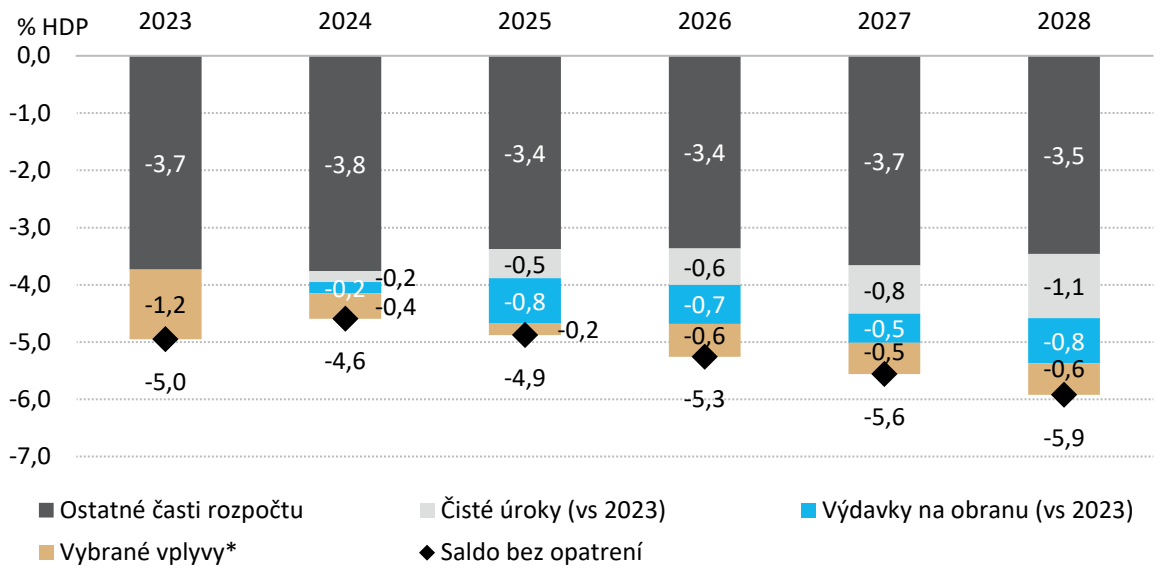
Tabuľka 10: Nové výdavky prijaté v aktuálnom volebnom období (nad rámec NPC nárastov)

(mil. eur)	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Nové výdavky spolu	**440**	**1 954**	**2 053**	**2 678**	**3 666**	**3 523**
- v % HDP	**0,4**	**1,5**	**1,5**	**1,9**	**2,5**	**2,3**
Plnohodnotné 13. dôchodky	439	466	535	560	588	612
Energodotácie		1 056	465	295	264	317
Výdavky na zdravotníctvo		260	276	364	381	397
Nové ministerstvo		100	105	109	114	119
Platy v školstve - regionálny príspevok, valorizácia		60	153	269	276	285
Personálna stabilizácia súdov, väzenstvo			65	49	57	28
Príspevky policajtom a vojakom			111	67	65	70
Výstavba nových nemocníc (BA, PO)			74	453	531	418
Investičná pomoc, kataster			54	71	48	
Akčné plány			81	167	74	100
Reforma výdavkov na opatrovanie				30	226	251
Navýšenie duálnych výdavkov					300	315
Dočasné opatrenia v NRVS 2027-2029 (jadro, sucho)					200	
Navýšenie kompenzácií v NRVS 2027-2029					143	149
Opatrenia v daniach a dávkach - jeseň 2026					119	131
Dotácie envirofondu					50	140
Ostatné opatrenia	1	12	133	245	228	192

Zdroj: RRZ

Dôležitú úlohu v pretrvávajúcich vysokých deficitoch verejných financií však zohráva aj východisková situácia, ktorú nie je možné charakterizovať len cez úroveň deficitu 5,0 % HDP na začiatku volebného obdobia. K nárastu schodkov v scenári bez opatrení prispievajú viaceré faktory, najmä výdavky na obranu a úrokové náklady. Vo výdavkoch na obranu bol vzhľadom na harmonogram dodávok v projektoch dohodnutých od roku 2018 pozorovaný nárast výdavkov na obranu v roku 2025 oproti roku 2023 o 0,8 p.b. HDP, pričom sa očakáva zotrvanie na vysokých úrovniach (strata tzv. mierovej dividendy po ruskej agresii na Ukrajine). Zároveň sa zásadne navýšili úrokové výdavky, čo je dôsledkom skokového zvýšenie úrokových sadzieb od roku 2022, ako aj pretrvávajúcej vysokej úrovne deficitov, ktorú sa nepodarilo znížiť v posledných rokoch a je potrebné ich prefinancovať.

Graf 7: Najdôležitejšie faktory pre vývoj salda VS mimo konsolidačných opatrení a nových výdavkov



Zdroj: ŠÚ SR, výpočty RRZ

**- ide o faktory s dočasným vplyvom na saldo VS (napr. náklady na energodotácie schválené pred rokom 2024, dobeh inflačného vplyvu na rast sociálnych transferov, náklady na dostavbu nemocníc po pláne obnovy) ako aj iné položky s rastúcim rozpočtovým vplyvom (napr. odvod do EÚ).*

© Kancelária Rady pre rozpočtovú zodpovednosť,
Twin City B
Mlynské nivy 12
821 09 Bratislava
Slovakia
www.rrz.sk

Pri reprodukcii časti textu je potrebné uviesť okrem organizácie aj názov materiálu.
Text neprešiel jazykovou korektúrou.